



Подготовлено Управляющим комитетом ДТО

Оригинал:
английский

Договор о торговле оружием

Седьмая Конференция государств-участников

Женева, с 30 августа по 3 сентября 2021 года

**ПРОЕКТ СТРУКТУРНЫХ ЭЛЕМЕНТОВ ПРОЦЕДУРЫ ПО ПРИМЕНЕНИЮ ПРАВИЛА 8(1)D
(С ПРАВКАМИ НА ОСНОВЕ ЗАМЕЧАНИЙ, ПОЛУЧЕННЫХ В ЦИКЛЕ КГУ6, НЕОФИЦИАЛЬНОГО
ПОДГОТОВИТЕЛЬНОГО ЗАСЕДАНИЯ ЦИКЛА КГУ7 И МЕЖСЕССИОННЫХ КОНСУЛЬТАЦИЙ)**

Контекст

Участники пятой Конференции государств — участников ДТО (КГУ5) выразили глубокую озабоченность по поводу невыплаты некоторыми государствами¹ финансовых взносов и призвали государства, которые этого не сделали, оперативно и своевременно выполнить свои финансовые обязательства во избежание нарушения процесса ДТО и реализации запланированных мероприятий².

Конференция обратилась к Управляющему комитету с просьбой подготовить рекомендации по вопросу «достижения договоренности с Секретариатом в связи с выполнением своих финансовых обязательств» (ссылка на финансовое правило 8(1) d) на рассмотрение КГУ6³.

Помимо всего прочего, на Конференции было вынесено постановление о том, что ни одно государство не должно быть ущемлено в правах по финансовому правилу 8(1) d в случае подачи заявки на предоставление поддержки за счет средств Целевого фонда добровольных взносов ДТО или спонсорской программы ДТО в период до КГУ6, на которой этот вопрос будет рассмотрен⁴.

В условиях пандемии COVID-19 КГУ6 была проведена по письменной процедуре, и прийти к согласию касательно предлагаемого процесса не удалось. В связи с этим государства — участники ДТО далее приняли на основе процедуры молчания следующее решение перенести вышеупомянутую задачу Управляющего комитета на цикл КГУ7: «Обратились к Управляющему комитету с просьбой подготовить рекомендации по вопросу „достижения договоренности с Секретариатом в связи с выполнением своих финансовых обязательств“ (ссылка на финансовое правило 8(1) d) на рассмотрение КГУ7, на основе документа, предложенного Управляющим комитетом в приложении А к проекту структурных элементов процедуры Секретариата по применению правила 8(1)d (включено в документ ATT/CSP6.MC/2020/MC/609/Conf.PropFinArr8(1)d)».⁵

Финансовое правило ДТО 8(1) d гласит:

¹ К государствам, упомянутым в этом документе, относятся государства-участники, государства-подписанты и государства-наблюдатели, которым также начисляются взносы.

² ATT/CSP5/2019/SEC/536/Conf.FinRep.Rev1/34

³ ATT/CSP5/2019/SEC/536/Conf.FinRep.Rev1/35

⁴ ATT/CSP5/2019/SEC/536/Conf.FinRep.Rev1/36

⁵ Заявление Председателя КГУ7 от 2 марта 2021 года

Любое государство-участник, у которого есть задолженность по взносам за два года или более и которое не достигло договоренности с Секретариатом касательно порядка урегулирования своих финансовых обязательств, временно лишается права голоса, утрачивает право выдвигать кандидатуру своего представителя на должности, а также являться членом какого-либо комитета или вспомогательного органа КГУ. Тем не менее КГУ может разрешить такому члену голосовать или выдвигать кандидатуру представителя на должность, если убедится в том, что невыплата финансового взноса обусловлена обстоятельствами, не зависящими от государства-участника.

На сегодняшний день в системе ДТО не существует процедур, предписывающих, каким образом государство, за которым числится задолженность по финансовым взносам за два года и более, может достичь договоренности в связи с выполнением своих финансовых обязательств или каким образом Секретариату следует обрабатывать подобные запросы о согласовании порядка урегулирования финансовых обязательств, как предусмотрено правилом 8(1) d Финансовых правил ДТО.

Цель настоящего документа заключается в том, чтобы предоставить в распоряжение Секретариата и Управляющего комитета исчерпывающую, всеми согласованную и легко применимую процедуру для подготовки решения КГУ касательно порядка урегулирования финансовых обязательств.

Справочная информация

Правило 3 Финансовых правил ДТО предусматривает, что отчетным периодом в ДТО является календарный год (т. е. с 1 января по 31 декабря каждого года). Таким образом, бюджет ДТО утверждается в ходе соответствующей КГУ в предшествующем году.

Финансовые взносы за каждый календарный год должны выплачиваться в полном объеме в течение 90 дней с момента получения счета от Секретариата ДТО. В соответствии с положениями, предусмотренными Финансовыми правилами ДТО, государствам должно быть направлено уведомление о размере причитающихся с них финансовых взносов за заданный год не позднее 15 октября предшествующего года. Поскольку в разных государствах финансовый год может различаться, каждое государство должно как можно раньше до крайнего срока выплаты финансового взноса информировать Секретариат ДТО о прогнозируемых сроках выплаты взноса для поддержания эффективности финансового надзора и планирования.

