

Договор о торговле оружием
Одиннадцатая Конференция государств-участников
Женева, 25–29 августа 2025 года

ВЕЛИКОБРИТАНИЯ (НЕОФИЦИАЛЬНЫЙ ДОКУМЕНТ)
ПРЕДЛОЖЕНИЕ ДЛЯ ОДИННАДЦАТОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ (КГУ11)
СОГЛАСОВАТЬ МАНДАТ НА РАЗРАБОТКУ 5-ЛЕТНЕЙ СТРАТЕГИИ ДЛЯ ДОГОВОРА О ТОРГОВЛЕ
ОРУЖИЕМ В ПЕРИОД ДО КГУ12

СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. Настоящий документ представлен в качестве информационного материала для обсуждений по пункту 3 повестки дня «Организация работы» и пункту 13 повестки дня «Вопросы, касающиеся двенадцатой Конференции государств-участников» и касается предложения о том, чтобы данная Конференция одобрила мандат на разработку 5-летней стратегии ДТО для рассмотрения на КГУ12. Это предложение будет внесено в ходе рассмотрения пункта 3 повестки дня и обсуждено в рамках пункта 13 повестки дня.

2. В настоящем документе поясняется, почему согласование стратегии будет содействовать достижению объекта и цели ДТО, какой может быть стратегия и что она может включать в себя, а также каким образом ее можно разработать в межсессионный период. В заключительной части документа предлагается проект решения для Конференции.

ПОЧЕМУ ДТО НЕОБХОДИМА ДОЛГОСРОЧНАЯ СТРАТЕГИЯ

3. С момента своего вступления в силу в 2014 году ДТО функционирует без какого-либо долгосрочного видения, в котором бы учитывались все аспекты действия и осуществления Договора с точки зрения достижения его объекта и цели. В некоторых случаях такая ситуация порождала отсутствие последовательности и направленности на протяжении ряда лет и применительно к различным процессам ДТО, когда вопросы рассматривались изолированно, а сложности в осуществлении Договора разрешались ситуативно. Долгосрочная стратегия для ДТО потенциально будет выполнять две функции:

- во-первых, будет способствовать более целенаправленной и согласованной деятельности органов и механизмов ДТО, особенно в условиях ограниченности ресурсов, при этом учитывая межсекторальный характер положений Договора и задавая ориентиры на будущее;
- во-вторых, предоставит государствам-участникам основу для более точной оценки прогресса в осуществлении Договора и его воздействия, исходя из обозначенных в стратегии целей и приоритетов.

4. Начиная с КГУ4, каждый Председатель выбирает тему на предстоящий год, что позволяет сосредоточить внимание на решении конкретных вопросов, однако это не всегда способствовало прогрессу в решении вопросов *из года в год* и на *протяжении нескольких лет*.

В своем седьмом цикле КГУ утвердила многолетние планы работы для рабочих групп ДТО, включая текущий план работы, который рассчитан на период до КГУ13. Это положительный момент, однако многолетние планы все же являются узконаправленными и относятся к сфере компетенции каждой рабочей группы.

5. В рамках проекта «Обобщая достижения ДТО» на КГУ8 и проекта АТТ@10 на КГУ10, посвященного 10-й годовщине ДТО и организованного Центром Стимсона, была предпринята некоторая попытка оценить воздействие ДТО, однако в рамках ДТО не предусмотрено отслеживание прогресса и не определены исходные показатели, а приоритетная тема на период председательства каждого из государств меняется из года в год. В ходе мероприятий АТТ@10 было отмечено, что «разработке механизмов, предназначенных для измерения воздействия и эффективности Договора и сопутствующих инициатив, уделялось ограниченное внимание», а это, в свою очередь, привело к «пробелу в знаниях, который может препятствовать выработке более эффективных подходов по всем направлениям усилий».

6. В Декларации о политике, принятой 73 государствами-участниками на КГУ10 и одобренной Конференцией, также признаются «преимущества определения стратегического направления развития на следующее десятилетие функционирования Договора, в том числе возможного формулирования блоков целей и действий, которые бы устанавливали приоритетом коллективную деятельность для достижения нашего общего представления об эффективном Договоре о торговле оружием». Кроме того, в ходе мероприятий АТТ@10 была вынесена рекомендация «Секретариату, после консультаций с заинтересованными сторонами ДТО, разработать публичный пятилетний стратегический план с изложением желаемого институционального механизма, сферы его охвата и услуг, которые он предположительно будет предоставлять, который выступит основой для составления бюджета и распределения ресурсов». Этот вопрос был повторно затронут на мероприятии в Уилтон-парке, организованном Великобританией и Румынией в начале 2025 года, в ходе которого обсуждались потенциальные преимущества содействия устойчивому вовлечению государств-участников с помощью стратегии ДТО, рассчитанной на 5–10 лет, которая также может стать основой для формулирования тем ДТО на каждый год.

ВОЗМОЖНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДОЛГОСРОЧНОЙ СТРАТЕГИИ ДТО

7. Возможная основная цель долгосрочной стратегии ДТО заключается в том, чтобы более эффективно направлять деятельность ДТО для достижения объекта и цели Договора. В соответствии с этим в стратегии можно, например, подробно описать задачи и приоритетные направления деятельности для органов и механизмов ДТО, а также показатели эффективности, предназначенные для оценки прогресса в достижении этих приоритетов.

