

Договор о торговле оружием  
Одиннадцатая Конференция государств-участников  
Женева, 25–29 августа 2025 года

## РАБОЧАЯ ГРУППА ПО УНИВЕРСАЛИЗАЦИИ ДОГОВОРА ДОКЛАД СОПРЕДСЕДАТЕЛЕЙ ДЛЯ КГУ11

### ПРОЕКТ

#### ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий проект доклада для одиннадцатой Конференции государств — участников (КГУ11) Договора о торговле оружием (ДТО) представлен сопредседателями Рабочей группы по универсализации Договора (РГУД) послом Аргентины Карлосом ФОРАДОРИ и послом Румынии Разваном РУСУ. Он призван представить обзор работы, проделанной РГУД и заинтересованными сторонами ДТО в целях содействия универсализации Договора в период после КГУ10, согласно докладам, сделанным на заседании РГУД 27 февраля 2025 года. В докладе также содержится обзор обсуждений и итогов заседания РГУД, состоявшегося 27 февраля 2025 года [*и брифинга, проведенного сопредседателями РГУД в ходе неофициального подготовительного заседания цикла КГУ11, которое состоялось 20–21 мая 2025 года*]. Доклад завершается рекомендациями, которые РГУД выносит на рассмотрение КГУ11 по этой теме.

#### СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

2. РГУД была учреждена КГУ3 для координации процесса разработки и реализации концепций и подходов к вопросу обеспечения универсального характера Договора с целью выбора подходов, оптимальных для достижения прогресса. В своей работе РГУД руководствуется кругом полномочий, а также первоначальным планом работы Рабочей группы, одобренным КГУ3 ([ATT/CSP3.WGTU/2017/CHAIR/160/Conf.Rep](https://att.csp3.wgtu/2017/Chair/160/Conf.Rep)).

3. После обсуждений по вопросу об активизации деятельности РГУД, а также обзора программы работы ДТО и смещения фокуса внимания рабочих групп с теоретических дискуссий на практические вопросы осуществления Договора КГУ10 приняла ряд решений, которые затронули работу РГУД. Во-первых, КГУ10 приветствовала план работы РГУД по универсализации ДТО, который призван служить направлять дискуссии по универсализации Договора и информационно-агитационную работу среди заинтересованных сторон ДТО в циклах КГУ11–КГУ13 ([ATT/CSP10.WGTU/2024/CHAIR/801/Conf.Rep](https://att.csp10.wgtu/2024/Chair/801/Conf.Rep), приложение А). В самом плане работы РГУД поручается администрирование плана работы, а также мониторинг его выполнения и руководство этим процессом в соответствии с постоянным пунктом повестки дня заседаний РГУД «Выполнение рабочего плана РГУД по универсализации ДТО». Помимо согласования работы РГУД с основной работой Рабочей группы по эффективному осуществлению Договора, КГУ10 также поручила РГУД проводить структурированные обсуждения национальной практики ратификации/присоединения

и интеграции ДТО в национальное законодательство и приветствовала перечень соответствующих вопросов с этой целью ([ATT/CSP10.WGTU/2024/CHAIR/801/Conf.Rep](#), приложение В). Эта тема будет рассматриваться в рамках постоянного пункта повестки дня РГУД «Практика ратификации/присоединения к ДТО и интеграции ДТО на национальном уровне» по меньшей мере в циклах КГУ11, КГУ12 и КГУ13.

#### **ЗАСЕДАНИЕ РГУД 27 ФЕВРАЛЯ 2025 ГОДА**

4. 27 февраля 2025 года РГУД провела свое единственное заседание в рамках процесса подготовки к КГУ11. 29 января 2025 года было распространено письмо сопредседателей РГУД и предварительная повестка дня к заседанию ([ATT/CSP11.WGTU/2025/CHAIR/810/LetterSubDocs](#)). В целях содействия подготовке к заседанию в письме сопредседателей был приведен ряд конкретных вопросов для рассмотрения делегациями, а в предварительную аннотированную повестку дня было включено приложение с упомянутым выше перечнем вопросов по практике ратификации/присоединения и интеграции ДТО в национальное законодательство.

#### **Актуальная информация Секретариата ДТО о статусе ратификации и присоединения к ДТО**

5. Секретариат ДТО открыл заседание, выступив с докладом об [уровне участия ДТО](#)<sup>1</sup>. После КГУ10 еще три государства стали государствами — участниками ДТО (Гамбия, Колумбия и Малави), в результате чего общее число государств-участников достигло 116. 26 подписавших Договор государств еще не являются государствами-участниками. С точки зрения регионального уровня участия, Азия и Океания по-прежнему демонстрируют самые низкие показатели: так, в Азии всего 23% всех государств являются государствами — участниками ДТО (еще 21% подписали Договор), тогда как в Океании всего 40% всех государств являются государствами — участниками ДТО (и еще 20% подписавших государств). Именно по этой причине рабочий план РГУД по универсализации ДТО имеет региональную направленность на государствах Азиатско-Тихоокеанского региона, которые еще не присоединились к Договору.

