

ภาคผนวก B

“เอกสารแรกเข้า”

สำหรับภาคีสมาชิกใหม่สนธิสัญญาการค้าอาวุธ

ANNEX B

'WELCOME PACK' FOR NEW STATES PARTIES

TO THE ARMS TRADE TREATY

ภาคผนวก B

“เอกสารแรกเข้า” สำหรับภาคีสมาชิกใหม่สนธิสัญญาการค้าอาวุธ(ร่าง)

1. บทนำ.....	3
1.1 เอกสารแรกเข้า(Welcome Pack)นี้จัดทำขึ้นเพื่อใคร.....	3
1.2 ATT คืออะไร.....	3
1.3 การรับรองและมีผลบังคับใช้.....	4
1.4 มีกี่ประเทศที่เข้าร่วม ATT	4
1.5 ขอบเขตของสนธิสัญญาครอบคลุมเพียงใด.....	4
1.5.1 ATT มีผลใช้กับอาวุธประเภทใด.....	4
1.5.2 ATT มีผลใช้กับการเคลื่อนย้ายถ่ายโอนประเภทใด.....	5
2. กระบวนการของ ATT	5
2.1 การประชุมของรัฐภาคี.....	5
2.1.1 เมื่อไร.....	5
2.1.2 ทำอะไร	6
2.1.3 ใคร	6
2.2 กระบวนการเตรียมการ	7
2.2.1 การประชุมเตรียมการอย่างไม่เป็นทางการ.....	7
2.2.2 การประชุมวิสามัญ.....	7
2.3 โครงสร้างของ ATT.....	7
2.3.1 ผู้รับผิดชอบจัดการประชุม.....	7
2.3.1.1 ประธาน.....	7
2.3.1.2 รองประธาน.....	8
2.3.1.3 เลขานุการการประชุม.....	8
2.3.2 องค์กรสนับสนุน.....	8
2.3.2.1 คณะกรรมการบริหาร.....	9
2.3.2.2 คณะทำงาน.....	9
2.3.2.3 คณะกรรมการคัดเลือกประจำกองทุนช่วยเหลือ(VTF).....	10
3. พันธกรณีของ ATT.....	10
3.1 พันธกรณีด้านการเคลื่อนย้ายถ่ายโอนอาวุธมีอะไรบ้าง.....	10
3.1.1 ระบบควบคุมภายในประเทศ.....	10

3.1.2 การควบคุมการเคลื่อนย้ายถ่ายโอน.....	11
3.1.2.1 การห้ามเคลื่อนย้ายถ่ายโอนบางกรณี.....	11
3.1.2.2 การส่งออก	12
3.1.2.3 การนำเข้า.....	12
3.1.2.4 การขนผ่านและการถ่ายลำ.....	13
3.1.2.5 การเป็นนายหน้า.....	13
3.1.2.6 การเปลี่ยนเส้นทาง	13
4. พันธกรณีด้านการรายงานตามสนธิสัญญามีอะไรบ้าง.....	14
4.1 รายงานเบื้องต้น.....	14
4.2 รายงานประจำปี.....	14
4.3 รายงานการเปลี่ยนเส้นทาง.....	15
5. พันธกรณีด้านการเงินตามสนธิสัญญามีอะไรบ้าง	15
5.1 รัฐภาคี.....	15
5.2 รัฐผู้ลงนามและรัฐผู้สังเกตการณ์.....	16
6. การช่วยเหลือและสนับสนุนการปฏิบัติตามพันธกรณีของ ATT.....	16
6.1 สำนักเลขาธิการ ATT.....	16
6.1.1 บทบาทของสำนักเลขาธิการ ATT คืออะไร	16
6.1.2 วิธีการติดต่อสำนักเลขาธิการ ATT	16
6.2 มีการช่วยเหลือทางการเงินรูปแบบใดบ้าง.....	17
6.2.1 กองทุนช่วยเหลือ.....	17
6.2.2 โครงการสนับสนุน	17
6.2.3 UNSCAR.....	18
6.2.4 โครงการเชิงรุกเพื่อนำ ATT ออกนอก EU.....	18
6.2.5 ความช่วยเหลือระดับทวิภาค	19
6.3 มีความช่วยเหลือด้านเทคนิคใดบ้าง.....	19

1. คำนำ

1.1 เอกสารแรกเข้า(Welcome Pack)นี้จัดทำขึ้นเพื่อใคร

เอกสารแรกเข้านี้ได้รับการพัฒนาขึ้นโดย ‘คณะทำงานเพื่อสร้างความเป็นสากล(WGT)’ เอกสารชุดนี้ออกแบบขึ้นเพื่อแสดงให้เห็นถึงภาพรวมเบื้องต้นของกระบวนการและพันธกรณีของสนธิสัญญาการค้าอาวุธสำหรับรัฐที่เป็นรัฐภาคีใหม่หรือรัฐที่สนใจเรียนรู้เพิ่มเติมเกี่ยวกับสนธิสัญญา

1.2 ATT คืออะไร

สนธิสัญญาว่าด้วยการค้าอาวุธ(ATT) คือ สนธิสัญญาระหว่างประเทศที่ควบคุมการค้าอาวุธตามแบบ โดยใช้เกณฑ์สูงสุดที่สุดในระดับสากลที่ควบคุมการเคลื่อนย้ายอาวุธ เพื่อป้องกันและจัดการค้าและการเคลื่อนย้ายถ่ายโอนอาวุธตามแบบอย่างผิดกฎหมาย

เป้าหมายของ ATT ที่บัญญัติไว้ในมาตราที่ 1 คือ

- เพื่อสร้างมาตรฐานสากลที่สูงที่สุดที่เป็นไปได้สำหรับวางระเบียบหรือและปรับปรุงกฎระเบียบเกี่ยวกับการค้าอาวุธตามแบบ
- ป้องกันและลดจำนวนการค้าขายอาวุธตามแบบอย่างผิดกฎหมาย และป้องกันการเปลี่ยนเส้นทางในการเคลื่อนย้ายถ่ายโอนอาวุธดังกล่าว โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อ
- นำไปสู่สันติภาพ เสถียรภาพ และความมั่นคงระหว่างประเทศและในระดับภูมิภาค
- ลดสาเหตุแห่งความทุกข์ทรมานของมนุษย์
- ส่งเสริมให้เกิดความร่วมมือ สร้างความโปร่งใส และความรับผิดชอบระหว่างประเทศภาคีสมาชิกในการค้าอาวุธ เพื่อสร้างความเชื่อมั่นระหว่างรัฐภาคี

“นี่เป็นการพลิกหน้าประวัติศาสตร์ใหม่ในความพยายามร่วมกันที่จะสร้างความรับผิดชอบ ความเชื่อมั่น และความโปร่งใสสู่การค้าอาวุธโลก” บัน คี มูน (Ban Ki Moon)¹

สนธิสัญญามีส่วนในการสร้างสันติภาพ ความปลอดภัยและความมั่นคงระหว่างประเทศและระดับภูมิภาค ในการลดทอนความเจ็บปวดของมนุษย์และเพื่อการส่งเสริมความร่วมมือ ความโปร่งใส และความรับผิดชอบของประเทศภาคีสมาชิก

¹ คำปาฐกถาของเลขาธิการองค์การสหประชาชาติเนื่องในโอกาสการมีผลบังคับใช้ของสนธิสัญญาว่าด้วยการค้าอาวุธ ณ วันที่ 23 ธันวาคม 2014 <<https://www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2014-12-23/statement-secretary-general-entry-force-arms-trade-treaty>>

