



16 июля 2021 года

Подготовлено
Форумом по обмену информацией
о незаконном перенаправлении вооружений

Оригинал: английский

Договор о торговле оружием
Седьмая Конференция государств-участников
Женева, с 30 августа по 3 сентября 2021 года

**ФОРУМ ДТО ПО ОБМЕНУ ИНФОРМАЦИЕЙ О НЕЗАКОННОМ ПЕРЕНАПРАВЛЕНИИ
ВООРУЖЕНИЙ
ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ¹ ДЛЯ КГУ7**

ВВЕДЕНИЕ

1. В настоящем докладе Председателя Форума по обмену информацией о незаконном перенаправлении вооружений (ФОИНПВ) для седьмой Конференции государств — участников (КГУ7) Договора о торговле оружием (ДТО) представлена обобщенная информация о работе, проведенной государствами-участниками после КГУ6: 1) учрежден ФОИНПВ в качестве единственного в своем роде вспомогательного органа КГУ; 2) утвержден [круг полномочий](#) ФОИНПВ, которым регулируется его функционирование; 3) Председателю КГУ7 поручено организовать первое официальное заседание ФОИНПВ в 2021 году; 4) принято решение о пересмотре практической целесообразности ФОИНПВ на КГУ8. Поскольку учредительное заседание ФОИНПВ в 2021 году не состоялось по причине пандемии COVID-19, в настоящем докладе представлена следующая ограниченная информация: 1) краткое изложение выступления Председателя ФОИНПВ на виртуальном заседании Рабочей группы по прозрачности и отчетности (РГПО), состоявшемся 29 апреля 2021 года; 2) выводы Председателя об учредительном заседании и оценке ФОИНПВ; 3) обзор предыдущих и предлагаемых информационных и агитационных усилий Председателя в отношении ФОИНПВ; 4) рекомендации Председателя касательно ФОИНПВ для принятия КГУ7.

ВЫСТУПЛЕНИЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ФОИНПВ 29 АПРЕЛЯ 2021 ГОДА

2. 29 апреля 2021 года сопредседатели РГПО предложили Председателю ФОИНПВ представить актуальную информацию об общей официальной организации первого заседания ФОИНПВ.

3. В своем выступлении Председатель ФОИНПВ сначала упомянул новую [страницу на веб-сайте Секретариата ДТО, посвященную ФОИНПВ](#), и обратил особое внимание на круг полномочий ФОИНПВ, размещенный на этой странице. Публикация этого документа призвана стать мерой обеспечения прозрачности после принятия документа в преддверии первого раунда заседаний ДТО цикла КГУ7.

¹ В настоящее время Председателем Форума по обмену информацией о незаконном перенаправлении вооружений является г-н Том НИЙС (Бельгия).

4. Касательно первого заседания ФОИМПВ Председатель отметил, что особый характер мероприятия и продолжающаяся пандемия COVID-19 затруднили его проведение. С учетом конфиденциального характера ФОИМПВ и деликатности информации, которая является предметом его работы, было решено, что для проведения содержательных и результативных заседаний ФОИМПВ необходимо очное присутствие, поэтому виртуальный формат для них не представляется возможным. В результате этого решения на данном этапе учредительное заседание ФОИМПВ может состояться в цикле КГУ7, только если сама КГУ7 будет организована в очном формате. Далее Председатель ФОИМПВ указал, что если учредительное заседание не удастся провести в рамках КГУ7 и его необходимо будет перенести на цикл КГУ8, то это будет противоречить решению государств-участников, принятому на КГУ6, пересмотреть практическую целесообразность ФОИМПВ на КГУ8. В основе этого решения лежало намерение провести оценку по итогам по крайней мере двух полных циклов заседаний (одно заседание ФОИМПВ в цикле КГУ7 и одно или два заседания ФОИМПВ в цикле КГУ8). В этом отношении Председатель ФОИМПВ заключил, что если учредительное заседание фактически придется перенести на цикл КГУ8, то оценку практической целесообразности ФОИМПВ следует соответственно отложить до КГУ9, с тем чтобы по-прежнему было охвачено два цикла заседаний.