#### **Актуальная информация о мероприятиях по содействию универсализации ДТО**

6. Председатель КГУ11 представил обзор мероприятий по универсализации ДТО, проведенных им с момента вступления в должность. Первые мероприятия включали содействие переговорам по [резолуции о ДТО 2024 года](#) в Первом комитете Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (за которую проголосовали 159 государств, при этом никто не проголосовал против), а также проведение обсуждений с государствами, не являющимися участниками Договора, и подписавшими Договор государствами, и участие в различных мероприятиях на полях заседания Первого комитета. Другие мероприятия, в ходе которых Председатель КГУ11 затронул тему универсализации ДТО, включали Конференцию Европейского союза (ЕС) по нераспространению и разоружению, 5-ю Конференцию по рассмотрению Конвенции о запрещении противопехотных мин, Ежегодную ассамблею Межпарламентского союза, субрегиональную встречу по универсализации ДТО, организованную Филиппинами и профинансированную ЦФДВ, вебинар Регионального центра ООН по вопросам мира и разоружения

---

<sup>1</sup> С актуальным обзором уровня участия можно ознакомиться на странице *Treaty Status* («Статус участия в Договоре») веб-сайта ДТО: <https://www.thearmstradetreaty.org/treaty-status.html?templateId=209883>.

в Азиатско-Тихоокеанском регионе и организации Small Arms Survey на тему «Продвижение универсализации ДТО в Азиатско-Тихоокеанском регионе» и этап заседаний высокого уровня Конференции по разоружению.

7. Председатель КГУ11 также воспользовался этой возможностью, чтобы пояснить, что универсализация является тематической направленностью на период его председательства, сославшись на свой документ с информацией к размышлению «Универсализация как приоритет», который был распространен среди всех заинтересованных сторон ДТО 19 февраля 2025 года. В этом документе, призванном дополнить план работы РГУД, определены конкретные направления деятельности и подчеркивается необходимость разработки специализированных информационно-агитационных стратегий, совершенствования механизмов сотрудничества и взаимодействия с широким кругом заинтересованных сторон. Цель состоит в том, чтобы провести обсуждение идей, изложенных в документе, в ходе неофициального подготовительного заседания цикла КГУ11, которое состоится 20–21 мая 2025 года, и в итоге согласовать дополнительные рекомендации, которые дополнят план работы РГУД.

8. После этого ряд государств-участников и региональных организаций проинформировали делегации о своих усилиях по универсализации ДТО в период после КГУ10. В них вошли мероприятия в рамках Целевого фонда добровольных взносов ДТО (ЦФДВ), программы ЕС по распространению ДТО (АТТ-ОР) и АСЕАН, в том числе в Восточной Африке и Юго-Восточной Азии. Также была отмечена поддержка государств ДТО в десятом проектом цикле и соответствующие рекомендации по универсализации. По существу делегации упомянули о сложностях, связанных с межведомственным сотрудничеством, политическими факторами и неопределенностью в отношении правил и преимуществ Договора. Делегации указали на важность взаимодействия с государствами в отношении этих сложностей, а также устранения неверных представлений и сосредоточения внимания на актуальных темах, которыми для многих государств являются не меры контроля экспорта, а скорее транзит и посредническая деятельность. Делегации также отметили актуальность обсуждения ДТО на заседаниях высокого уровня, когда это возможно, и выразили готовность оказывать содействие в этой связи.

9. В ответ на это Председатель КГУ11 призвал делегации, участвующие в информационно-агитационной работе по универсализации, поделиться с Секретариатом выявленными проблемами и описать позицию целевых государств в отношении ДТО. Эта информация будет способствовать оценке намерений государств присоединиться к Договору и выработать более индивидуальный подход к каждому потенциальному государству-участнику.

10. Далее представители организаций гражданского общества упомянули о мероприятиях под эгидой Международного комитета Красного Креста для государств Юго-Восточной Азии и Межпарламентского союза, а также о более общих усилиях по изучению причин, по которым государства не присоединяются к ДТО. Одна из организаций отметила низкий интерес к ДТО в арабских странах и необходимость активизации усилий, в том числе со стороны региональных организаций.

