

17 июля 2020 года



Представлено Председателем КГУБ
Оригинал: английский

РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ
ПРЕДСТАВЛЕН ПРЕДСЕДАТЕЛЕМ ШЕСТОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ ДТО

ТРАНСПАРЕНТНОСТЬ И ОБМЕН ИНФОРМАЦИЕЙ:
РОЛЬ В ПРЕДОТВРАЩЕНИИ НЕЗАКОННОГО ПЕРЕНАПРАВЛЕНИЯ ВООРУЖЕНИЙ

- Транспарентность и обмен информацией между государствами являются основополагающими инструментами предотвращения незаконного перенаправления вооружений. Соответствующие данные должны способствовать выявлению важнейших слабых мест в жизненном цикле вооружений и каналах его распространения, а также основных рисков незаконного перенаправления вооружений в целях несанкционированного конечного использования или использования неуполномоченными конечными пользователями. Кроме того, эти инструменты могут помочь в разработке передовых практических методов и обобщении опыта.

ТРАНСПАРЕНТНОСТЬ И ОБМЕН ИНФОРМАЦИЕЙ В ДТО

- В рамках Договора о торговле оружием (ДТО) транспарентность и обмен информацией предусмотрены в ряде положений. В отношении транспарентности Договор предусматривает представление годовых отчетов со сведениями о разрешенных или фактических экспортных и импортных поставках (ст. 13). Кроме того, согласно Договору государствам рекомендуется сообщать о мерах, принимаемых в целях борьбы с незаконным перенаправлением вооружений (ст. 11.6).

- Договор предусматривает назначение национальных контактных центров для обмена информацией по вопросам, связанным с его осуществлением, в том числе, в данном случае, вопросов, связанных с внедрением национальной системы и национального контрольного списка (ст. 5.6). Аналогичным образом положения об экспорте и импорте предусматривают сотрудничество между государствами, участвующими в коммерческой торговле. Так, каждое государство-участник, выступающее в роли экспортера, предоставляет соответствующую информацию о конкретном разрешении государству-участнику, выступающему в роли импортера, и государствам-участникам, являющимся государствами транзита или перевалки, по их просьбе, в соответствии со своими национальным законодательством, практикой или политикой (ст. 7.6). Кроме того, Договор рекомендует государствам-участникам обмениваться информацией, которая считается необходимой для пересмотра ранее выданных разрешений (ст. 7.7). Со своей стороны, государство-импортер должно принять меры для предоставления надлежащей и значимой информации государству-экспортеру по запросу в целях оказания содействия в национальной оценке экспорта (ст. 8.1).

- Договор также предусматривает, что государства должны сотрудничать в целях эффективного осуществления его положений (ст. 15). Среди форм сотрудничества следует особо отметить обмен информацией и консультации по вопросам, связанным с практикой осуществления и применением

Договора, с незаконной деятельностью и субъектами в целях предотвращения и исключения случаев незаконного перенаправления вооружений, а также с расследованиями, судебным преследованием и судебными разбирательствами в связи с нарушениями национальных мер, принятых в соответствии с Договором.

РОЛЬ ТРАНСПАРЕНТНОСТИ И ОБМЕНА ИНФОРМАЦИЕЙ В ПРЕДОТВРАЩЕНИИ НЕЗАКОННОГО ПЕРЕНАПРАВЛЕНИЯ ВООРУЖЕНИЙ

- В конкретном случае незаконного перенаправления вооружений статья 11 предусматривает, что государства, осуществляющие импорт, экспорт, транзит и перевалку, должны обмениваться информацией в целях снижения риска незаконного перенаправления вооружений. Кроме того, Договор поощряет применение конкретных мер в случае выявления случаев незаконного перенаправления вооружений, включая предоставление предупреждающей информации государствам, осуществляющим импорт, транзит или перевалку, а также принятие контрольных мер и правоприменение. К такой информации относится, помимо прочего, информация о незаконной деятельности, включая коррупцию, международные маршруты провоза, незаконных посредников, источники незаконной поставки, методы сокрытия, распространенные пункты отправки или места назначения, используемые организованными группами, участвующими в незаконном перенаправлении вооружений (ст. 11.5). Формы сотрудничества по вопросам, связанным с незаконным перенаправлением вооружений, также включены в статью 15.

