
《武器贸易条约》
第十一届缔约国会议
日内瓦，2025年8月25日至29日

《武器贸易条约》第十一届缔约国会议主席提交的工作文件草案

将普遍加入条约作为优先事项

I. 引言

1. 《武器贸易条约》第十一届缔约国会议阿根廷籍主席的主题是“将普遍加入条约作为优先事项”。在我们庆祝《武器贸易条约》10周年之际，条约的普遍化仍是其成功的基石。普遍加入条约有助于确保全面实施《武器贸易条约》，实现规范国际武器贸易、防止武器转用以及减少武装暴力造成人类痛苦等目标。在当前全球紧张局势和冲突的背景下，普遍加入条约不仅是一个鼓舞人心的目标，也是全球和平、稳定和问责制的必要条件。

2. 本文件旨在为重振普遍加入条约的努力提供新的动力。本文件建立在普遍加入条约工作组先前的讨论、文件和建议基础之上，强调了与所有相关利益攸关方合作、外联和接触的重要性。

II. 背景

3. 为促进普遍加入条约所作的努力是《武器贸易条约》生效以来各项执行工作的核心。之前的缔约国会议认识到这项努力包含的挑战和机遇，特别关注以下领域：

- 《武器贸易条约》第三届缔约国会议设立了普遍加入条约工作组，旨在领导有关普遍加入《武器贸易条约》问题的统一思想和想法的进程，以确定推进这一问题的最佳方法。普遍加入条约工作组的工作遵循其职权范围以及第三届缔约国会议批准的工作组初步工作计划的指导¹。
- 第四届缔约国会议承认区域针对性工作的益处、联合主席接触各自区域内国家的有利地位、与议员接触的重要性以及将区域活动作为扩大利益攸关方范围平台的意义²。
- 第五届缔约国会议通过了“普遍加入条约工具包”和“《武器贸易条约》新缔约国欢迎包”，并鼓励利益攸关方将这些文件翻译成联合国正式语文以外的目标语文³。
- 第七届缔约国会议强调合作与援助对执行《条约》至关重要，鼓励缔约国推广和支持自愿信托基金。它还指出了人权理事会普遍定期审议机制对提高《条约》知名度的重要性⁴。
- 第九届缔约国会议赞同以签署国为重点的多年期计划提案；确立“区域倡导者”角色；

¹[ATT/CSP3.WGTU/2017/CHAIR/160/Conf.Rep](#)

²[ATT/CSP4/2018/SEC/369/Conf.FinRep.Rev1](#)

³[ATT/CSP5/2019/SEC/536/Conf.FinRep.Rev1](#)

⁴[ATT/CSP7/2021/SEC/681/Conf.FinRep.Rev1](#)

并强调了行业、民间社会、学术界及其他利益攸关方的作用⁵。

- 第十届缔约国会议对《武器贸易条约》普遍化工作计划表示赞扬。该工作计划强调根据具体情况开展外联工作，以吸引非成员国，特别是参与率低的区域的非成员国；认识到一些区域的参与率较低，鼓励区域组织和合作伙伴在条约普遍化方面发挥积极作用；强调支持各国建立必要的法律、行政和技术框架以实施《武器贸易条约》的重要性，特别是对于在武器贸易监管方面资源或专业知识有限的国家；促进利益攸关方之间的协调与合作，并监测进展情况⁶。

III.主席在促进条约普遍化方面的活动

4. 在上一届会议结束后，主席立即开始了新周期的工作。在联合国大会决议就《条约》进行谈判期间，主席利用本人在纽约的机会，与各非缔约国或签署国的代表团举行了会议和讨论。正是在这一时期，主席保持联系并宣布了哥伦比亚批准《条约》的好消息，并抓住机会与该区域各国和邻国进行了接触。主席还根据普遍加入条约工作组确定的优先事项⁷，与亚太地区国家进行了交流。秘书处和民间社会（特别是控制武器组织和小武器调查组织）的贡献与合作至关重要，提供了有关特定国家讨论《武器贸易条约》的兴趣和现状的宝贵信息。

5. 《条约》的宣传活动还包括主席参加第一委员会会议期间的各种活动：主席参加了英国、澳大利亚和史汀生中心组织的“ATT@10”活动；以及秘书处组织的“ATT：自愿信托基金”活动。这些不同行为体在提高《条约》知名度和保持辩论活跃度方面的投入和积极性对主席的活动至关重要。