11. Некоторые делегации также затронули документ с информацией к размышлению, положительно отметив его практическую направленность, а также содержащиеся в нем рекомендации, в том числе в отношении узнаваемости ДТО, использования социальных сетей и

привлечения научных учреждений и парламентариев. Кроме того, делегации положительно отметили идею о региональных кураторах по универсализации и синергии с другими рамками контроля над вооружениями и согласились с необходимостью регионального взаимодействия с учетом того, что соседние государства находят точки соприкосновения по сложным вопросам.

### **Выполнение рабочего плана РГУД по универсализации ДТО**

12. Председатель КГУ11 представил этот новый постоянный пункт повестки дня, подчеркнув два важных аспекта общей концепции осуществления усилий по универсализации ДТО, которую предлагает план работы, а именно региональный фокус на государствах Азиатско-Тихоокеанского региона, которые еще не присоединились к Договору, и признание необходимости сотрудничества и координации между всеми заинтересованными сторонами в ДТО в их усилиях по присоединению к Договору новых государств. Затем Председатель КГУ11 поделился результатами взаимодействия Секретариата ДТО с контактными центрами ДТО по вопросу о заинтересованности государств-участников выступать в качестве региональных кураторов по универсализации, сообщив делегациям о том, что до сих пор ни одно государство-участник не выразило заинтересованности в принятии на себя такой роли. Что касается других задач, изложенных в плане работы, то сопредседатели включили в свое письмо вопрос о том, каким образом изложенные в плане работы руководящие указания можно на практике интегрировать в усилия государств-участников и других заинтересованных сторон по универсализации ДТО. В ходе заседания Председатель КГУ11 задал следующие конкретные вопросы: i) повлияла ли ориентированность на государства Азиатско-Тихоокеанского региона и подписавшие Договор государства на планирование мероприятий по универсализации и если да, то каким образом; ii) план работы как следует оценивать вероятность присоединения государства к ДТО; iii) используются ли руководящие указания из инструментария для универсализации ДТО при проведении мероприятий по универсализации; и iv) содействуют ли делегации распространению информации о ЦФДВ, спонсорской программе ДТО и участии в заседаниях ДТО в рамках своей информационно-агитационной работы по универсализации.

13. В ответ несколько делегаций сослались на план работы в общем и подчеркнули необходимость координации усилий, ценность сбора профильной информации ДТО о целевых государствах и инструментализации спонсорской программы ДТО и ЦФДВ. Делегации также подчеркнули важность региональных подходов и выразили поддержку инициативе региональных кураторов по универсализации.

### **Практика ратификации/присоединения к ДТО и интеграции ДТО на национальном уровне**

14. Председатель КГУ11 представил данный новый второй постоянный пункт повестки дня, кратко изложив тему и рабочие процедуры ведения соответствующих структурированных обсуждений, которые являются одинаковыми во всех трех рабочих группах ДТО. Для начала г-ну Дипаяну БАСУ РЭЮ, директору Регионального центра ООН по вопросам мира и разоружения в Азиатско-Тихоокеанском регионе, было предложено представить свой вступительный доклад и поделиться своими взглядами на ратификацию, присоединение и интеграцию ДТО в национальное законодательство в Азиатско-Тихоокеанском регионе, который является целевым, в том числе описать практические проблемы и ограничения, а также рассказать о работе Регионального центра ООН, связанной с универсализацией ДТО. В своем докладе г-н БАСУ РЭЙ представил ситуацию в обширном и разнообразном Азиатско-Тихоокеанском регионе и пояснил, каким образом

Региональный центр ООН содействует диалогу, предоставляет техническую поддержку и укрепляет партнерские отношения в целях расширения контроля над вооружениями и универсализации ДТО. Он привел в пример реализуемые в настоящее время инициативы в Камбодже, Кыргызстане и Папуа — Новой Гвинее, где Региональный центр ООН содействует проведению правовых реформ, а также налаживанию межведомственного и регионального сотрудничества. Г-н БАСУ РЭЙ также затронул проблемы географических и политических приоритетов в регионе, подчеркнув необходимость продолжения усилий и интеграции работы, связанной с ДТО, с более общими глобальными целями, такими как Цели в области устойчивого развития (ЦУР). В заключение он подтвердил заинтересованность Регионального центра ООН в поддержке усилий по универсализации и осуществлению ДТО.