- На заседаниях рабочих групп обсуждались различные варианты и возможности. В частности, подгруппа по незаконному перенаправлению вооружений в рамках Рабочей группы по осуществлению Договора обсудила важность сотрудничества и обмена информацией в целях снижения риска незаконного перенаправления вооружений. Однако именно силами Рабочей группы по прозрачности и отчетности был достигнут конкретный прогресс на пути к возможной реализации механизма, упрощающего обмен информацией и обсуждение конкретных случаев. В частности, был предложен трехуровневый подход, предусматривающий создание подгруппы по обмену политическими мерами, обмен информацией о политических мерах и оперативном осуществлении Договора, а также механизм проведения неофициальных заседаний для обсуждения конкретных случаев незаконного перенаправления вооружений, выявленных или подозреваемых в соответствии с национальным законодательством, при этом с сохранением конфиденциальности информации.

- Транспарентность и обмен информацией играют важную роль на всех этапах — начиная с производства, маркетинга и продажи и заканчивая поставкой вооружений. К мерам по снижению риска незаконного перенаправления вооружений также относятся консультации между государствами в целях проверки импортной и экспортной документации, законности конечных пользователей и/или видов конечного использования, организаций или субъектов, участвующих в транзите или перевалке, а также подтверждения сведений об экспорте, отправке и получении товаров.

ВОЗМОЖНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ НА УТВЕРЖДЕНИЕ КГУБ

1) Государствам рекомендуется продолжать действия по организации заседания или форума для обмена информацией о незаконном перенаправлении вооружений, где участники смогут обсуждать подозреваемые или фактические случаи незаконного перенаправления вооружений, рассматривать возможные решения и делиться передовыми практическими методами.

2) Государства побуждаются к использованию всех имеющихся инструментов для обмена информацией, в особенности ИТ-платформой в закрытом разделе веб-сайте ДТО, с целью создания свободных, быстрых и эффективных каналов связи.

3) Государствам рекомендуется, сообразно обстоятельствам, назначить национальные контактные центры, а также предоставить и поддерживать в актуальном состоянии информацию о них, с тем чтобы быстро находить партнеров для консультаций и обмена информацией. Кроме того, государства побуждаются к тому, чтобы дополнять свои первоначальные отчеты актуальной информацией о любых изменениях в национальных системах контроля, как того требует статья 13.1 и, в особенности, информацией об изменениях в осуществлении статей 11 и 15.

4) Государствам рекомендуется проводить консультации и обмениваться информацией в целях подтверждения подлинности импортной, экспортной, транзитной и/или перевалочной документации в случае международных операций.

5) Государствам рекомендуется проводить консультации и обмениваться информацией в целях подтверждения законности конечных пользователей и видов конечного использования, а также организаций и субъектов, участвующих в международных операциях транзита и перевалки.

6) Государства побуждаются, исходя из национального потенциала, проводить проверки операций экспорта и импорта на местах и обмениваться информацией о выданных разрешениях и результатах вышеупомянутых проверок с государствами, участвующими в этих операциях, с тем чтобы содействовать раннему выявлению случаев незаконного перенаправления вооружений в ходе международных сделок.

7) Государствам рекомендуется привлекать различные государственные субъекты, способные оказать содействие в выявлении случаев незаконного перенаправления вооружений, в том числе должностных лиц, ответственных за выдачу разрешений на экспорт, и сотрудников правоохранительных органов в каждом государстве, а также расширять сотрудничество с гражданским обществом, промышленностью, научными кругами и другими соответствующими негосударственными субъектами. В этой же связи к сотрудничеству могут привлекаться субъекты, занимающиеся транзитом и перевалкой, импортеры, экспортеры, посреднические компании, а также государства, выступающие отправной точкой транспортировки.

8) Государствам рекомендуется обмениваться информацией на двустороннем, субрегиональном и региональном уровнях в других многосторонних ситуациях, имеющих отношение к ДТО. Аналогичным образом государства побуждаются к созданию механизмов обмена информацией ДТО в целях содействия информационному обмену, а также опираться на выводы и полученные сведения на Конференциях государств-участников и в деятельности ее рабочих групп.