1.3 การรับรองและมีผลบังคับใช้

ATT ได้รับการรับรองตามมติสมัชชาใหญ่แห่งสหประชาชาติ ณ วันที่ 2 เมษายน 2013 และมีผลบังคับใช้ ณ วันที่ 24 ธันวาคม 2014 โดยเป็นสนธิสัญญาฉบับแรกที่มีผลผูกพันทางกฎหมายระดับโลกว่าด้วยกฎระเบียบในการเคลื่อนย้ายถ่ายโอนอาวุธตามแบบ

1.4 มีกี่ประเทศที่เข้าร่วม ATT

ณ ปัจจุบัน มีมากกว่า 100 ประเทศที่เข้าร่วมเป็นรัฐภาคี ATT และยังมีรัฐผู้ลงนามแต่ยังไม่ได้ให้สัตยาบันอีกหลายประเทศ

สำหรับข้อมูลล่าสุดเกี่ยวกับประเทศที่เข้าเป็นรัฐภาคี ATT รวมถึงภาพรวมระดับภูมิภาค สามารถค้นหาได้จากเว็บไซต์ของ ATT : <https://www.thearmstradetreaty.org/treaty-status.html?templateId=209883>

1.5 ขอบเขตของสนธิสัญญาครอบคลุมเพียงใด

ATT ควบคุมการเคลื่อนย้ายถ่ายโอนอาวุธเฉพาะประเภทในบางลักษณะ

1.5.1 ATT มีผลใช้กับอาวุธประเภทใด

ATT ควบคุมการค้าอาวุธตามแบบระหว่างประเทศตามรายการดังต่อไปนี้ (ดูมาตรา 2(1))

- 1) รถถัง
- 2) ยานรบหุ้มเกราะ
- 3) ปืนใหญ่
- 4) อากาศยานขับไล่
- 5) เฮลิคอปเตอร์โจมตี
- 6) เรือรบ
- 7) ซีปนาวุธและฐานยิงซีปนาวุธ
- 8) อาวุธขนาดเล็กและอาวุธเบา

ATT ยังครอบคลุมการส่งออกเครื่องกระสุนปืนที่ใช้ยิง ปลัอย หรือนำส่งโดยอาวุธตามแบบข้างต้น รวมถึงชิ้นส่วนและอุปกรณ์ที่สามารถนำไปสู่การประกอบเป็นอาวุธตามแบบข้างต้นด้วย (ดูมาตรา 3 และ 4)

1.5.2 ATT มีผลใช้กับการเคลื่อนย้ายถ่ายโอนประเภทใด

ATT ครอบคลุมธุรกรรมประเภทต่อไปนี้ (ดูมาตรา 2(2))

- ส่งออก
- นำเข้า
- ขนผ่านและถ่ายลำ
- ผ่านคนกลางหรือนายหน้า

สนธิสัญญานี้ไม่สามารถใช้กับการเคลื่อนย้ายอาวุธระหว่างประเทศโดย/หรือในนามของรัฐภาคีสำหรับการใช้งาน หากอาวุธตามแบบยังคงอยู่ภายใต้กรรมสิทธิ์ของรัฐภาคีนั้น (ดูข้อ 2(3))

นอกจากนี้ ATT ยังตระหนักถึง “สิทธิอันชอบธรรมในการได้รับอาวุธตามแบบเพื่อใช้ในการป้องกันตนเองและรักษาสันติภาพ” (ดูหลักการของ ATT ย่อหน้า 7)

2. กระบวนการของ ATT

2.1 การประชุมของรัฐภาคี

2.1.1 เมื่อไร

เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา 17(1) ของสนธิสัญญา รัฐภาคีจะกำหนดเวลาสำหรับการจัดการประชุมครั้งต่อไปในที่ประชุม ซึ่งในทางปฏิบัติกำหนดให้จัดการประชุมเป็นประจำทุกปี เว้นแต่ที่ประชุมจะมีมติเป็นอย่างอื่น(ดูข้อบังคับการประชุมที่ 11)

การประชุมของรัฐภาคีที่ได้ดำเนินการไปแล้วมีดังนี้

- การประชุมครั้งที่ 1 (CSP1): เมืองแคงคูน ประเทศเม็กซิโก 24-27 สิงหาคม 2015
- การประชุมครั้งที่ 2 (CSP2): เมืองเจนีวา ประเทศสวิตเซอร์แลนด์ 22-26 สิงหาคม 2016
- การประชุมครั้งที่ 3 (CSP3): เมืองเจนีวา ประเทศสวิตเซอร์แลนด์ 11-15 กันยายน 2017
- การประชุมครั้งที่ 4 (CSP4): เมืองโตเกียว ประเทศญี่ปุ่น 20-24 สิงหาคม 2018
- การประชุมครั้งที่ 5 (CSP5): เมืองเจนีวา ประเทศสวิตเซอร์แลนด์ 26-30 สิงหาคม 2019

2.1.2 ทำอะไร

- บทบาทของการประชุมรัฐภาคีแต่ละครั้ง ได้แก่
- ก) ประเมินการปฏิบัติตามพันธกรณีของสนธิสัญญา รวมทั้งความก้าวหน้าด้านอาวุธตามแบบ
 - ข) พิจารณาและลงมติรับรองข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพันธกรณีของสนธิสัญญานี้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการส่งเสริมความเป็นสากล
 - ค) พิจารณาการแก้ไขเพิ่มเติมสนธิสัญญาฯ ตามมาตรา 20
 - ง) พิจารณาปัญหาที่เกิดขึ้นจากการตีความสนธิสัญญานี้
 - จ) พิจารณามอบหมายงานและจัดสรรงบประมาณให้สำนักเลขาธิการ
 - ฉ) พิจารณาการจัดตั้งองค์คณะสนับสนุนตามที่จำเป็นเพื่อปรับปรุงการทำงานของสนธิสัญญา
 - ช) ปฏิบัติหน้าที่อื่นใดที่สอดคล้องกับสนธิสัญญา (ดูมาตรา 17 (4))

2.1.3 ใคร

ข้อบังคับการประชุมกำหนดไว้ว่า การประชุมสามัญจะต้องดำเนินการในรูปแบบเปิดเผยต่อสาธารณะ เว้นแต่ที่ประชุมจะมีมติเป็นอย่างอื่นตามคำร้องขอของรัฐภาคี (ดูข้อบังคับการประชุมที่ 13) ดังนั้น รัฐภาคี รัฐผู้ลงนาม รัฐผู้สังเกตการณ์ (รัฐที่ไม่ใช่ภาคีหรือผู้ลงนามในสนธิสัญญา) รวมถึงผู้แทนของสหประชาชาติ องค์กรเฉพาะของสหประชาชาติ องค์กรระหว่างประเทศและระดับรัฐบาลในภูมิภาค ภาคประชาสังคม รวมถึง NGO และภาคอุตสาหกรรมอาจมีส่วนร่วมในการประชุมของรัฐภาคี (ดูข้อบังคับการประชุมที่ 1-5) เว้นแต่/และจนกว่าจะมีมติเป็นอย่างอื่น

อย่างไรก็ตาม มีเพียงรัฐภาคีเท่านั้นที่สามารถมีส่วนร่วมอย่างสมบูรณ์ในการประชุม (กล่าวคือ เฉพาะรัฐภาคีเท่านั้นที่มีสิทธิ์ในการรับรองมติและลงคะแนนเสียงเมื่อจำเป็น) รัฐผู้ลงนามสามารถเข้าร่วมในการประชุมได้ แต่ไม่สามารถมีส่วนร่วมในการรับรองมติ ผู้สังเกตการณ์และผู้แทนของสหประชาชาติ องค์กรระหว่างประเทศและระดับภูมิภาค ภาคประชาชนและภาคอุตสาหกรรมอาจเข้าร่วมการประชุมในฐานะผู้สังเกตการณ์ กล่าวคำแถลงการณ์และรับเอกสารทางการ และยื่นความคิดเห็นเป็นลายลักษณ์อักษรต่อที่ประชุมได้