15. После этого вступительного доклада представители Колумбии и Норвегии поделились национальным опытом и проблемами, связанными с ратификацией и интеграцией ДТО в национальное законодательство, в том числе описали законодательные и судебные процессы и пояснили, какие субъекты в них участвуют. Колумбия, в частности, затронула вопросы о международном сотрудничестве (с государствами в своем регионе и за его пределами) и международной помощи на создание и развитие национальной системы контроля, которую она получает уже в течение некоторого времени. Норвегия упомянула о вкладе гражданского общества и участников отрасли в этот процесс и указала, что, несмотря на отсутствие необходимости вносить какие-либо изменения в законодательство, были обновлены внутренние директивы, чтобы отразить в них ключевые положения ДТО.

16. В ходе последовавшего обмена мнениями другие государства-участники поделились своим национальным опытом ратификации, присоединения и интеграции ДТО в национальное законодательство. Некоторые делегации пояснили, каким образом необходимые правовые реформы и сложности, связанные с парламентской работой, такие как обязательные консультации с соответствующими заинтересованными сторонами, могут повлиять на сроки ратификации или присоединения. В первую очередь это относится к государствам, где еще не создана национальная система контроля, и именно поэтому усилия по универсализации должны сопровождаться вниманием к потребностям в технической помощи. В свете описанного опыта делегации также вновь заявили о важности регионального сотрудничества и взаимодействия, указав, что наличие общих сомнений и затруднений делает диалог более содержательным.

## **ВЫВОДЫ И ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ НА ПЕРИОД ПОСЛЕ ЗАСЕДАНИЯ РГУД 27 ФЕВРАЛЯ 2025 ГОДА**

17. Что касается дальнейших действий в процессе подготовки к КГУ11, сопредседатели определили два отчетных документа, над которыми планируется работать. Первый отчетный документ представляет собой рабочий документ Председателя КГУ11 с рядом рекомендаций для КГУ11. Второй документ представляет собой описание хода выполнения плана работы РГУД.

18. В целях разработки этих отчетных документов Председатель КГУ11 сначала повторил призыв к государствам-участникам рассмотреть возможность принятия на себя роли региональных кураторов по универсализации в соответствии с рабочим планом РГУД и запросил дополнительные комментарии и предложения к представленному им документу с информацией к размышлению. Кроме того, Председатель КГУ и Секретариат ДТО запланировали мероприятия по продвижению работы как над отчетными документами, так и над достижением общей цели разработки или

уточнения стратегий по активизации и оптимизации усилий по универсализации. К ним относятся неофициальные дискуссии с целью выявления основных препятствий на пути универсализации и возможных решений, укрепление взаимодействия с государствами, не являющимися участниками ДТО, и запрос информации о статусе ратификации и профильной информации ДТО о целевых государствах, а также ожидаемая неофициальная встреча с региональными кураторами по универсализации, целью которой является изучение результатов оценки готовности государств присоединиться к ДТО, укрепление сотрудничества и развитие регионального взаимодействия и целевых агитационных стратегий.

## **БРИФИНГ РГУД ВО ВРЕМЯ НЕОФИЦИАЛЬНОГО ПОДГОТОВИТЕЛЬНОГО ЗАСЕДАНИЯ ЦИКЛА КГУ11 20–21 МАЯ 2025 ГОДА**

19. *[Добавить после неофициального подготовительного заседания цикла КГУ11 20–21 мая 2025 года.]*

### **РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ КГУ11**

20. Исходя из вышеизложенного и учитывая работу, проделанную РГУД в рамках выполнения своего мандата на период между КГУ10 и КГУ11, Рабочая группа рекомендует КГУ11:

- 1) *выразить признательность государствам-участникам, которые согласились взять на себя роль региональных кураторов по универсализации в соответствии с планом работы РГУД по универсализации ДТО, и призвать другие государства-участники последовать их примеру;*
- 2) *вновь подтвердить, что региональное сотрудничество и взаимодействие являются ключевыми инструментами, побуждающими государства присоединиться к Договору, и призвать все государства-участники и другие заинтересованные стороны ДТО, участвующие в усилиях по универсализации ДТО, привлекать соответствующих региональных кураторов по универсализации, региональные организации и других региональных субъектов к своей деятельности по универсализации;*
- 3) *призвать все государства-участники и другие заинтересованные стороны ДТО, участвующие в усилиях по универсализации ДТО, заблаговременно информировать Секретариат о своих предполагаемых двусторонних, многосторонних и региональных мероприятиях, как это предусмотрено в плане работы, а также делиться полученными выводами и результатами своих усилий с Секретариатом, где это возможно и целесообразно;*
- 4) *продолжать призывать государства-участники на добровольных началах выступить с докладами о национальной практике ратификации/присоединения к ДТО и интеграции ДТО в национальное законодательство, руководствуясь соответствующими вопросами, которые были одобрены КГУ10 с этой целью.*

\*\*\*