

25 апреля 2025 г.

Представлено Председателем КГУ11

Оригинал: английский

---

Договор о торговле оружием

**Одиннадцатая Конференция государств-участников**

Женева, 25–29 августа 2025 года

**ПРОЕКТ РАБОЧЕГО ДОКУМЕНТА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ОДИННАДЦАТОЙ КОНФЕРЕНЦИИ  
ГОСУДАРСТВ — УЧАСТНИКОВ ДОГОВОРА О ТОРГОВЛЕ ОРУЖИЕМ (ДТО)**

**Универсализация как приоритет**

**I. ВВЕДЕНИЕ**

1. На период председательства Аргентины на одиннадцатой Конференции государств — участников Договора о торговле оружием (КГУ11 ДТО) выбрана тема «Универсализация как приоритет». В то время как мы отмечаем 10-ю годовщину Договора о торговле оружием (ДТО), его универсализация остается краеугольным камнем успеха. Всеобщее присоединение обеспечивает полное осуществление ДТО, а также достижение целей регулирования международной торговли оружием, предотвращения незаконного перенаправления вооружений и уменьшения человеческих страданий, вызываемых вооруженным насилием. В сложившихся в настоящее время на глобальном уровне условиях напряженности и конфликтов универсализация является не просто желанной целью, но и залогом мира во всем мире, стабильности и подотчетности.

2. Этот документ призван придать новый импульс активизации усилий по универсализации. Он составлен на основе предыдущих обсуждений, документов и рекомендаций Рабочей группы по универсализации Договора (РГУД) и подчеркивает важность сотрудничества, информационно-разъяснительной работы и взаимодействия со всеми соответствующими заинтересованными сторонами.

**II. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ**

3. Усилия по содействию универсализации ДТО занимали центральное место в осуществлении Договора с момента его вступления в силу. На предыдущих конференциях государств-участников (КГУ) были признаны вызовы и возможности в этой области, при этом особое внимание уделялось следующим областям:

- РГУД была учреждена третьей Конференцией государств — участников (КГУ3) ДТО для координации процесса разработки и реализации концепций и подходов к вопросу обеспечения универсального характера Договора с целью выбора подходов, оптимальных для достижения прогресса. В своей работе РГУД руководствуется своим кругом полномочий, а также первоначальным планом работы Рабочей группы, одобренным КГУ3<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> [ATT/CSP3.WGTU/2017/CHAIR/160/Conf.Rep](https://www.un.org/ru/press/docs/2017/2017041110001.html)

- КГУ4 признала преимущества целенаправленных усилий на уровне регионов, привилегированное положение сопредседателей с точки зрения ведения информационно-разъяснительной работы в своих соответствующих регионах, важность взаимодействия с парламентариями и проведение региональных мероприятий в качестве платформы для расширения круга заинтересованных сторон<sup>2</sup>.
- КГУ5 приняла документы «Инструментарий для универсализации ДТО» и «Начальный комплект информационных материалов для новых государств — участников ДТО», а также призвала заинтересованные стороны перевести эти документы на языки целевых государств в дополнение к официальным языкам ООН<sup>3</sup>.
- КГУ7 подчеркнула, что сотрудничество и оказание помощи имеют важнейшее значение для осуществления Договора, призвав государства-участники содействовать развитию и поддержке Целевого фонда добровольных взносов. Она также указала на важную роль механизма универсального периодического обзора, разработанного Советом по правам человека, в повышении видимости Договора<sup>4</sup>.
- КГУ9 одобрила предложенный многолетний план, ориентированный на подписавшие Договор государства, учредила позицию региональных кураторов и подчеркнула роль участников отрасли, гражданского общества, научных кругов и других заинтересованных сторон<sup>5</sup>.
- КГУ10 положительно отметила план работы по универсализации ДТО, в котором особое внимание уделяется целенаправленным информационно-разъяснительным усилиям по привлечению государств, не являющихся участниками ДТО, особенно в регионах с низкими показателями участия; признала, что в некоторых регионах показатели участия ниже, и призвала региональные организации и партнеров играть активную роль в усилиях по универсализации; подчеркнула важность оказания поддержки государствам в создании необходимых правовых, административных и технических рамок для осуществления ДТО, особенно стран с ограниченными ресурсами или опытом в области регулирования торговли оружием; а также продвигала координацию и сотрудничество между заинтересованными сторонами и мониторинг прогресса<sup>6</sup>.