2.2 กระบวนการเตรียมการ

2.2.1 การประชุมเตรียมการอย่างไม่เป็นทางการ

ในระหว่างรอบการประชุมระหว่างรัฐภาคี การประชุมอย่างไม่เป็นทางการเพื่อเตรียมการจะจัดขึ้นที่สำนักเลขาธิการ ATT ในกรุงเจนีวา เพื่อเตรียมการสำหรับการประชุมที่กำลังจะจัดขึ้น จำนวนครั้งของการประชุมเตรียมการและระยะเวลาไม่ได้มีการกำหนดไว้ แต่โดยทั่วไปจะมีการประชุมเตรียมการอย่างไม่เป็นทางการ 2 ครั้งก่อนการประชุมรัฐ โดยใช้เวลาประชุมครั้งละ 1 วัน การประชุมเตรียมการมักจะกำหนดให้ตรงกับการประชุมของคณะทำงาน ATT (ดูหัวข้อ 2.3.2.2) และการประชุมเตรียมการจะเปิดเผยต่อสาธารณะ

2.2.2 การประชุมวิสามัญ

มาตรา 17(5) ระบุว่าการประชุมวิสามัญของประเทศภาคีอาจจะจัดขึ้นในช่วงระหว่างการประชุมสามัญหากมีการร้องขอโดยรัฐภาคีและสองในสามของรัฐภาคีสันับสนุนข้อร้องขอนั้น การประชุมวิสามัญจัดขึ้นที่สำนักเลขาธิการ กรุงเจนีวา เว้นแต่จะมีมติเป็นอย่างอื่น (ดูข้อบังคับการประชุมที่ 14)

2.3 โครงสร้างของ ATT

2.3.1 ผู้รับผิดชอบการจัดประชุม

2.3.1.1 ประธาน

แต่ละปีรัฐภาคีของสนธิสัญญาว่าด้วยการค้าอาวุธ(ATT)จะเลือกประธานระหว่างการประชุมของรัฐภาคี(CSP) เพื่อให้ทำหน้าที่เป็นประธานการประชุมในปีต่อไป รวมทั้งรับผิดชอบกระบวนการเตรียมการด้วยบุคคลที่ทำหน้าที่เป็นประธานของ CSPs ที่ผ่านมา :

- | | |
|--|----------------|
| - การประชุมครั้งที่ 1 : เอกอัครราชทูต Jorge Lomónaco | ประเทศเม็กซิโก |
| - การประชุมครั้งที่ 2 : เอกอัครราชทูต Emmanuel E. Imohe | ประเทศไนจีเรีย |
| - การประชุมครั้งที่ 3 : เอกอัครราชทูต Klaus Korhonen | ประเทศฟินแลนด์ |
| - การประชุมครั้งที่ 4 : เอกอัครราชทูต Nobushige Takamizawa | ประเทศญี่ปุ่น |
| - การประชุมครั้งที่ 5 : เอกอัครราชทูต Jānis Kārlikš | ประเทศลัตเวีย |

2.3.1.2 รองประธาน

ข้อบังคับการประชุมที่ 9 ได้กำหนดไว้ว่าที่ประชุมรัฐภาคี ATT แต่ละครั้งจะทำการคัดเลือกประธาน 1 คนและรองประธาน 4 คนจากตัวแทนของรัฐภาคีเพื่อการประชุมครั้งต่อไป

ประธานและรองประธาน 4 คน ซึ่งเรียกอย่างไม่เป็นทางการว่า “สำนักงาน(Bureau)” จะเริ่มต้นเข้ารับตำแหน่งทันทีเมื่อกระบวนการสรรหาของที่ประชุมสิ้นสุดลง และรับตำแหน่งไปจนกว่าผู้ที่จะมารับตำแหน่งต่อไปได้รับการเลือกตั้งในช่วงท้ายของการประชุมสามัญครั้งต่อไป ระหว่างที่อยู่ในตำแหน่ง ประธาน (และรองประธานซึ่งทำหน้าที่ผู้ช่วย)จะทำหน้าที่เป็นประธานการประชุมวิสามัญใด ๆ ที่จัดขึ้นในช่วงระยะเวลาที่ดำรงตำแหน่ง

2.3.1.3 เลขานุการการประชุม

ตามข้อบังคับการประชุมที่ 10 กำหนดให้หัวหน้าสำนักเลขาธิการ ATT เป็นเลขานุการของการประชุม และปฏิบัติหน้าที่นี้ทุกครั้งที่มีการประชุม และสำหรับองค์คณะสนับสนุน บทบาทของเลขานุการคือการเตรียมการที่จำเป็นทั้งหมดเกี่ยวกับการประชุมสามัญและการประชุมวิสามัญ และดำเนินการอื่น ๆ ที่ที่ประชุมต้องการตามมาตรา 18 วรรค 3(d) ของสนธิสัญญา

บทบาทและหน้าที่อื่น ๆ ของสำนักเลขาธิการ ATT ได้ระบุไว้ในหัวข้อ 6.1.1

2.3.2 องค์คณะสนับสนุน

ข้อบังคับการประชุมที่ 42 ระบุว่าที่ประชุมของรัฐภาคีอาจจัดตั้งองค์คณะสนับสนุนตามมาตรา 17(4) ของสนธิสัญญา วาระที่จะพิจารณาโดยองค์คณะสนับสนุนที่จัดตั้งขึ้นภายใต้สนธิสัญญา อันได้แก่ประเด็นเกี่ยวกับภาระหน้าที่ บุคลากร โครงสร้าง ขนาด งบประมาณ และกรอบงบประมาณ จะพิจารณาในที่ประชุมรัฐภาคี

องค์คณะสนับสนุน ณ ปัจจุบัน ประกอบด้วย:

- คณะกรรมการบริหาร
 - คณะทำงาน 3 กลุ่ม:
 - o คณะทำงานด้านการปฏิบัติตามพันธกรณีของสนธิสัญญาอย่างมีประสิทธิภาพ
 - o คณะทำงานด้านความโปร่งใสและการรายงานผล
 - o คณะทำงานเพื่อสร้างความเป็นสากลให้สนธิสัญญา
 - คณะกรรมการคัดเลือกประจำกองทุนช่วยเหลือ(VTF)
- บทบาทและหน้าที่ของแต่ละองค์คณะมีระบุไว้ ดังต่อไปนี้

2.3.2.1 คณะกรรมการบริหาร

ในการประชุมรัฐภาคี ATT ครั้งที่ 1 ได้มีการจัดตั้งคณะกรรมการบริหารในฐานะองค์คณะสนับสนุน ตามมาตรา 17(4) ของสนธิสัญญาฯ และข้อบังคับการประชุมที่ 42 โดยบทบาทของคณะกรรมการบริหาร คือ การกำกับดูแลเรื่องการเงินและเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับสำนักเลขาธิการของสนธิสัญญาฯ รวมถึงการดำเนินงานของสำนักเลขาธิการ เพื่อให้เกิดความเชื่อมั่น ความมีประสิทธิผลและความโปร่งใสสูงสุด