8. Помимо этого в стратегии можно изложить основные возможности и трудности, связанные с осуществлением Договора, имеющиеся и необходимые ресурсы (финансовые, структурные и кадровые), а также принципы расстановки приоритетов в деятельности.

9. Другие договоры, касающиеся обычных вооружений, такие как Конвенция о запрещении противопехотных мин и Конвенция по кассетным боеприпасам, уже давно функционируют на основе 5-летних планов действий, в которых подробно излагается множество приоритетов и связанных с ними действий, определяющих направления деятельности. Такие планы действий слишком громоздки и не в полной мере отвечают потребностям ДТО, поскольку характер осуществления ДТО не аналогичен этим документам. Тем не менее стратегия ДТО могла бы предусматривать критерии эффективности, предназначенные для оценки достижения поставленных в стратегии целей в ряде тематических и технических направлений. Таким

образом мы впервые будем отслеживать прогресс в достижении целей и в осуществлении Договора в рамках процесса ДТО.

10. Ниже описаны возможные направления для отслеживания прогресса:

- **Осуществление Договора:** создание национальных систем контроля в государствах – участниках ДТО, последствия решений, принимаемых в рамках национальных систем контроля, и усилия по противодействию незаконному перенаправлению вооружений.
- **Универсализация:** темпы и географический охват ратификации Договора.
- **Укрепление доверия:** периодичность, регулярность, качество и открытый характер отчетности и связанных с ней мер.
- **Инфраструктура:** архитектура Договора и его обеспечение ресурсами, в том числе порядок проведения заседаний ДТО и их содействие достижению объекта и цели ДТО (а также принципы участия в них соответствующих заинтересованных сторон, в том числе из государств-участников, а также других заинтересованных сторон), роль Секретариата ДТО и финансовая стабильность ДТО.
- **Сотрудничество и оказание помощи:** уровень, качество, периодичность, масштабы и доступность сотрудничества и оказания помощи, в том числе через Целевой фонд добровольных взносов.
- **Гендерная проблематика:** гендерно-дифференцированная оценка воздействия решений, принимаемых в пределах сферы применения Договора, и обеспечение всестороннего учета гендерной проблематики.

ВОЗМОЖНЫЕ ПОДХОДЫ К РАЗРАБОТКЕ И СОГЛАСОВАНИЮ СТРАТЕГИИ

11. Стратегия в окончательной редакции должна быть согласована Конференцией государств-участников.

12. В соответствии с описанным ниже возможным мандатом Секретариат ДТО в начале 2026 года объявит о приеме предложений относительно целей, приоритетов и показателей эффективности. Процесс приема предложений предлагается сделать открытым для государств-участников и всех заинтересованных сторон ДТО. В его рамках будут приниматься предложения от отдельных государств или групп государств и других заинтересованных сторон.

13. Затем полученные предложения необходимо будет свести воедино, чтобы составить предварительную редакцию стратегии. Для этого Секретариат ДТО учредит Бюро, в состав которого войдут нынешние должностные лица ДТО — Председатель КГУ и вице-председатели, председатели рабочих групп, председатель ФОИНПВ, председатель ЦФДВ и координатор (координаторы) по гендерным вопросам (если такая позиция будет создана). Бюро ДТО будет координировать проведение неофициальных консультаций в виртуальном формате для обсуждения предварительной редакции стратегии в дальнейшем в 2026 году.

14. В идеале стратегия должна быть согласована до КГУ12, чтобы председатели рабочих групп и другие заинтересованные стороны могли организовать свои рабочие планы и мероприятия в цикле КГУ13 и в последующих циклах, руководствуясь этой стратегией. Тем не менее КГУ, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о принятии мандата, имеющего целью согласование стратегии в период до КГУ12, но не позднее КГУ13. Стратегия, согласованная не позднее КГУ13, должна быть тесно увязана с существующими многолетними планами работы рабочих групп, охватывающими период до КГУ13.

15. Несмотря на то, что первоначально основное внимание уделялось реализации стратегии, КГУ12 (или КГУ13) также предлагается рассмотреть вопрос о том, должно ли Бюро ДТО и далее

функционировать в рамках ДТО, например, обеспечивая надзор за реализацией стратегии в дальнейшем. Так, Бюро ДТО может отчитываться о прогрессе в реализации стратегии на ежегодной конференции государств — участников ДТО и других заседаниях, в зависимости от обстоятельств.

ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ

16. *«Конференция постановила обратиться к Секретариату ДТО с просьбой до конца 2025 года объявить государствам-участникам и другим заинтересованным сторонам о приеме предложений относительно целей, приоритетов и показателей эффективности с целью разработки положений предварительной редакции 5-летней стратегии. Предварительная редакция стратегии должна быть разработана в кратчайшие сроки и по возможности представлена для принятия решения КГУ12, но не позднее КГУ13. Бюро ДТО, учрежденное Секретариатом ДТО, в состав которого войдут все должностные лица ДТО, включая Председателя КГУ и вице-председателей, председателей рабочих групп, председателя ФОИНПВ, председателя ЦФДВ и координатора (координаторов) по гендерным вопросам (если эта позиция будет создана), объединит направленные предложения в предварительной редакции стратегии. Бюро ДТО при содействии Секретариата ДТО проведет по крайней мере две неофициальные консультации в виртуальном формате для государств — участников ДТО с целью обсуждения предварительной редакции стратегии в период до КГУ12».*