### III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПО УНИВЕРСАЛИЗАЦИИ

4. Работа Председателя началась сразу же после последней конференции. В ходе переговоров, касающихся резолюции Генеральной Ассамблеи ООН по Договору, Председатель воспользовался своим присутствием в Нью-Йорке для проведения встреч и обсуждений с делегациями различных государств, не являющихся участниками Договора, или государств, подписавших Договор. Именно в этот период Председатель поддерживал связь и смог объявить радостную новость о ратификации Договора Колумбией и воспользовался возможностью для взаимодействия со странами региона и соседними государствами. В соответствии с приоритетами, определенными Рабочей группой по универсализации Договора (РГУД)<sup>7</sup>, также прошли обмены мнениями со странами Азиатско-Тихоокеанского региона. Основополагающее значение имели вклад и сотрудничество со стороны Секретариата и гражданского общества, в частности со стороны организаций Control Arms и Small Arms Survey, которые предоставили ценную информацию о заинтересованности конкретных стран и ходе обсуждений.

<sup>2</sup> [ATT/CSP4/2018/SEC/369/Conf.FinRep.Rev1](#)

<sup>3</sup> [ATT/CSP5/2019/SEC/536/Conf.FinRep.Rev1](#)

<sup>4</sup> [ATT/CSP7/2021/SEC/681/Conf.FinRep.Rev1](#)

<sup>5</sup> [ATT/CSP9/2023/SEC/773/Conf.FinRep.Rev2](#)

<sup>6</sup> [ATT/CSP10/2024/SEC/807/Conf.FinRep](#)

<sup>7</sup> [ATT/CSP10.WGTU/2024/CHAIR/801/Conf.Rep](#)

5. Информационно-разъяснительная деятельность в поддержку Договора также включала участие в различных мероприятиях на полях заседания Первого комитета: Председатель принял участие в мероприятиях ATT@10, организованных Великобританией, Австралией и Центром Стимсона, и «ДТО: Целевой фонд добровольных взносов», организованном Секретариатом. Приверженность и инициативность в повышении видимости Договора и поддержании дебатов между этими различными субъектами были приоритетами в деятельности Председателя.
6. Продвижение Договора также осуществлялось на 5-й Конференции по рассмотрению действия Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении, состоявшейся в Сиамреапе (Камбоджа) с 24 по 29 ноября. Председатель провел двусторонние встречи и распространил среди участников агитационные материалы.
7. Парламенты играют решающую роль в усилиях по универсализации: они являются ключевой движущей силой не только в ратификации Договора подписавшими его государствами, но и в оказании влияния при принятии решений исполнительными ветвями власти относительно подписания и осуществления Договора государствами-участниками. Они также могут оказывать влияние, взаимодействуя с соседними странами или странами-партнерами. Председатель поддерживал весьма плодотворные отношения с Межпарламентским союзом (МПС) и парламентариями и принял участие в следующих мероприятиях: встреча в формате диалога с аргентинскими парламентариями в сентябре 2024 года; выступление перед парламентариями на полях Ежегодной ассамблеи МПС в октябре 2024 года; и выступление на мероприятии, посвященном 10-й годовщине Договора, которое было организовано Союзом в декабре 2024 года.
8. Региональный подход играет важную роль в содействии обмену мнениями с акцентом на общие проблемы и возможности сотрудничества и скоординированных действий. Одним из ярких примеров является Субрегиональная встреча по укреплению сотрудничества в целях универсализации Договора о торговле оружием (ДТО) и гуманитарного разоружения в рамках проекта Целевого фонда добровольных взносов (ЦФДВ), реализуемого Филиппинами. Председатель имел честь спонсировать это мероприятие и участвовать в нем виртуально. Такие мероприятия не только содействуют повышению и повышают осведомленность о Договоре посредством предметных дискуссий и обмена мнениями, но и служат наглядным примером того, как использовать существующие в рамках Договора инструменты, такие как ЦФДВ, в целях координации его осуществления между странами одного региона.
9. Председатель принял участие в вебинаре «10 лет Договору о торговле оружием: продвижение универсализации в Азиатско-Тихоокеанском регионе», организованном Региональным центром Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Азиатско-Тихоокеанском регионе и организацией Small Arms Survey.
10. Председатель содействовал созданию визуальной инсталляции на полях этапа заседаний высокого уровня Конференции по разоружению.
11. Председатель принял участие в мероприятии «Учет мнений Тихоокеанского региона в вопросах разоружения в отношении обычных вооружений», организованном постоянными представительствами Японии и Австралии.