คณะกรรมการบริหารประกอบด้วยประธานการประชุมฯ และตัวแทนของรัฐภาคีที่ได้รับเลือกจาก องค์การสหประชาชาติในแต่ละภูมิภาค ตัวแทนของสำนักเลขาธิการ ATT ที่เข้าร่วมการประชุม ผู้แทนของรัฐ ผู้ลงนามซึ่งอาจได้รับเชิญจากที่ประชุมให้เข้าร่วมการประชุมของคณะกรรมการบริหารในฐานะผู้สังเกตการณ์ ตามความเหมาะสม

คณะกรรมการบริหาร(ไม่รวมประธานและตัวแทนสำนักเลขาธิการ ATT) จะมีวาระ 2 ปีและสามารถ ดำรงตำแหน่งในวาระต่อไปได้อีก

การบริหารงานของคณะกรรมการบริหารจะอยู่ภายใต้ข้อกำหนดขอบเขตภาระงานสำหรับคณะกรรมการบริหาร(TOR)

2.3.2.2 คณะทำงาน

คณะทำงานต่อไปนี้จะแต่งตั้งขึ้นจากการประชุมรัฐภาคี ATT ครั้งที่ 2 ในปี 2016 และเป็นคณะทำงาน ตามมติของการประชุมครั้งที่ 3 ในปี 2017:

- คณะทำงานด้านการปฏิบัติตามพันธกรณีของสนธิสัญญาอย่างมีประสิทธิภาพ (WGETI)
- คณะทำงานด้านความโปร่งใสและการรายงานผล (WGTR)
- คณะทำงานเพื่อสร้างความเป็นสากลให้สนธิสัญญา (WGTR)

ประธานการประชุมฯ เป็นผู้แต่งตั้งประธานหรือประธานร่วมให้คณะทำงานแต่ละคณะ เป้าหมาย ของการทำงานของคณะทำงานแต่ละคณะตามที่ระบุในชื่อคณะ ประกอบด้วย ‘คณะทำงานด้านการปฏิบัติตามพันธกรณีของสนธิสัญญาอย่างมีประสิทธิภาพ(WGETI)’ ทำหน้าที่แลกเปลี่ยนข้อมูลและปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินการตามสนธิสัญญาในระดับประเทศ ‘คณะทำงานด้านความโปร่งใสและการรายงานผล(WGTR)’ ดำเนินงานที่กำหนดโดยการประชุมของรัฐภาคีทั่วไป ดังที่ระบุโดยชื่อกลุ่ม (ปัญหาความโปร่งใสและภาระหน้าที่การรายงานผลภายใต้สนธิสัญญา) และ ‘คณะทำงานเพื่อสร้างความเป็นสากลให้สนธิสัญญา(WGTR)’ รับผิดชอบจัดทำ แสดงความคิดเห็นและเสนอมาตรการเพื่อดำเนินการเกี่ยวกับสนธิสัญญาสากล

โดยเฉลี่ย คณะทำงานมีการประชุมปีละสองครั้ง เป็นเวลา 3 วัน (โดยจัดให้สอดคล้องกับการประชุมเตรียมการประชุมรัฐภาคีแบบไม่เป็นทางการแต่ละครั้ง (ดูหัวข้อ 2.2.1)) คณะทำงานแต่ละคณะจะส่งรายงาน ไปยังที่ประชุมของรัฐภาคีทุกการประชุม เพื่อแสดงความคืบหน้าของการดำเนินงาน

2.3.2.3 คณะกรรมการคัดเลือกประจำกองทุนช่วยเหลือ (VTF)

ในการประชุมรัฐภาคี ATT ครั้งที่ 2 ที่ประชุมได้แต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือกประจำกองทุนช่วยเหลือ ซึ่งเป็นองค์คณะสนับสนุนตามมาตรา 17(4) ของสนธิสัญญาและข้อบังคับการประชุมที่ 42 เพื่อกำกับดูแลการบริหารกองทุนช่วยเหลือ รวมถึงการจัดสรรเงินทุนที่มีอยู่ให้กับโครงการที่ยื่นขอมาในข้อเสนอรายปี (ดูหัวข้อ 6.2.1) คณะกรรมการคัดเลือกฯ ประกอบด้วยสมาชิกไม่เกิน 15 คนซึ่งดำรงตำแหน่งเป็นระยะเวลาสองปี (และสามารถแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งวาระต่อไปได้อีก) การดำเนินงานของคณะกรรมการคัดเลือก VTF จะอยู่ภายใต้ข้อกำหนดขอบเขตของงาน(TOR)ของคณะกรรมการคัดเลือก VTF ประธานคณะกรรมการมาจากการแต่งตั้งโดยคณะกรรมการคัดเลือก VTF ซึ่งคัดเลือกจากหนึ่งในประเทศสมาชิก และประธานคณะกรรมการคัดเลือก VTF เป็นผู้รับผิดชอบการรายงานเกี่ยวกับการดำเนินงานและสถานะของกองทุนฯ ต่อที่ประชุมรัฐภาคีทุกครั้ง

3. พันธกรณีของ ATT

3.1 พันธกรณีด้านการเคลื่อนย้ายถ่ายโอนอาวุธมีอะไรบ้าง

3.1.1 ระบบควบคุมภายในประเทศ

หนึ่งในพันธกรณีที่สำคัญภายใต้มาตรา 5 ของสนธิสัญญา คือ รัฐภาคีจะต้องวางและบำรุงรักษาระบบควบคุมภายในประเทศเพื่อควบคุมการส่งออกและนำเข้า การขนผ่านและการถ่ายลำอาวุธตามแบบเครื่องกระสุนปืน ชิ้นส่วนและส่วนประกอบต่าง ๆ รวมถึงการเป็นนายหน้าด้วย

ในฐานะที่เป็นส่วนหนึ่งของระบบการควบคุมภายในประเทศ รัฐภาคีแต่ละรัฐจะต้องจัดทำและเก็บรักษารายการอาวุธและยุทธภัณฑ์ที่ควบคุมโดยระบบควบคุมภายในประเทศ ได้แก่ รายการอาวุธ เครื่องกระสุนปืน ชิ้นส่วนและส่วนประกอบ รวมถึงยุทธภัณฑ์อื่น ๆ ที่การถ่ายโอนควบคุมใช้มาตรการโดยรัฐ รัฐภาคีจะต้องจัดส่งสำเนารายการควบคุมภายในประเทศไปยังสำนักเลขาธิการ ATT เพื่อให้รัฐภาคีอื่น ๆ สามารถเข้าถึงข้อมูลได้ด้วย และรัฐภาคีควรเปิดเผยรายการอาวุธที่ตนควบคุมต่อสาธารณะด้วย

แต่ละรัฐภาคีจะต้องกำหนดหน่วยงานระดับชาติที่มีอำนาจอย่างน้อยหนึ่งหน่วยงานเพื่อให้มีระบบควบคุมภายในประเทศที่มีประสิทธิภาพและโปร่งใส และต้องจัดให้มีหน่วยงานกลางในการประสานงานระดับประเทศหนึ่งหน่วยงานหรือมากกว่านั้นเพื่อทำหน้าที่เป็นผู้ประสานงานและแลกเปลี่ยนข้อมูลในเรื่องต่าง ๆ เกี่ยวกับสนธิสัญญา

คณะทำงานด้านการปฏิบัติตามพันธกรณีของสนธิสัญญาอย่างมีประสิทธิภาพ(WGETI)ได้จัดทำ “คู่มือเบื้องต้นเพื่อวางระบบการควบคุมภายในประเทศ (Voluntary Basic Guide to Establishing a National

