

Договор о торговле оружием
Одиннадцатая Конференция государств-участников
Женева, 25–29 августа 2025 года

ВЕЛИКОБРИТАНИЯ (НЕОФИЦИАЛЬНЫЙ ДОКУМЕНТ)
ПРЕДЛОЖЕНИЕ ДЛЯ ОДИННАДЦАТОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ (КГУ11)
СОГЛАСОВАТЬ МАНДАТ НА РАЗРАБОТКУ 5-ЛЕТНЕЙ СТРАТЕГИИ ДЛЯ ДОГОВОРА О ТОРГОВЛЕ
ОРУЖИЕМ В ПЕРИОД ДО КГУ13

СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. Настоящий документ представлен в качестве информационного материала для обсуждений по пункту 3 повестки дня «Организация работы» и пункту 13 повестки дня «Вопросы, касающиеся двенадцатой Конференции государств-участников» и касается предложения о том, чтобы данная Конференция одобрила мандат на разработку 5-летней стратегии ДТО для рассмотрения на КГУ13. Это предложение будет внесено в ходе рассмотрения пункта 3 повестки дня и обсуждено в рамках пункта 13 повестки дня.

2. В настоящем документе поясняется, почему согласование стратегии будет содействовать достижению объекта и цели ДТО, какой может быть стратегия и что она может включать в себя, а также каким образом ее можно разработать в межсессионный период. В заключительной части документа предлагается проект решения для Конференции.

ПОЧЕМУ ДТО НЕОБХОДИМА ДОЛГОСРОЧНАЯ СТРАТЕГИЯ

3. С момента своего вступления в силу в 2014 году ДТО функционирует без какого-либо долгосрочного видения, в котором бы учитывались все аспекты действия и осуществления Договора с точки зрения достижения его объекта и цели. В некоторых случаях такая ситуация порождала отсутствие последовательности и направленности на протяжении ряда лет и применительно к различным процессам ДТО, когда вопросы рассматривались изолированно, а сложности в осуществлении Договора разрешались ситуативно. Долгосрочная стратегия для ДТО потенциально будет выполнять две функции:

- во-первых, будет способствовать более целенаправленной и согласованной деятельности органов и механизмов ДТО, особенно в условиях ограниченности ресурсов, при этом учитывая межсекторальный характер положений Договора и задавая ориентиры на будущее;
- во-вторых, предоставит государствам-участникам основу для более точной оценки прогресса в осуществлении Договора и его воздействия, исходя из обозначенных в стратегии целей и приоритетов.

4. Начиная с КГУ4, каждый Председатель выбирает тему на предстоящий год, что позволяет сосредоточить внимание на решении конкретных вопросов, однако это не всегда способствовало прогрессу в решении вопросов *из года в год* и на *протяжении нескольких лет*.

В своем седьмом цикле КГУ утвердила многолетние планы работы для рабочих групп ДТО, включая текущий план работы, который рассчитан на период до КГУ13. Это положительный момент, однако многолетние планы все же являются узконаправленными и относятся к сфере компетенции каждой рабочей группы.

5. В рамках проекта «Обобщая достижения ДТО» на КГУ8 и проекта АТТ@10 на КГУ10, посвященного 10-й годовщине ДТО и организованного Центром Стимсона, была предпринята некоторая попытка оценить воздействие ДТО, однако в рамках ДТО не предусмотрено отслеживание прогресса и не определены исходные показатели, а приоритетная тема на период председательства каждого из государств меняется из года в год. В ходе мероприятий АТТ@10 было отмечено, что «разработке механизмов, предназначенных для измерения воздействия и эффективности Договора и сопутствующих инициатив, уделялось ограниченное внимание», а это, в свою очередь, привело к «пробелу в знаниях, который может препятствовать выработке более эффективных подходов по всем направлениям усилий».

6. В Декларации о политике, принятой 73 государствами-участниками на КГУ10 и одобренной Конференцией, также признаются «преимущества определения стратегического направления развития на следующее десятилетие функционирования Договора, в том числе возможного формулирования блоков целей и действий, которые бы устанавливали приоритетом коллективную деятельность для достижения нашего общего представления об эффективном Договоре о торговле оружием». Кроме того, в ходе мероприятий АТТ@10 была вынесена рекомендация «Секретариату, после консультаций с заинтересованными сторонами ДТО, разработать публичный пятилетний стратегический план с изложением желаемого институционального механизма, сферы его охвата и услуг, которые он предположительно будет предоставлять, который выступит основой для составления бюджета и распределения ресурсов». Этот вопрос был повторно затронут на мероприятии в Уилтон-парке, организованном Великобританией и Румынией в начале 2025 года, в ходе которого обсуждались потенциальные преимущества содействия устойчивому вовлечению государств-участников с помощью стратегии ДТО, рассчитанной на 5–10 лет, которая также может стать основой для формулирования тем ДТО на каждый год.

ВОЗМОЖНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДОЛГОСРОЧНОЙ СТРАТЕГИИ ДТО

7. Возможная основная цель долгосрочной стратегии ДТО заключается в том, чтобы более эффективно направлять деятельность ДТО для достижения объекта и цели Договора. В соответствии с этим в стратегии можно, например, подробно описать задачи и приоритетные направления деятельности для органов и механизмов ДТО, а также показатели эффективности, предназначенные для оценки прогресса в достижении этих приоритетов.

