
《武器贸易条约》
第十一届缔约国会议
日内瓦，2025年8月25日至29日

巴拿马关于加强青年参与《武器贸易条约》的工作文件

I. 绪言

1. 《武器贸易条约》是首个规范常规武器国际贸易的具有法律约束力的多边文书。青年积极和变革性参与在《武器贸易条约》框架内进行的审议和决策过程，对于《武器贸易条约》实现其减少人类苦难的核心宗旨至关重要。

2. 本工作文件旨在通过为《武器贸易条约》的实施和普遍化提出新的想法，就青年作为变革的最终力量做出积极贡献，让世界对所有人都更加安全和有保障增强各方认识。工作文件还为缔约国和其他利益攸关方提供了切实可行的建议，以期在下一个缔约国会议周期进一步加强青年在本论坛的有意义参与、互动和领导。

II. 青年参与对《武器贸易条约》有何重要性？

3. 目前，全球 15 至 24 岁的青年人口为 12 亿，占世界人口的 16%。他们中的许多人生活在受冲突影响的环境中。

4. 由于不负责任的武器转让活动，常规武器及其弹药、零部件的广泛供应是在武装冲突和城市暴力中引发武装暴力行为的关键因素，包括与帮派、有组织犯罪和非国家行为体有关的暴力。

5. 世界各地的青年是受武装暴力影响最严重的群体之一。他们的生活受到干扰，个人发展和安全受到严重而深远的影响，他们获得教育、医疗保健和社会保护等基本服务的机会以及享有所有人权的机会都受到损害。年轻男子和男孩更容易面临被杀害的风险，年轻妇女和女孩则更有可能成为性侵犯和杀戮妇女行为的受害者。

6. 未经授权的最终使用者或非法最终用途中的武器转用问题，以及不受管制的非法武器转让，也是各种侵犯和虐待青年行为的促进因素，包括定点杀害、酷刑、绑架、强奸、基于性别的暴力行为和与冲突有关的性暴力、在冲突、帮派和有组织犯罪网络中强迫招募和使用儿童和青年、强迫婚姻、奴役和强迫劳动等。

7. 尽管如此，我们在实现《武器贸易条约》目标和宗旨的努力中，青年代表性仍然不足。与此同时，关于《武器贸易条约》如何帮助防止针对青年的暴力行为的讨论有限。

8. 联合国安全理事会关于青年、和平与安全的第 2250 (2015) 号决议、联合国大会题为“青年、裁军和不扩散”的第 74/64 号决议及其后续决议，以及《未来契约》，特别是其中的“行动 20”，都重申了青年在维护和促进国际和平与安全方面的重要作用。

9. 青年有权参与影响自身的问题的决策。他们的观点具有前瞻性，并以自身的特殊需求和经历为基础。因此，青年参与《武器贸易条约》，无论是通过数字化故事叙述、基层组织或是政策宣传，对于为当前的挑战制定创新和可持续的解决方案至关重要，从而增强其包容性、有效性和长期影响。

10. 在当前的缔约国会议周期中，相关各方越来越关注与青年有关的考虑因素以及更系统促进他们参与《武器贸易条约》审议工作的必要性。例如，《武器贸易条约》第十一届缔约国会议主席提交的题为《将普遍加入条约作为优先事项》的工作文件承认，应特别关注将青年的声音和领导力纳入《武器贸易条约》进程，并鼓励缔约国和其他利益攸关方促进他们对《武器贸易条约》相关工作的领导和有意义的参与。

11. 在当今的数字时代，社交媒体和其他数字平台在塑造公共话语和支持方面发挥着核心作用，《武器贸易条约》有机会及时提高认识，扩大信息，与年轻受众建立有意义的联系，并使他们能够在推进《武器贸易条约》目标和宗旨方面发挥积极作用，成为现有的外联计划的补充。

12. 由青年领导的结构、团体和倡议，如联合国裁军事务厅的“青年支持裁军倡议”和“国际人道主义法与青年倡议”，已被证明是发挥青年领导力和能动性，以及弥合裁军文书与当地现实之间差距的重要来源。

13. 其他裁军论坛正在采取重要步骤，为青年作出积极贡献创造空间。我们可以在《武器贸易条约》框架内复制这些良好做法，以实现青年有意义参与、互动和领导的制度化。

III. 言行一致：对缔约国和其他利益攸关方的建议

14. 下一个缔约国会议周期是探索将青年考量因素纳入主流的途径，并加强他们对《武器贸易条约》相关会议和活动的参与的良好契机。在这方面，缔约国和其他利益攸关方可以考虑以下切实可行的建议：

- 鼓励所有工作组主席和协调人在会议上考虑青年的观点；
- 邀请普遍加入条约工作组联合主席促进与青年主导的倡议的伙伴关系，以期制定和促进青年主导的普遍加入条约战略，包括通过数字平台；
- 鼓励缔约国与专门负责青年事务的相关部委或其他国家主管部门接触，以加强机构间合作，有效执行《武器贸易条约》条款；
- 请缔约国考虑探索将与青年有关的方面纳入《武器贸易条约》初部报告和年度报告的各种备选方案；
- 鼓励《武器贸易条约》自愿信托基金所支持项目的缔约国和其他利益攸关方考虑将青年观点纳入其项目；
- 邀请参加《武器贸易条约》工作组、筹备会议和缔约国会议的缔约国和其他利益攸关方将青年代表纳入其代表团；
- 鼓励缔约国和其他利益攸关方让青年（特别是来自受影响社区的青年）作为小组成员参加全体会议、会外活动和其他论坛；

- 请缔约国和其他利益攸关方考虑是否有可能探索其他措施，以持续和有组织的方式有效促进青年参与《武器贸易条约》，例如可以参考其他裁军制度的做法建立一个平台，如禁核试条约组织青年小组；
- 鼓励缔约国和其他利益攸关方支持和资助相关研究，帮助增进关于武器转让对青年具体影响的理解；和
- 加强《武器贸易条约》与《青年、和平与安全议程》之间的联系。

IV. 关于《武器贸易条约》第十一届缔约国会议决定草案的建议

15. 建议将以下措辞纳入《武器贸易条约》第十一届缔约国会议最终报告：“会议欢迎巴拿马提交的关于加强青年参与《武器贸易条约》的工作文件，并鼓励缔约国和其他利益攸关方在《武器贸易条约》的工作中考虑青年的观点，探索在下一个缔约国会议周期采取相关措施，在《武器贸易条约》的实施和普遍化工作中加强青年有意义的参与、互动和领导。”