Control System)” ซึ่งให้คำแนะนำโดยละเอียดเกี่ยวกับวิธีการวางระบบควบคุมภายในประเทศตามเงื่อนไขในสนธิสัญญา

ในรายงานของประธานต่อที่ประชุมรัฐภาคี CSP4 (ATT/CSP4.WGETI/2018/CHAIR/355/Conf.Rep) ภาคผนวก A “รายการเอกสารที่รัฐภาคีสามารถใช้พิจารณาอ้างอิงในการดำเนินงานตามมาตรา 5 ได้” มีคำแนะนำแก่รัฐภาคีเกี่ยวกับแหล่งข้อมูลที่ใช้อ้างอิงได้ในการปฏิบัติตามมาตรา 5

3.1.2 การควบคุมการเคลื่อนย้ายถ่ายโอน

3.1.2.1 การห้ามเคลื่อนย้ายถ่ายโอนบางกรณี

ความหมายของ “การเคลื่อนย้ายถ่ายโอน(transfer)” ระบุไว้ภายใต้มาตรา 2(2) ของสนธิสัญญา ซึ่งรวมถึงการส่งออก การนำเข้า การขนผ่าน การถ่ายลำ และการเป็นนายหน้า

ตามมาตรา 6 ของสนธิสัญญา ห้ามมิให้รัฐภาคีอนุญาตให้มีการเคลื่อนย้ายถ่ายโอนอาวุธ กระสุนหรือยุทธภัณฑ์ที่เกี่ยวข้อง หรือชิ้นส่วนและส่วนประกอบ หาก

- การเคลื่อนย้ายถ่ายโอนนั้น ๆ จะละเมิดมาตรการห้ามส่งอาวุธที่รับรองโดยคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ซึ่งอยู่ในหมวดที่ 7 ของกฎบัตร
- การเคลื่อนย้ายถ่ายโอนนั้น ๆ เป็นการละเมิดพันธสัญญาระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องซึ่งรัฐเป็นภาคีอยู่
- ณ เวลาที่ทำการอนุญาต รัฐภาคีรู้ว่าจะใช้อาวุธหรือยุทธภัณฑ์นั้นในการฆ่าล้างเผ่าพันธุ์ กระทำอาชญากรรมต่อมนุษยชาติหรืออาชญากรรมสงคราม

และแม้ว่าการเคลื่อนย้ายถ่ายโอนไม่ถูกห้ามภายใต้มาตรา 6 รัฐภาคี รัฐแต่ละรัฐก็ต้องตรวจสอบให้แน่ใจว่าการเคลื่อนย้ายถ่ายโอนมีการควบคุมตามข้อกำหนดอื่น ๆ ในสนธิสัญญา ดังที่อธิบายไว้ด้านล่างนี้หรือไม่

ในรายงานของประธานต่อที่ประชุมรัฐภาคี CSP4 (ATT/CSP4.WGETI/2018/CHAIR/355/Conf.Rep) ภาคผนวก E “แนวทางที่ทำได้โดยสมัครใจ และปัจจัยสนับสนุนการปฏิบัติพันธกิจตามมาตรา 6(1)” มีคำแนะนำแก่รัฐภาคีในการปฏิบัติตามมาตรา 6(1)

3.1.2.2 การส่งออก

ภายใต้มาตรา 7 หากการเคลื่อนย้ายถ่ายโอนเกี่ยวข้องกับการส่งออกอาวุธตามแบบ เครื่องกระสุนปืน หรือยุทธภัณฑ์ หรือชิ้นส่วนและส่วนประกอบ รัฐผู้ส่งออกต้องประเมินความเสี่ยงหรือความเป็นไปได้ที่อาวุธ หรือยุทธภัณฑ์ที่จะส่งออกจะนำไปสู่การบ่อนทำลายสันติภาพและความมั่นคงหรือยุทธภัณฑ์นั้นอาจจะถูกนำไปใช้ในการต่อไป

- การละเมิดกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศอย่างร้ายแรง
- การละเมิดกฎหมายสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศอย่างร้ายแรง
- การกระทำให้เกิดอาชญากรรมภายใต้ข้อตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวกับการก่อการร้าย
- การกระทำให้เกิดอาชญากรรมภายใต้ข้อตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับขบวนการอาชญากรรมข้ามชาติ

รัฐภาคีผู้ส่งออกจะต้องพิจารณาด้วยว่ามีมาตรการที่จะสามารถดำเนินการเพื่อลดความเสี่ยงดังกล่าวหรือไม่ เช่น มาตรการสร้างความมั่นใจหรือโครงการที่รัฐผู้ส่งออกและรัฐผู้นำเข้าพัฒนาและเห็นชอบร่วมกัน

รัฐภาคีผู้ส่งออกจะต้องปฏิเสธการส่งออกหากผลการประเมินมีข้อสรุปว่ามีความเสี่ยง “ระดับสูง (Overriding)” ซึ่งอาจจะก่อผลในทางลบใด ๆ ที่ระบุไว้ในมาตรา 7(1)

รัฐผู้ส่งออกจะต้องคำนึงถึงความเสี่ยงของอาวุธตามแบบ เครื่องกระสุนและยุทธภัณฑ์ที่เกี่ยวข้อง หรือชิ้นส่วนและส่วนประกอบที่ใช้สำหรับ/หรือใช้เป็นเครื่องช่วยในการสร้างความรุนแรงทางเพศหรือการกระทำรุนแรงต่อสตรีและเด็ก (ดูมาตรา 7(4)) และต้องประเมินความเสี่ยงของการถ่ายโอนระหว่างส่งออก (มาตรา 11)

ใน(ร่าง)รายงานของประธานต่อที่ประชุมรัฐภาคี CSP4 (ATT/CSP4.WGETI/2018/CHAIR/355/Conf.Rep) ภาคผนวก B “รายการเอกสารที่รัฐภาคีสามารถใช้พิจารณาอ้างอิงในการประเมินความเสี่ยงตาม มาตรา 7 ได้” มีแหล่งที่มาของข้อมูลที่รัฐภาคีสามารถใช้อ้างอิงในการปฏิบัติตามมาตรา 7 ได้

3.1.2.3 การนำเข้า

นอกเหนือจากการนำเข้าอาวุธตามแบบ เครื่องกระสุนปืนและยุทธภัณฑ์ที่เกี่ยวข้อง หรือชิ้นส่วนและส่วนประกอบที่ถูกห้ามภายใต้มาตรา 6 (ดูหัวข้อ 3.1.2.1 ข้างต้น) แต่ละรัฐภาคีที่นำเข้าอาวุธจะต้อง “มีการใช้มาตรการเพื่อให้รัฐมีอำนาจในการควบคุมการนำเข้าของอาวุธตามแบบ เมื่อใดก็ตามที่จำเป็น”

ถึงแม้ว่าใน ATT ไม่ได้ระบุไว้ว่าควรใช้มาตรการควบคุมการนำเข้าแบบใดในระบบควบคุมภายในประเทศ อย่างไรก็ตาม อาจจะใช้มาตรการกำหนดให้มีการขอรับการอนุมัติจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในรูปแบบของใบอนุญาตหรือใบอนุญาตนำเข้าอาวุธและ/หรือใบรับรองเกี่ยวกับการยืนยันการจัดส่งและผู้ใช้ปลายทาง

สนธิสัญญาฯ ยังกำหนดไว้ด้วยว่าประเทศผู้นำเข้าจะต้องมีมาตรการในการให้ข้อมูลแก่รัฐผู้ส่งออก หากได้รับการร้องขอ ซึ่งถือเป็นส่วนหนึ่งของการประเมินความเสี่ยงที่รัฐผู้ส่งออกอาจดำเนินการ และมาตรการดังกล่าวอาจรวมถึงเอกสารเกี่ยวกับผู้ขายสุดท้ายหรือเกี่ยวกับรายการการใช้สุดท้าย