8. Помимо этого в стратегии можно изложить основные возможности и трудности, связанные с осуществлением Договора, имеющиеся и необходимые ресурсы (финансовые, структурные и кадровые), а также принципы расстановки приоритетов в деятельности.

9. Другие договоры, касающиеся обычных вооружений, такие как Конвенция о запрещении противопехотных мин и Конвенция по кассетным боеприпасам, уже давно функционируют на основе 5-летних планов действий, в которых подробно излагается множество приоритетов и связанных с ними действий, определяющих направления деятельности. Такие планы действий слишком громоздки и не в полной мере отвечают потребностям ДТО, поскольку характер осуществления ДТО не аналогичен этим документам. Тем не менее стратегия ДТО могла бы предусматривать критерии эффективности, предназначенные для оценки достижения поставленных в стратегии целей в ряде тематических и технических направлений. Таким

образом мы впервые будем отслеживать прогресс в достижении целей и в осуществлении Договора в рамках процесса ДТО.

10. Ниже описаны возможные направления для отслеживания прогресса:

- **Осуществление Договора:** создание национальных систем контроля в государствах – участниках ДТО, последствия решений, принимаемых в рамках национальных систем контроля, и усилия по противодействию незаконному перенаправлению вооружений.
- **Универсализация:** темпы и географический охват ратификации Договора.
- **Укрепление доверия:** периодичность, регулярность, качество и открытый характер отчетности и связанных с ней мер.
- **Инфраструктура:** архитектура Договора и его обеспечение ресурсами, в том числе порядок проведения заседаний ДТО и их содействие достижению объекта и цели ДТО (а также принципы участия в них соответствующих заинтересованных сторон, в том числе из государств-участников, а также других заинтересованных сторон), роль Секретариата ДТО и финансовая стабильность ДТО.
- **Сотрудничество и оказание помощи:** уровень, качество, периодичность, масштабы и доступность сотрудничества и оказания помощи, в том числе через Целевой фонд добровольных взносов.
- **Гендерная проблематика:** гендерно-дифференцированная оценка воздействия решений, принимаемых в пределах сферы применения Договора, и обеспечение всестороннего учета гендерной проблематики.

ВОЗМОЖНЫЕ ПОДХОДЫ К РАЗРАБОТКЕ И СОГЛАСОВАНИЮ СТРАТЕГИИ

11. Стратегия в окончательной редакции должна быть согласована Конференцией государств-участников.

12. В соответствии с описанным ниже возможным мандатом Секретариат ДТО в начале 2026 года объявит о приеме предложений относительно целей, приоритетов и возможных действий и показателей эффективности. Процесс приема предложений предлагается сделать открытым для государств-участников и всех заинтересованных сторон ДТО. В его рамках будут приниматься предложения от отдельных государств или групп государств и других заинтересованных сторон.

13. Затем полученные предложения необходимо будет свести воедино, чтобы составить предварительную редакцию стратегии. Для этого Секретариат ДТО созвет Президиум в расширенном составе, куда войдут нынешние должностные лица ДТО — Председатель КГУ и вице-председатели, председатели рабочих групп, председатель ФОИНПВ, председатель ЦФДВ и координатор (координаторы) по гендерным вопросам (если такая позиция будет создана). Расширенный Президиум ДТО будет координировать проведение неофициальных консультаций в виртуальном формате для обсуждения предварительной редакции стратегии.

14. В приведенном ниже проекте решения предлагается согласовать стратегию не позднее чем на КГУ13. Если стратегия будет согласована до КГУ13, то она должна быть тесно увязана с существующими многолетними планами работы рабочих групп, охватывающими период до КГУ13.

15. Несмотря на то, что первоначально основное внимание уделялось разработке стратегии, будущей КГУ также предлагается рассмотреть вопрос о том, должен ли расширенный Президиум ДТО и далее функционировать в рамках ДТО, например, обеспечивая надзор за реализацией стратегии в дальнейшем. Так, расширенный Президиум ДТО может отчитываться о

прогрессе в реализации стратегии на ежегодной конференции государств — участников ДТО и других заседаниях, в зависимости от обстоятельств.

ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ

16. *«Конференция постановила обратиться к Секретариату ДТО просьбой пригласить государства-участники и другие заинтересованные стороны направить предложения относительно целей и приоритетов, а также возможных действий, которые могут быть предприняты для достижения этих целей и приоритетов, и показателей эффективности, учитывая все аспекты Договора, с целью разработки положений 5-летней стратегии в предварительной редакции. Эта стратегия в предварительной редакции должна быть рассмотрена не позднее чем на КГУ13. Президиум ДТО, созванный Секретариатом ДТО, в состав которого войдут Председатель и вице-председатели ДТО, председатели рабочих групп, председатель ФОИНПВ, председатель ЦФДВ и координатор (координаторы) по гендерным вопросам (если эта позиция будет создана), объединит эти положения и направленные предложения в предварительной редакции стратегии. Расширенный Президиум ДТО назначит ведущее контактное лицо из числа должностных лиц для организации своей работы. Расширенный Президиум ДТО при содействии Секретариата ДТО проведет по крайней мере две неофициальные консультации в виртуальном формате для обсуждения предварительной редакции стратегии в период, предворяющий КГУ12, из которых по крайней мере одна будет предназначена для всех заинтересованных сторон ДТО, а в остальном призывается к активному и прозрачному взаимодействию по вопросам разработки стратегии, в том числе к выступлению с докладом о ходе этого процесса на КГУ12».*