5. В своем выступлении Председатель ФОИМПВ подчеркнул, что перенос учредительного заседания не означает, что обмен информацией, связанной с незаконным перенаправлением вооружений, под эгидой ФОИМПВ не будет происходить. Как прямо указано в правиле 13 круга полномочий ФОИМПВ, государствам в любом случае рекомендуется по возможности обмениваться соответствующей информацией через платформу информационного обмена в закрытом разделе веб-сайта ДТО с учетом правовых соображений. Председатель ФОИМПВ также указал, что обмен такой информацией через платформу информационного обмена имеет важное значение в более общем смысле — даже в случае проведения заседаний ФОИМПВ, — поскольку при этом охват соответствующей информации выходит за пределы круга только должностных лиц, которые участвуют в заседаниях ФОИМПВ, в результате чего ее потенциальное воздействие достигает максимума. То же самое касается содержащегося в правиле 20 призыва к обмену актуальными контактными данными соответствующих правоохранительных органов (через Секретариат), что могло бы обеспечить более эффективный и действенный обмен оперативной информацией, связанной с незаконным перенаправлением вооружений на местах.

6. Председатель ФОИМПВ призвал все государства-участники и государства-подписанты уже сейчас начать обмениваться соответствующей информацией через платформу информационного обмена, а также приступить к рассмотрению вопроса о том, какие случаи незаконного перенаправления вооружений они представят, когда у ФОИМПВ будет возможность встретиться очно. В этой связи Председатель ФОИМПВ обратился к государствам-участникам и государствам-подписантам с призывом обмениваться соответствующей информацией с другими государствами-участниками и государствами-подписантами в рамках ФОИМПВ каждый раз в случае подозрения или выявления незаконного перенаправления вооружений. Председатель отметил, что за исключением случаев, когда имеются юридические возражения, при наличии ФОИМПВ, учитывая его конфиденциальный характер и строгий круг полномочий, не остается никаких убедительных причин для государств-участников и государств-подписантов не делать этого изначально.

7. Наконец, Председатель ФОИМПВ затронул вопрос о возможной роли организаций гражданского общества и других негосударственных субъектов в превращении ФОИМПВ в эффективный инструмент предотвращения и решения проблемы незаконного перенаправления вооружений. Председатель указал, что, хотя ФОИМПВ по очевидным причинам является

конфиденциальным органом, все государства-участники и государства-подписанты ценят важный вклад организаций гражданского общества и других негосударственных субъектов, которые принимают участие в предотвращении и решении проблемы незаконного перенаправления вооружений, особенно тех, которые работают с государствами в расследовании, выявлении и/или пресечении случаев утечки вооружений. В этой связи Председатель ФОИНПВ призвал таких субъектов поощрять государства, с которыми они работают, к обмену соответствующей информацией в рамках ФОИНПВ или даже оказывать этим государствам помощь в представлении дел о незаконном перенаправлении вооружений допустимым образом. Что касается более общей роли организаций гражданского общества и других негосударственных организаций в оказании государствам помощи в разработке эффективных рамок для предотвращения и решения проблемы незаконного перенаправления вооружений, Председатель ФОИНПВ вновь подчеркнул, что в случаях, когда государства пожелают опереться на более обширный опыт негосударственных экспертов по незаконному перенаправлению вооружений, дискуссии по методическим вопросам по-прежнему будут проводиться исключительно в рабочей подгруппе РГЭОД по статье 11.

ВЫВОДЫ КАСАТЕЛЬНО ПРОВЕДЕНИЯ УЧРЕДИТЕЛЬНОГО ЗАСЕДАНИЯ И ОЦЕНКИ

8. В связи с решением государств-участников провести КГУ7 в гибридном формате, согласно которому физическое участие в конференции примет ограниченное число делегатов, Председатель ФОИНПВ рассмотрел возможность и желательность включения очного заседания ФОИНПВ в цикл КГУ7, также принимая во внимание вопросы, поднятые в ходе заседания РГПО 29 апреля. В конце концов Председатель ФОИНПВ, Председатель КГУ7 и Секретариат ДТО пришли к выводу, что даже в случае гибридного формата будет чрезвычайно сложно провести содержательное и результативное очное учредительное заседание ФОИНПВ ввиду того простого факта, что по своему характеру оно основано на опыте ключевых экспертов — по возможности, сотрудников правоохранительных органов, — которые, скорее всего, не смогут принять в нем участие. В этой связи было бы правильно перенести учредительное заседание и, соответственно, отложить рассмотрение вопроса о практической целесообразности ФОИНПВ, с тем чтобы исполнить первоначальное намерение охватить при пересмотре по меньшей мере два полных цикла заседаний.

9. Таким образом, общий вывод состоит не только в том, что конфиденциальный характер и деликатность обсуждаемой информации обуславливают необходимость проведения очных заседаний, но и в том, что для проведения содержательных и результативных заседаний ФОИНПВ необходимо участие как можно более широкого круга государств-участников и государств-подписантов в этих очных встречах. В этом отношении, учитывая, что пандемия COVID-19 все еще продолжается, мы можем только планировать организацию такой очной встречи в цикле КГУ8, но не считать само собой разумеющимся, что это действительно будет возможно. По этой причине предлагается поручить следующему Председателю КГУ8 организовать учредительное заседание ФОИНПВ как только это будет возможно, а также обеспечить определенный гибкий подход, в том числе к оценке практической целесообразности ФОИНПВ (путем явной увязки с вышеупомянутым намерением охватить по меньшей мере два полных цикла заседаний).