12. Председатель уделял приоритетное внимание возобновлению официальных каналов Договора в социальных сетях как ключевого инструмента для активного распространения его идеи и охвата новой аудитории. В эту деятельность вошли подготовка и распространение цифровых информационно-разъяснительных материалов, таких как публикации и новый рекламный видеоролик, освещающий основные цели и ключевые положения Договора. Эти материалы, предназначенные для распространения государствами-участниками, партнерскими организациями и гражданским обществом, повышают видимость Договора на стратегических платформах.

13. Что касается планов на будущее, то в ближайшие месяцы Председатель планирует взаимодействовать с региональными кураторами в целях изучения возможных совместных мероприятий или стратегий, укреплять партнерские отношения с МПС и продолжать двусторонние отношения с различными делегациями<sup>8</sup>.

#### IV. ВОЗМОЖНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЛЯ АКТИВИЗАЦИИ УСИЛИЙ ПО УНИВЕРСАЛИЗАЦИИ

14. Признавая работу, проделанную РГУД, ценную основу в виде рекомендаций для КГУ и документов, разработанных как государствами-участниками, так и гражданским обществом и научными кругами, а также обмен мнениями в ходе мероприятий, проведенных Председателем КГУ в текущем цикле, будущим председателям РГУД и Секретариату предлагается принять во внимание следующие моменты:

- **Целенаправленное сотрудничество: вне ЦФДВ**

Роль ЦФДВ, ключевого органа в структуре ДТО, неоднократно подчеркивалась, в том числе в плане по универсализации, утвержденном ДТО. В дополнение к этому рамочному документу, чрезвычайно эффективными считаются дальнейшие действия по сотрудничеству, главным образом обмен опытом и передовой практикой между государствами-участниками и государствами, которые находятся в процессе присоединения или недавно ратифицировали Договор, поскольку эти действия позволяют установить более тесные отношения между странами, где схожи реалии.

В рамках структуры Договора подача заявки на финансирование проекта из средств ЦФДВ требует определенного уровня знаний о его правилах и практическом функционировании. В этом ключе такой обмен опытом является целесообразным предварительным или начальным шагом, а также открывает возможности для распространения информации о вариантах финансирования.

Фактор близости, географической и политической, имеет решающее значение. Специализированные миссии государств — участников ДТО, особенно председателя и сопредседателей, в соседние страны, целью которых является обмен передовым опытом и полученными выводами, могут стать поворотным моментом в процессе присоединения к Договору. Существуют серьезные возможности для изучения этого аспекта в рамках региональных и субрегиональных объединений, которые можно использовать в качестве платформы для продвижения Договора.

В качестве примера действий, о которых говорится в этом пункте, можно привести

---

<sup>8</sup> Перечень мероприятий не является исчерпывающим, поскольку инициативы Председателя и усилия по универсализации продолжатся вплоть до КГУ11. Актуальная информация будет предоставлена впоследствии в докладах Председателя к подготовительному заседанию и Конференции государств-участников.

обмен информацией между Колумбией, которая недавно ратифицировала Договор, и другими государствами-участниками в регионе с более длительной историей участия в Договоре, такими как Аргентина и Бразилия, при поддержке BAFA и Expertise France.

- **Взаимодействие с множеством заинтересованных сторон: стратегическое партнерство с МПС**

Вопрос активного вовлечения гражданского общества, научных кругов, участников отрасли и парламентариев регулярно поднимался в ходе дискуссий в рамках РГУД. На данном этапе важно воспользоваться растущим интересом Межпарламентского союза (МПС) к вопросам торговли вооружениями и контроля над ними, в частности к ДТО, который в последние годы входит в повестку дня и обсуждается на мероприятиях Союза. Парламенты могут играть ключевую роль в формировании политической воли, приведении законодательства в соответствие с требованиями ДТО и укреплении подотчетности, в то время как МПС может быть стратегическим партнером в установлении отношений с парламентариями из разных стран в целях активного распространения идеи ДТО, обеспечения доступа к информации о проблемах принятия решений на национальном уровне и содействия усилиям по оказанию поддержки государствам в реализации процесса ратификации и, в конечном счете, присоединения к Договору. В качестве примеров успешного обмена информацией можно привести недавние мероприятия МПС и сотрудничество с председателем РГУД.

- **Информационные и коммуникационные кампании**

Предлагается проводить кампании по информированию общественности, чтобы распространить информацию о ДТО в обществе, заостряя внимание на гуманитарных целях Договора и его влиянии на сокращение вооруженного насилия и повышение безопасности гражданского населения.