6. 在11月24日至29日在柬埔寨暹粒举行的《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》第五次审查会议期间，主席也对《武器贸易条约》进行了宣传。主席举行了多场双边会议，并向与会者分发了宣传材料。

7. 议会在促进普遍加入《条约》的努力中发挥着至关重要的作用：议会不仅是签署国批准《条约》方面的关键行为体，也是影响行政部门就缔约国签署和执行《条约》作出决定的关键行为体。议会还可以通过与邻国或伙伴国接触来施加影响。主席与各国议会联盟和议员保持了富有成效的接触，并参加了以下活动：2024年9月与阿根廷议员举行的对话会；在2024年10月各国议会联盟的年会间隙向议员们介绍情况；以及在2024年12月欧盟组织的《武器贸易条约》十周年纪念活动上进行发言。

8. 区域办法是促进交流并重点关注合作和协调行动过程中面临的共同挑战和机遇的关键。由菲律宾执行的自愿信托基金项目——在马尼拉举行的“加强合作促进普遍加入《武器贸易条约》及人道主义裁军次区域会议”——就是一个突出的例子。主席有幸促成了这次活动，并以在线方式参与其中。这些活动不仅通过实质性辩论和交流促进和提高了各国对《条约》的认识，而且清晰表明了如何利用现有的《条约》工具（如自愿信托基金）来协调同一地区各国之间的执行工作。

9. 主席参加了由联合国和平与裁军亚洲及太平洋区域中心和小武器调查组织的题为“《武器贸易条约》十周年：推动亚太地区普遍加入条约”的网络研讨会。

10. 主席在裁军谈判会议高级别会议间隙宣传了这一视觉装置。

⁵ [ATT/CSP9/2023/SEC/773/Conf.FinRep.Rev2](#)

⁶ [ATT/CSP10/2024/SEC/807/Conf.FinRep](#)

⁷ [ATT/CSP10.WGTU/2024/CHAIR/801/Conf.Rep](#)

11. 主席参加了日本和澳大利亚常驻代表团组织的“在常规武器裁军中扩大太平洋的声音”活动。

12. 主席已将振兴《条约》的官方社交媒体渠道作为优先事项，将其作为扩大信息和接触新受众的关键工具。这包括制作和传播数字外联材料，如出版物和新的宣传视频，突出《条约》的核心目标和关键条款。这些材料旨在供缔约国、伙伴组织和民间社会分享，提高了《条约》在战略平台上的知名度。

13. 关于今后的计划，在今后几个月里，主席希望：与区域倡导者接触，探讨可能的联合活动或战略；加强与各国议会联盟的伙伴关系；继续与各代表团进行双边接触。⁸

IV.加强普遍加入条约工作的可能领域

14. 认识到普遍加入条约工作组开展的工作、国别方案建议的宝贵背景、缔约国和民间社会及学术界编写的文件，以及主席在本周期活动期间进行的交流，建议主席和秘书处之后考虑以下几点：

- **合作重点：超越自愿信托基金**

自愿信托基金是《武器贸易条约》结构中的一个关键机构，《条约》已在多个场合强调其作用，其中包括第十届缔约国会议批准的条约普遍化计划。除这个框架外，进一步的合作行动（主要是缔约国与正在加入或最近批准条约的国家之间交流经验和良好做法）被认为极富有成效，因为这种做法能在现实情况相近的国家之间开展更密切的接触。

作为条约结构的一部分，申请自愿信托基金的项目需要对其规则 and 实际运作有一定程度的了解。在这方面，相近国家之间的交流可以作为初步和介绍性步骤，并为传播有关筹资方案的信息提供机会。

地理和政治上的邻近因素至关重要。《武器贸易条约》缔约国（尤其是主席和联合主席）专程访问邻国，并重点分享最佳做法和经验教训，这可能成为其加入《条约》进程中的一个转折点。在区域和次区域集团框架内对这方面进行探索的重要机会可以作为促进普遍加入条约的平台。

哥伦比亚最近批准《条约》，与阿根廷和巴西等本区域加入《条约》时间较长的缔约国在德国联邦经济和出口管制办公室(BAFA)及Expertise France的支持下进行交流，就是本段所提到行动类型的典型范例。

