

Подготовленная Мексикой неофициальная пояснительная записка¹ к проекту решения об учреждении должностей координаторов по гендерным вопросам в рамках Договора о торговле оружием (ДТО)

I. Введение

В настоящей записке приводится обоснование причин учреждения должностей координаторов по гендерным вопросам в рамках Договора о торговле оружием (ДТО). Это предложение, разработанное в ходе инклюзивных консультаций и получившее широкую поддержку государств из всех регионов, является стратегическим шагом в переходе от давно принятых обязательств к конкретным действиям, направленным на действительное уменьшение человеческих страданий в соответствии с Договором. В нем обобщаются обсуждения и поясняется, что модель работы координаторов по гендерным вопросам является консенсусной, эффективной и характеризуется ведущей ролью государств.

II. Зачем нужны координаторы по гендерным вопросам? Юридическое обязательство и жизненные реалии.

- **Принципиально новые юридические полномочия.** ДТО является новаторским документом — первым юридически обязательным договором, предусматривающим в своей статье 7(4) требование к государствам проводить оценку риска использования оружия для совершения или содействия совершению серьезных актов гендерного насилия. Это обязательство является основополагающим, и координаторы по гендерным вопросам выступают в роли практического механизма содействия его выполнению, наряду с соответствующими статьями, такими как статья 6 «Запреты».
- **Уменьшение человеческих страданий.** Данные, полученные в ходе консультаций, подтверждают актуальность этой меры. Огнестрельное оружие остается ведущим методом преднамеренного убийства женщин во всем мире, а в вооруженных конфликтах от 70% до 90% зарегистрированных случаев сексуального насилия связаны с применением оружия. В таких реалиях учет гендерной проблематики

¹ Это неофициальный, не имеющий обязательной силы документ, представляющий собой практическое дополнение к официальному проекту решения. Его цель состоит в том, чтобы обосновать суть предложения путем обобщения обсуждений, проведенных в ходе консультаций, и рассмотрения основных вопросов, возникших в этом процессе. Мексика надеется, что данная пояснительная записка станет ценным ресурсом, который будет способствовать транспарентности, и поможет выработать общее понимание предложения до его официального рассмотрения в целях принятия на КГУ11.

является не только юридическим требованием, но также моральным и политическим императивом, обеспечивающим защиту людей в ситуациях уязвимости.

III. Это новая инициатива? Нет. Эта инициатива закрепляет на институциональном уровне коллективную волю, выражаемую на протяжении продолжительного времени. Она является результатом многолетних обсуждений и принята на основе консенсуса, что придает ей как легитимность, так и преемственность. Начало этой инициативе было положено в 2019 году, когда на КГУ5 был вынесен ряд основополагающих решений. Затем она получила непрерывное развитие, а в итоге в 2024 году на КГУ10 был выработан четкий политический мандат.

IV. Как будут отбираться координаторы по гендерным вопросам и каковы процедурные последствия?

- **Почему именно Управляющий комитет?**

- **Юридические полномочия.** КГУ, будучи высшим органом власти, обладает прерогативой (ст. 17.4f и правило 42.2) делегировать координирующую функцию Управляющему комитету. Это не превышение полномочий, а законное использование полномочий КГУ в целях обеспечения институциональной эффективности.
- **Операционная эффективность.** После изучения прочих вариантов выбор Управляющего комитета был признан наиболее рациональным решением, поскольку подразумевает привлечение существующего органа, возглавляемого государствами, где обеспечена определенная представленность регионов, что позволяет избежать создания новых бюрократических слоев или чрезмерной нагрузки.
- **Мандат на осуществление координации.** Роль Управляющего комитета заключается в координации. Окончательное решение всегда остается за КГУ.

- **Почему это не создает дополнительной нагрузки?**

- Вместо создания новой бюрократической структуры данная модель предусматривает интеграцию координационной функции Управляющего комитета в существующие рабочие процессы, а добровольный и гибкий характер позиции координатора по гендерным вопросам позволяет совместно выполнять соответствующие обязанности в целях эффективного распределения рабочей нагрузки.

V. Как координаторы по гендерным вопросам будут отчитываться о своей работе?

Специальный пункт повестки дня. Чтобы обеспечить прямую видимость и подотчетность перед всеми государствами-участниками, координаторы по гендерным вопросам будут отчитываться о своей работе в соответствии с постоянным пунктом повестки дня в течение ежегодного цикла КГУ. Это специальное пространство не предполагает выбора одной приоритетной темы из множества, но обеспечивает прозрачную и предсказуемую диалоговую платформу для обмена важнейшими достижениями, информацией о сложностях и накопленным опытом. Данный механизм позволит всем государствам-участникам непосредственным образом перенимать наработки координаторов по гендерным вопросам и изучать проделанную ими работу. Чтобы снизить опасения по поводу рабочей нагрузки, разработан гибкий формат отчетности, основанный на подходе «лучше меньше, да лучше», который обеспечивает подотчетность без составления ненужной документации.

VI. Согласуется ли эта модель с другими международными договорами о разоружении?

Да. Учреждение должностей координаторов по гендерным вопросам согласуется с зарекомендовавшей себя передовой практикой, демонстрируемой другими важнейшими международными диалоговыми платформами по вопросам разоружения, что подтверждает целесообразность и эффективность данной модели. Утверждение этого механизма позволит привести ДТО в соответствие с признанными и эффективными структурами и применять устоявшийся подход к повышению эффективности осуществления Договора, который предусматривает ведущую роль государств-участников.

VII. Заключение.

Предложение о назначении координаторов по гендерным вопросам является зрелой, обоснованной и практичной инициативой. Оно проистекает из Договора с юридической точки зрения и выработано на основе консенсуса с исторической точки зрения, являясь при этом гибким и эффективным в оперативном отношении. В нем предусмотрено разрешение всех возможных процедурных проблем благодаря привлечению существующих структур и одновременному соблюдению мандатов всех органов, а также полномочий КГУ. Одобрение этого предложения является решающим шагом на пути к воплощению давно принятых обязательств в реальные действия, что укрепит доверие к ДТО и усилит его воздействие.