10. Эти выводы отражены в приведенных ниже рекомендациях.

ИНФОРМАЦИОННЫЕ И АГИТАЦИОННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

11. Поскольку ФОИНПВ представляет собой площадку для обмена информацией, а не политических дискуссий, по сути задача Председателя ФОИНПВ, помимо проведения заседаний, заключается в повышении осведомленности о ФОИНПВ и его потенциальной роли в предотвращении и решении проблемы незаконного перенаправления вооружений, а также в побуждении государств-участников и государств-подписантов к использованию заседаний ФОИНПВ и платформы информационного обмена для эффективного обмена оперативной информацией, связанной с незаконным перенаправлением вооружений. В этой связи в течение прошедшего года Председатель ФОИНПВ содействовал распространению информации о ФОИНПВ среди ряда организаций, деятельность которых касается утечки обычных вооружений или контроля над поставками вооружений в целом (с учетом возможного синергизма). На этих встречах и в ходе обмена мнениями с государствами Председатель ФОИНПВ также неоднократно повторял свой вышеизложенный призыв к государствам-участникам и государствам-подписантам обмениваться соответствующей актуальной информацией с другими государствами-участниками и государствами-подписантами через ФОИНПВ о каждом случае незаконного перенаправления вооружений, который был предотвращен или пресечен. В соответствии со своим выступлением на заседании РГПО 29 апреля он также поднял перед соответствующими негосударственными экспертами вопрос о роли, которую они могли бы играть в побуждении государств-участников и государств-подписантов к участию в ФОИНПВ.

12. Поскольку ФОИНПВ еще предстоит провести свое учредительное заседание, очевидно, что эта информационная и агитационная деятельность должна быть продолжена также в период после КГУ7. Это обязанность не только Председателя ФОИНПВ, но и всех заинтересованных сторон ДТО, включая Председателя КГУ, Секретариат ДТО, региональные организации, гражданское общество и, очевидно, сами государства-участники и государства-подписанты.

13. В период после КГУ7 в соответствии с настоятельной рекомендацией, предусмотренной правилом 7 круга полномочий об участии сотрудников правоохранительных органов в заседаниях ФОИНПВ важной целевой группой для проведения информационной и агитационной работы должно стать правоприменительное сообщество. В фокусе внимания этой информационной и агитационной работы должен находиться не только ФОИНПВ как таковой — она должна разъяснять актуальность оперативной информации, связанной с незаконным перенаправлением вооружением, для сотрудников в сфере лицензирования, отвечающих за оценку рисков на различных этапах цепочки передачи вооружений, а также потенциальную важную роль обмена такой оперативной информацией через ФОИНПВ в оценке риска незаконного перенаправления вооружений, которая проводится всеми государствами-участниками и государствами-подписантами. Именно такого рода информационная и агитационная деятельность, очевидно, будет в значительной степени зависеть от самих государства-участников и государств-подписантов, нежели (только) Председателя ФОИНПВ.

14. Эти элементы не отражены в приведенных ниже рекомендациях, поскольку рекомендации относительно использования ФОИНПВ уже включены в представленный Аргентиной рабочий документ «Транспарентность и обмен информацией: роль в предотвращении незаконного перенаправления вооружений». В этой связи Председатель ФОИНПВ выражает признательность Аргентине за ее усилия в продвижении ФОИНПВ.

РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ КГУ7

15. Исходя из вышесказанного, Председатель ФОИНПВ рекомендует государствам-участникам КГУ7:

- 1) *признать, что в силу конфиденциального характера ФОИНПВ и деликатности обсуждаемой информации, а также в целях обеспечения содержательности и результативности заседания ФОИНПВ следует проводить очно и предусматривать широкой участие государств-участников и государств-подписантов;*
- 2) *в этой связи поручить Председателю КГУ8 организовать первое официальное заседание Форума по обмену информацией о незаконном перенаправлении вооружений, как только будет возможно обеспечить очное участие широкого круга лиц, в установленные сроки и в рамках бюджета; выделенного на заседания ДТО в 2022 году, а также в соответствии с его кругом полномочий;*
- 3) *постановить, что практическая целесообразность Форума по обмену информацией о незаконном перенаправлении вооружений будет пересмотрена на первой КГУ после двух циклов заседаний ФОИНПВ.*