- **与多个利益攸关方接触：与各国议会联盟的战略伙伴关系**

民间社会、学术界、工业界和议员的积极参与是普遍加入条约工作组讨论的一部分。在这一点上，务必利用各国议会联盟对贸易和军备控制问题，特别是对《武器贸易条约》日益增长的兴趣，这是近年来各国议会联盟议程和活动的一部分。议会可以在建立政治意愿、确保立法一致性和促进问责制方面发挥关键作用；各国议会联盟可以成为战略伙伴，与不同国家的议员接触，扩大《武器贸易条约》的信息，提供有关国家决策挑战的信息，并促进支持各国批准和有效加入《条约》的努力。各国议会联盟最近的活动以及与主席的合作树立了成功交流的范例。

⁸由于主席倡议和条约普遍化工作一直持续到第十一届缔约国会议期间，因此此处并未列出主席的全部活动。今后的最新情况将在主席提交筹备会议和缔约国会议的报告中进行介绍。

- **宣传和沟通活动**

可以开展公众宣传活动，使《武器贸易条约》更贴近社会，强调《条约》的人道主义目标及其对减少武装暴力和改善平民安全的影响。

秘书处和主席们应利用数字工具和社交媒体平台，扩大有关《武器贸易条约》目标和成就的信息。协调并保持在这些平台上的形象可以吸引不同的受众并建立公众支持。以“ATT@10”为主题的十周年纪念活动就极好示范了如何创造能产生积极影响力且可复制的体验。

- **与其他利益攸关方的合作**

在国家和区域层面运作的各利益攸关方可以在促进《条约》普遍化方面发挥宝贵作用，为更有效地实现其目标做出贡献。与学术界、工业界和媒体的合作在推动《条约》普遍化方面具备巨大潜力，在《条约》生效进入第二个十年期间应进一步加强这方面的工作。最后，民间社会可通过组织不同规模的外联活动、提高对有效控制常规武器转让的认识、支持立法进程以及向各国提供各种形式的援助，发挥至关重要的作用。应通过探索协同增效和互补性来利用这些努力，以实现更有效和更广泛的条约普遍化成效。

- **《武器贸易条约》在国际和区域论坛上的知名度**

缔约国，尤其是担任《条约》各个机构主席国的缔约国，可确保在相关国际和区域论坛的讨论中一致强调《武器贸易条约》，具体包括涉及裁军、人权和国际人道主义法等领域的论坛。在此类会议上不断提及《条约》，可以提高其知名度，方便与官员和政府接触，并有助于对《条约》总体目标的重要性产生必要的认识，从而促进条约普遍化。

v.可能的建议

15. 在《武器贸易条约》第十一届缔约国会议期间就普遍加入条约问题进行了交流之后，《条约》第十一届缔约国会议阿根廷籍主席提议将以下项目作为《条约》第十一届缔约国会议对普遍加入条约工作的建议并加以审议：

- a. 鼓励缔约国和其他有关各方在适当和严格自愿的基础上，将《武器贸易条约》列入双边、区域和次区域会议的议程，并促进关于《条约》执行和普遍化问题的同行交流、信息共享任务以及最佳做法。可以通过区域组织、联合研讨会或有针对性的外联举措（特别是与正在加入或批准《条约》过程中的非缔约国）促进这种交流。
- b. 鼓励秘书处、缔约国和未来的主席保持和加强与各国议会联盟的战略伙伴关系，包括通过联合宣传活动，让议员参与《武器贸易条约》的普遍化目标。这种合作可以侧重于提高认识，支持立法协调，培养批准和有效执行《条约》的政治意愿。近期与各国议会联盟接洽的经验可以作为未来合作的基础。
- c. 鼓励秘书处和未来的主席在现有资源范围内，利用数字工具、社交媒体平台和传统媒体开展有针对性的提高认识运动，突出《武器贸易条约》的人道主义影响和成就。诸如“ATT@10”周年纪念活动可以作为向包括民间社会、学术界和公众在内的不同受众进行持续外联工作的典范。
- d. 鼓励缔约国继续促进与工业界、学术界、媒体和民间社会等主要利益攸关方的包容性

接触，以支持《武器贸易条约》的实施和普遍化。这些努力可能涉及多方利益攸关方对话、能力建设讲习班和合作倡议，以应对与武器转让控制有关的挑战。