3.1.2.4 การขนผ่านและการถ่ายลำ

นอกเหนือจากการขนผ่านและการถ่ายลำอาวุธตามแบบ เครื่องกระสุนปืนและยุทธภัณฑ์ที่เกี่ยวข้อง หรือชิ้นส่วนและส่วนประกอบที่ถูกห้ามในบางสถานการณ์ตามที่อธิบายไว้ในมาตรา 6 (ดูหัวข้อ 3.1.2.1 ข้างต้น) แล้วนั้น มาตรา 9 ยังกำหนดให้รัฐภาคีใช้มาตรการที่เหมาะสมเพื่อควบคุมการขนผ่านหรือการถ่ายลำอาวุธตามแบบให้อยู่ภายใต้อำนาจตนใน “กรณีที่เป็นจำเป็นและสามารถทำได้” และ “ให้เป็นไปตามกฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง”

ถึงแม้ว่าใน ATT ไม่ได้ระบุไว้ว่าควรใช้มาตรการใดในการควบคุมการขนผ่านและการถ่ายลำในระบบควบคุมภายในประเทศ อย่างไรก็ตาม อาจจะใช้มาตรการกำหนดให้มีการขอรับการอนุมัติจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในรูปแบบของใบอนุญาต และ/หรือกำหนดว่าตัวแทนขนส่งต้องแจ้งรัฐที่เป็นทางผ่านล่วงหน้าว่าอาวุธจะถูกขนผ่านเขตแดนของตน

3.1.2.5 การเป็นนายหน้า(Brokering)

นอกเหนือจากการเป็นนายหน้าของอาวุธตามแบบ เครื่องกระสุนปืนและยุทธภัณฑ์ที่เกี่ยวข้อง หรือชิ้นส่วนและส่วนประกอบที่ต้องห้ามในบางสถานการณ์ตามที่กล่าวไว้ในมาตรา 6 แล้ว (ดูหัวข้อ 3.1.2.1 ข้างต้น) มาตรา 10 ยังกำหนดให้รัฐภาคี “ใช้มาตรการตามกฎหมายภายในประเทศที่ได้บัญญัติไว้เพื่อควบคุมการเป็นนายหน้าอาวุธตามแบบที่เกิดขึ้นภายในดินแดนของตน” สนธิสัญญาระบุว่ามาตรการเหล่านั้นอาจรวมถึงการกำหนดให้นายหน้าลงทะเบียนหรือขอรับใบอนุญาตเป็นลายลักษณ์อักษรก่อนที่จะเป็นนายหน้า

3.1.2.6 การเปลี่ยนเส้นทาง (Diversion)

มาตรา 11 ของสนธิสัญญาฯ ประกอบด้วยพันธสัญญาที่มุ่งไปที่การป้องกัน ตรวจสอบและรับรู้เกี่ยวกับการเบี่ยงเบนเส้นทางอาวุธตามแบบ ประเทศผู้ส่งออกจะต้องประเมินความเสี่ยงของการเปลี่ยนเส้นทางอาวุธที่ส่งออก และพิจารณาเกี่ยวกับการกำหนดมาตรการบรรเทาผลกระทบ เช่น มาตรการสร้างความมั่นใจหรือการวางแผนการจัดการร่วมกันระหว่างรัฐผู้ส่งออกและนำเข้า

นอกจากนี้ ภายใต้มาตรา 11 รัฐภาคีแต่ละฝ่ายที่เกี่ยวข้องกับการเคลื่อนย้ายถ่ายโอนมีภาระหน้าที่ในการป้องกันและแก้ไขการเบี่ยงเบนเส้นทางอาวุธที่กำลังเคลื่อนย้ายถ่ายโอน แม้ว่าสนธิสัญญาฯ จะไม่ได้ระบุให้รัฐภาคีต้องตรวจสอบและป้องกันการเบี่ยงเบนเส้นทางเครื่องกระสุนปืน ยุทธภัณฑ์หรือชิ้นส่วนและส่วนประกอบ แต่รัฐภาคีก็อาจเลือกที่จะดำเนินการได้

ความร่วมมือและการแบ่งปันข้อมูลระหว่างรัฐที่เกี่ยวข้องในการเคลื่อนย้ายถ่ายโอนเป็นปัจจัยสำคัญของบทบัญญัตินี้ โดยเน้นความเป็นจริงที่ว่า การจัดการกับการเบี่ยงเบนเส้นทางอาวุธตามแบบไม่ใช่สิ่งที่รัฐสามารถดำเนินการให้สำเร็จได้โดยลำพัง

4. พันธกรณีด้านการรายงานตามสนธิสัญญามีอะไรบ้าง

4.1 รายงานเบื้องต้น

ตามมาตรา 13(1) ของ ATT รัฐภาคีจะต้องจัดทำรายงานเบื้องต้นเสนอต่อสำนักเลขาธิการ ATT ซึ่งอธิบายถึงมาตรการที่รัฐได้ดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามสนธิสัญญา “รวมถึงกฎหมายภายในประเทศ รายการที่ควบคุมภายในประเทศ และข้อบังคับอื่น ๆ รวมถึงมาตรการด้านการบริหาร” นอกจากนี้แล้ว รัฐภาคียังจะต้องรายงานเกี่ยวกับมาตรการใหม่ใด ๆ ที่จะนำมาใช้เพื่อให้เป็นไปตามสนธิสัญญาด้วย

รัฐภาคีแต่ละรัฐจะต้องส่งรายงานเบื้องต้น “ภายในปีแรกหลังจากที่สนธิสัญญานี้มีผลบังคับใช้สำหรับรัฐภาคีนั้น ๆ” กล่าวได้ว่า กำหนดส่งรายงานเบื้องต้นของรัฐภาคีคือ 12 เดือนหลังจากวันที่สนธิสัญญามีผลบังคับใช้²

มีแบบฟอร์มที่สร้างขึ้นเพื่อช่วยให้รัฐภาคีส่งรายงานเบื้องต้นได้ และรายงานเบื้องต้นนี้สามารถส่งไปยังสำนักเลขาธิการ ATT ทางช่องทางออนไลน์ได้

4.2 รายงานประจำปี

ตามมาตรา 13(3) ของ ATT รัฐภาคีจะต้องส่งรายงานเป็นประจำทุกปี ซึ่งรายงานจะประกอบด้วยข้อมูล “การอนุญาตการส่งออกและนำเข้าอาวุธตามแบบ และการส่งออกและนำเข้าอาวุธตามแบบจริงตาม มาตรา 2(1)” ที่เกิดขึ้นในช่วงปีปฏิทินก่อนหน้า (1 มกราคม ถึง 31 ธันวาคม)

วันกำหนดส่งรายงานประจำปีไปยังสำนักเลขาธิการ ATT คือวันที่ 31 พฤษภาคมของทุกปี เช่น รายงานประจำปี 2018 ซึ่งครอบคลุมการส่งออกและนำเข้าระหว่างวันที่ 1 มกราคม ถึง 31 ธันวาคม 2018 มีกำหนดส่งภายในวันที่ 31 พฤษภาคม 2019