Секретариату и председателям РГУД следует использовать цифровые инструменты и социальные сети для распространения информации о целях и достижениях ДТО. Скоординированное и более постоянное присутствие на этих платформах может привлечь разнообразную аудиторию и помочь заручиться общественной поддержкой. Мероприятия, посвященные 10-летию ДТО и проходящие под девизом ATT@10, являются хорошим примером мероприятий с положительным влиянием, которые можно воспроизвести.

- **Сотрудничество с другими заинтересованными сторонами**

Различные заинтересованные стороны, действующие на национальном и региональном уровнях, могут играть важную роль в содействии универсализации Договора, способствуя более эффективному достижению его целей. Сотрудничество с научными кругами, участниками отрасли и средствами массовой информации обладает значительным потенциалом продвижения универсализации Договора, поэтому сейчас, когда наступило уже второе десятилетие с момента вступления Договора в силу, следует еще более укреплять это сотрудничество. Гражданское общество, в свою очередь, играет решающую роль, организуя информационно-разъяснительные мероприятия в различных масштабах, повышая осведомленность об эффективном контроле над поставками обычных вооружений, поддерживая законодательные процессы и оказывая государствам различные формы помощи. Эти усилия должны подкрепляться изучением синергии и взаимодополняемости для достижения более эффективной и широкой универсализации Договора.

- **Видимость ДТО на международных и региональных форумах**

Государствам-участникам, особенно председательствующим в различных органах Договора, предлагается принимать меры к регулярному привлечению внимания к ДТО в ходе дискуссий на соответствующих международных и региональных форумах, таких как форумы, посвященные разоружению, правам человека и международному гуманитарному праву. Постоянное упоминание Договора на таких встречах повышает его видимость, содействует установлению контактов с официальными лицами и правительствами, а также помогает сформировать необходимую осведомленность о важности всеобъемлющих целей Договора, способствуя его универсализации.

## V. ВОЗМОЖНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

15. По итогам обмена мнениями по вопросам универсализации в цикле заседаний КГУ11 Аргентина, выступающая в роли Председателя КГУ11 ДТО, предлагает рассмотреть следующие рекомендации для КГУ11 ДТО по универсализации:

- a. Государствам-участникам и другим заинтересованным сторонам рекомендуется, где это уместно и на строго добровольной основе, включать ДТО в повестки дня двусторонних, региональных и субрегиональных встреч, а также поощрять дружественный обмен информацией, миссии по обмену информацией и передовым опытом осуществления Договора и его универсализации. Такой обмен информацией может осуществляться при поддержке региональных организаций, в формате совместных практикумов или целевых информационных инициатив, в частности среди государств, не являющихся участниками Договора и находящихся в процессе присоединения или ратификации.
- b. Секретариату, государствам-участникам и будущим Председателям КГУ рекомендуется поддерживать и укреплять стратегическое партнерство с Межпарламентским союзом (МПС), в том числе посредством совместных информационно-разъяснительных мероприятий, направленных на привлечение парламентариев к достижению целей универсализации ДТО. Такое сотрудничество могло бы быть сосредоточено на повышении осведомленности, содействии приведению законодательства в соответствие с Договором и укреплении политической воли к ратификации и эффективному осуществлению Договора. Опыт, накопленный в ходе недавних встреч под эгидой МПС может послужить основой для будущего сотрудничества.
- c. Секретариату и будущим Председателям КГУ рекомендуется, в пределах имеющихся ресурсов, разрабатывать целевые кампании по повышению осведомленности с использованием цифровых инструментов, социальных сетей и традиционных средств массовой информации, чтобы привлечь внимание к гуманитарному воздействию и достижениям ДТО. Такие инициативы, как мероприятия, приуроченные к 10-й годовщине ДТО (ATT@10), могли бы послужить образцом для регулярных информационных усилий, ориентированных на различную аудиторию, включая гражданское общество, научные круги и широкую общественность.
- d. Государства-участники призываются и далее содействовать инклюзивному взаимодействию с ключевыми заинтересованными сторонами, такими как участники отрасли, научные круги, средства массовой информации и гражданское общество, в целях содействия осуществлению ДТО и его универсализации. Такие усилия могли бы

включать в себя многосторонние диалоги, семинары, посвященные наращиванию потенциала, и совместные инициативы для решения проблем, связанных с контролем над поставками вооружений.

\*\*\*