² สำหรับประเทศที่ให้สัตยาบัน ยอมรับ อนุมัติหรือภาคยานุวัติหลังวันที่ 24 ธันวาคม 2014 สนธิสัญญาจะมีผลบังคับใช้ ณ วันที่ 90 นับจากวันที่ยื่นหนังสือให้สัตยาบัน ยอมรับ อนุมัติหรือภาคยานุวัติที่หน่วยงานที่รับหนังสือตามมาตรา 22 และกำหนดวันส่งรายงานคือ 12 เดือนหลังจากวันนั้น

มีแบบฟอร์มที่สร้างขึ้นเพื่อช่วยให้รัฐภาคีส่งรายงานประจำปีได้ และรายงานประจำปีนี้สามารถส่งไปยังสำนักเลขาธิการ ATT ทางช่องทางออนไลน์ได้

4.3 รายงานการเปลี่ยนเส้นทาง

มาตรา 11(6) และ 13(2) สนับสนุนให้รัฐภาคีรายงานเกี่ยวกับมาตรการที่ใช้เพื่อจัดการกับการเปลี่ยนเส้นทางของอาวุธที่เคลื่อนย้ายถ่ายโอน อย่างไรก็ตามในปัจจุบันยังไม่มีกลไกที่เป็นทางการสำหรับการรายงานเกี่ยวกับมาตรการที่ใช้ในการจัดการกับการเปลี่ยนเส้นทางดังกล่าว (เช่น ไม่มีแบบฟอร์มที่ใช้รายงานเรื่องดังกล่าว) ดังนั้น รัฐภาคีสามารถส่งรายงานเกี่ยวกับการเปลี่ยนเส้นทางในรูปแบบใดก็ได้ตามสะดวกทางเว็บไซต์ ATT เพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลและแบ่งปันประสบการณ์เกี่ยวกับการเปลี่ยนเส้นทางการเคลื่อนย้ายถ่ายโอนอาวุธ

5. พันธกรณีด้านการเงินตามสนธิสัญญามีอะไรบ้าง

5.1 รัฐภาคี

รัฐภาคีจ่ายเงินสมทบ ซึ่งเงินสมทบนั้นแบ่งเป็นสองหมวดดังต่อไปนี้

1. เงินสมทบสำหรับ CSP และองค์คณะสนับสนุนซึ่งที่ประชุมรัฐภาคีอาจจัดตั้งขึ้น : ทุกรัฐภาคีได้รับการประเมินจำนวนเงินสมทบสำหรับการประชุมแต่ละครั้งและสำหรับองค์คณะสนับสนุนซึ่งที่ประชุมรัฐภาคีอาจจัดตั้งขึ้น ซึ่งประกอบด้วย ค่าใช้จ่ายในการจัดเตรียมและจัดการประชุมรัฐภาคี หรือการประชุมองค์คณะสนับสนุนตามความเหมาะสม (ดูระเบียบการเงิน ATT ข้อ 5.1) ทั้งนี้ ไม่ว่ารัฐภาคีจะเข้าร่วมประชุมหรือไม่
2. เงินสมทบสำหรับสำนักเลขาธิการ : ในแต่ละปีปฏิทิน รัฐภาคีจะถูกเรียกเก็บเงินสมทบสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายของสำนักเลขาธิการ ATT ที่ใช้ในการดำเนินงานหลัก ซึ่งประกอบด้วย เงินเดือนพนักงาน อุปกรณ์ ค่าใช้จ่ายประจำในสำนักงาน การบริหารทรัพยากรมนุษย์ ประกันภัย การสื่อสารโทรคมนาคมและ IT และสิ่งอื่น ๆ ที่จำเป็นต่อการทำงานของสำนักเลขาธิการตามมติของที่ประชุม (ดูระเบียบการเงิน ATT ข้อ 6.3)

5.2 รัฐผู้ลงนามและรัฐผู้สังเกตการณ์

รัฐผู้ลงนามและรัฐผู้สังเกตการณ์อื่น ๆ ที่เข้าร่วมการประชุมของรัฐภาคีหรือองค์คณะสนับสนุนที่อาจจัดตั้งขึ้นจะถูกเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการเข้าร่วมเพื่อสมทบเป็นค่าใช้จ่ายในการเตรียมการและจัดการประชุมรัฐภาคีหรือองค์คณะสนับสนุนตามที่เกิดขึ้นจริง

ใบแจ้งหนี้ที่เกี่ยวข้องกับค่าใช้จ่ายในการประชุมโดยประมาณจะคำนวณโดยคาดการณ์ว่ารัฐผู้ลงนามทั้งหมดและรัฐผู้สังเกตการณ์อื่น ๆ ที่เข้าร่วมการประชุมในปีก่อนหน้านี้อาจจะเข้าร่วมการประชุมในครั้งถัดไปด้วย

6. การช่วยเหลือและสนับสนุนการปฏิบัติตามพันธกรณีของ ATT

6.1 สำนักเลขาธิการ ATT

6.1.1 บทบาทของสำนักเลขาธิการ ATT คืออะไร

สำนักเลขาธิการ ATT ก่อตั้งขึ้นตามมาตรา 18 ของสนธิสัญญาเพื่อสนับสนุนและช่วยเหลือรัฐภาคีในการปฏิบัติตามพันธกรณี ATT อย่างมีประสิทธิภาพ

สำนักเลขาธิการ ATT ดูแลจัดการกระบวนการรายงานตามสนธิสัญญา จัดทำฐานข้อมูลเกี่ยวกับหน่วยงานผู้ประสานงานระดับประเทศ อำนาจความสะดวกในการจับคู่ข้อเสนอ และรับคำร้องเกี่ยวกับความช่วยเหลือในการดำเนินการตามสนธิสัญญา อำนาจความสะดวกในการดำเนินการประชุมของรัฐภาคี และปฏิบัติหน้าที่อื่น ๆ ตามที่ได้รับจากที่ประชุม อำนาจความสะดวกในการดำเนินการเกี่ยวกับการประชุมของรัฐภาคี รวมถึงการสนับสนุนการทำงานของประธานการประชุม รองประธาน คณะกรรมการบริหาร และประธานร่วมของคณะกรรมการที่จัดตั้งขึ้นในการประชุม ในช่วงเตรียมการประชุมรัฐภาคี

นอกเหนือจากความรับผิดชอบที่เกี่ยวข้องกับมาตรา 18(3) ของสนธิสัญญาแล้ว สำนักเลขาธิการ ATT ยังทำหน้าที่บริหารกองทุนช่วยเหลือของคณะกรรมการคัดเลือก VTF (ดูหัวข้อ 2.3.2.3 และ 6.2.1) รวมถึงแผนการให้การสนับสนุนสนธิสัญญาฯ อีกด้วย

6.1.2 วิธีการติดต่อสำนักเลขาธิการ ATT

ที่อยู่ : 7 bis avenue de la Paix, อาคาร WMO, ชั้น 2, 1211 Geneva

โทรศัพท์ : +41(0)227150420

อีเมล : info@thearmstradetreaty.org

เว็บไซต์ : www.thearmstradetreaty.org

6.2 มีความช่วยเหลือทางการเงินรูปแบบใดบ้าง

6.2.1 กองทุนช่วยเหลือ

มาตรา 16(3) ของ ATT ให้มีการจัดตั้งกองทุนช่วยเหลือ (VTF) เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติตามพันธกรณีของสนธิสัญญาภายในประเทศ และเชิญชวนให้รัฐภาคีจัดสรรทรัพยากรให้แก่กองทุน

กองทุนช่วยเหลือ (VTF) ก่อตั้งขึ้นอย่างเป็นทางการในเดือนสิงหาคม 2016 ระหว่างการประชุมครั้งที่สองของรัฐภาคีเพื่อดำเนินงานภายใต้ข้อกำหนด(Terms of Reference)ที่ได้รับอนุมัติ กองทุนฯ จะจ่ายเงินทุนให้แก่โครงการที่เป็นไปเพื่อการนำสนธิสัญญาฯ ไปปฏิบัติ ทั้งนี้เป็นไปตามข้อกำหนด ข้อกำหนดการอ้างอิง และกฎการบริหาร

กองทุนช่วยเหลือ (VTF) ดูแลบริหารงานโดยสำนักเลขาธิการ ATT โดยได้รับการสนับสนุนจากคณะกรรมการคัดเลือก (ดูหัวข้อ 2.3.2.3) มีการเปิดรับข้อเสนอโครงการเป็นประจำทุกปี โดยเชิญชวนให้รัฐต่าง ๆ ยื่นขอรับเงินช่วยเหลือเป็นจำนวนสูงสุดถึง 100,000 เหรียญสหรัฐสำหรับโครงการที่เป็นไปเพื่อการปฏิบัติตามพันธกรณีของ ATT อย่างไรก็ตาม รัฐเท่านั้นที่สามารถยื่นขอรับทุนได้

ข้อมูลเพิ่มเติมสามารถเข้าไปดูได้ในเว็บไซต์ ATT : <https://www.theamstradetreaty.org/voluntary.html>

6.2.2 โครงการสนับสนุน

สำนักเลขาธิการ ATT ดำเนินโครงการสนับสนุนที่เอื้อต่อการมีส่วนร่วมในการประชุมของรัฐภาคี โดยมีวัตถุประสงค์หลักของโครงการสนับสนุน ATT คือการเพิ่มขนาดและความหลากหลายของการมีส่วนร่วมในการประชุม ATT เพื่อให้มีความเป็นตัวแทนและมีส่วนในการตัดสินใจระหว่างการประชุม ซึ่งสุดท้ายแล้วจะนำไปสู่การนำสนธิสัญญาไปปฏิบัติใช้อย่างจริงจังและเป็นสากล ก่อนการประชุม ATT แต่ละครั้งซึ่งจะมีการให้เงินทุนสนับสนุน สำนักเลขาธิการ ATT จะเชิญชวนให้สมัครรับเงินทุนสนับสนุนล่วงหน้า โดยจะจัดส่งจดหมายเวียนแจ้งการรับสมัครไปยังทุกคนที่อยู่ในรายชื่อผู้รับอีเมล ATT และโดยการโพสต์ข้อมูลประกาศไว้บนเว็บไซต์ของ ATT

6.2.3 UNSCAR

กองทุนสหประชาชาติเพื่อส่งเสริมความร่วมมือด้านการควบคุมอาวุธ (United Nations Trust Facility Supporting Cooperation on Arms Regulation : UNSCAR) เป็นกองทุนช่วยเหลือแบบยืดหยุ่นที่สหประชาชาติเป็นผู้ดูแลเพื่อให้การสนับสนุนด้านการควบคุมอาวุธ ซึ่งระดมเงินทุนจากผู้สนับสนุนทางการเงินหลายราย โดยสนับสนุนการให้สัตยาบัน/ภาคยานุวัติ และการปฏิบัติตามกลไกระหว่างประเทศว่าด้วยกฎระเบียบการควบคุมอาวุธที่เกี่ยวข้องรวมทั้ง ATT

UNSCAR เปิดให้ยื่นเสนอโครงการในแต่ละปี โดยเปิดรับหนังสือขออนุมัติโครงการจากพันธมิตรสหประชาชาติ องค์กรระหว่างประเทศ/ภูมิภาค NGO และสถาบันวิจัย ดังนั้น รัฐบาลที่ต้องการรับความช่วยเหลือควรทำงานร่วมกับผู้สมัครที่มีสิทธิ์รับการสนับสนุน

ข้อมูลเพิ่มเติมสามารถเข้าไปดูได้ในเว็บไซต์ : <https://www.un.org/disarmament/unscar/>

6.2.4 โครงการเชิงรุกเพื่อนำ ATT ออกนอก EU

สหภาพยุโรปได้จัดทำ “โครงการเชิงรุกเพื่อนำ ATT ออกนอกสหภาพยุโรป (EU ATT Outreach Project)” และตั้งกองทุนเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติตามพันธกรณี ATT ซึ่งโครงการดำเนินกิจกรรมดังต่อไปนี้ :

- โครงการให้ความช่วยเหลือระดับชาติตามความเหมาะสม ซึ่งเป็นโครงการที่สามารถสร้างพันธมิตรระยะยาวเพื่อร่วมกันพิจารณาประเด็นสำคัญที่แต่ละประเทศต้องดำเนินการ โดยใช้กิจกรรมที่เหมาะสมกับประเทศนั้น

- กิจกรรมเฉพาะกิจที่สามารถตอบสนองความต้องการในแต่ละความช่วยเหลือได้อย่างยืดหยุ่นและรวดเร็ว

- การสัมมนาระดับภูมิภาคซึ่งเป็นเวทีในการแลกเปลี่ยนเรียนรู้กรณีตัวอย่างที่ดี ทำให้ผู้ปฏิบัติภาคประชาสังคมได้มีส่วนร่วม ตลอดจนส่งเสริมให้เกิดความร่วมมือในระดับภูมิภาค

จะให้ความช่วยเหลือเมื่อมีการร้องขอจากรัฐไปยังโครงการโดยตรง ข้อมูลเพิ่มเติมสามารถดูได้จาก : <https://export-control.jrc.ec.europa.eu/projects/Arms-Trade-Treaty>

6.2.5 ความช่วยเหลือระดับทวิภาคี

มีหลายประเทศที่ให้ความช่วยเหลือทั้งทางการเงินและทางเทคนิคสำหรับการปฏิบัติตามพันธกรณีของ ATT ในกรอบทวิภาคี รัฐที่สนใจรับความช่วยเหลือดังกล่าว ควรติดต่อประเทศผู้บริจาคโดยตรง

6.3 มีความช่วยเหลือด้านเทคนิคใดบ้าง

รัฐอาจขอความช่วยเหลือจากรัฐภาคีเดิมด้านคำแนะนำทางเทคนิคเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพันธกรณีของสนธิสัญญา นอกจากนี้ ยังมีองค์กรระหว่างประเทศ องค์กรระดับภูมิภาค หน่วยงานสหประชาชาติ องค์กรภาคประชาสังคม และสถาบันวิจัยด้านการปฏิบัติตามพันธกรณีของ ATT ที่สามารถให้ความช่วยเหลือด้านเทคนิคในมิติต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามพันธกรณีของ ATT ได้ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการ ATT สามารถให้คำแนะนำได้ว่าควรติดต่อใคร ด้วยช่องทางใด

อนึ่ง คณะทำงาน ATT รวมถึงองค์กรระหว่างประเทศ องค์กรภาคประชาชน และสถาบันวิจัยต่าง ๆ ได้พัฒนาคู่มือปฏิบัติการ งานวิจัย และเครื่องมืออื่น ๆ ซึ่งประกอบด้วยคำแนะนำด้านเทคนิคและคำแนะนำมากมายเกี่ยวกับวิธีการปฏิบัติตามพันธกรณีของ ATT

[ปกหลัง]

ข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับสนธิสัญญา อาทิต ทรัพยากร เครื่องมือและแนวทางปฏิบัติ สามารถสืบค้นได้จากเว็บไซต์ของ ATT (<https://www.thearmstradetreaty.org/>) หรือขอรับได้ที่สำนักเลขาธิการ ATT (info@thearms-tradetreaty.org)