Как и в случае сопоставимых конвенций или самой Организации Объединенных Наций, если государства выплачивают финансовые взносы с опозданием или вообще не выплачивают, возникают финансовые проблемы и проблемы ликвидности. В предыдущие годы были приняты различные меры для решения проблем, связанных с задержкой или невыплатой финансовых взносов. Касательно ДТО, в попытке преодолеть критические в финансовом отношении периоды, пока не будут получены выплаты, применялись гибкие возможности, закрепленные в Финансовых правилах ДТО.

Несмотря на вышеуказанные меры, продолжают возникать ситуации, когда взносы не выплачиваются государствами в течение двух или более лет. В Организации Объединенных Наций Генеральная Ассамблея ввела ограничение права на участие в голосовании⁶. Что касается ДТО, правило 8(1) d Финансовых правил вводит меры, применимые к государствам, за которыми

⁶ Устав Организации Объединенных Наций, глава 4, статья 19: Член Организации, за которым числится задолженность по уплате Организации денежных взносов, лишается права голоса в Генеральной Ассамблее, если сумма его задолженности равняется или превышает сумму взносов, причитающихся с него за два полных предыдущих года. Генеральная Ассамблея может, однако, разрешить такому Члену Организации участвовать в голосовании, если она признает, что просрочка платежа произошла по не зависящим от него обстоятельствам.

числится задолженность в течение двух или более лет. Эти меры будут применены в том случае, если государство не достигло договоренности с Секретариатом касательно порядка урегулирования своих финансовых обязательств. Несмотря на это указание, в самом правиле не предусмотрена процедура, которой необходимо следовать для достижения такой договоренности.

Возможная процедура

При разработке возможной процедуры ДТО в отношении согласования порядка урегулирования финансовых обязательств, как предусмотрено правилом 8(1) d, были рассмотрены существующие правила и процедуры Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций и другие конвенции.

Некоторые постановления Организации Объединенных Наций предусматривают составление и применение многолетних планов выплат в качестве инструмента выплаты взносов для государств-членов, за которыми числится задолженность⁷. Эти планы, по возможности, должны составляться на срок не более шести лет. Обязательным требованием является ежегодное представление отчета о выполнении платежей по плану. Несмотря на то, что планы выплат зарекомендовали себя как полезный инструмент сокращения задолженности и отражают готовность государств выполнять свои финансовые обязательства, следует отметить, что в рамках указанных выше процедур ООН они носят добровольный характер.

С точки зрения применимости некоторых из элементов вышеуказанной процедуры, следует рассмотреть вопрос о введении плана выплат в процесс ДТО. Такой подход обеспечит для государств, за которыми числится задолженность, гибкие возможности по урегулированию этой задолженности в разумные сроки и прозрачным образом. Вместе с тем следует отметить, что этот процесс не затрагивает будущие обязательства.

Предлагаемый далее механизм ни при каких обстоятельствах не исключает решения КГУ о признании обстоятельств, не зависящих от воли государств, согласно правилу 8(1) d.

Предлагаемая процедура для системы ДТО:

1. Процедура начинается с выставления Секретариатом ДТО счета на сумму начисленных финансовых взносов в соответствии с правилом 8(1) a, который подлежит оплате в течение 90 дней с момента получения.
2. Согласно правилу 8(1) b, каждое государство должно заблаговременно сообщить Секретариату ДТО о прогнозируемых сроках выплаты начисленного взноса⁸.
3. Не позднее 1 марта соответствующего года Секретариат ДТО должен передать информацию Председателю, который направит государствам, еще не выплатившим взносы к этой дате, письменное уведомление, с тем чтобы убедить их в важности погашения соответствующей задолженности. Содержание коммуникации Председателя с такими государствами должно быть доведено до сведения КГУ на следующем заседании (правило 8(1) c).

⁷ Для справки рекомендуется использовать документы ГА ООН А/74/68 или А/74/11.

⁸ Поскольку финансовые годы в отдельных государствах-участниках могут различаться, рекомендуется своевременно предоставить соответствующие сведения в Секретариат ДТО во избежание дополнительной административной нагрузки.

4. Председатель также может напомнить государствам, за которыми числится задолженность в течение двух или более лет, о необходимости как можно скорее рассмотреть вопрос о достижении договоренности с Секретариатом ДТО касательно порядка урегулирования финансовых обязательств.
5. Следующее напоминание об оплате будет включено в счет за следующий год, который выставляется в октябре каждого года и будет содержать суммы всех невыплаченных взносов. Подробные и постоянно пополняемые сведения о состоянии выплаты финансовых взносов ДТО, включая задолженность, размещаются и публикуются на веб-сайте ДТО.
6. Государство, за которым задолженность накапливается в течение двух лет или более, имеет возможность в любой момент времени обратиться в Секретариат ДТО с предложением согласовать порядок урегулирования своих финансовых обязательств (правило 8(1) d). Государству, за которым числится задолженность, необходимо направить обращение в Секретариат ДТО в форме официального документа (вербальная нота со стороны правительства соответствующего государства, направленная через соответствующую дипломатическую миссию).
7. В официальном документе государства, за которым числится задолженность, должен быть предложен однолетний либо многолетний план выплат на срок, не превышающий шесть лет, а также график или сроки платежей⁹.
8. Учитывая время, требуемое на подготовку необходимых рекомендаций для КГУ, официальный документ с запросом о согласовании порядка урегулирования финансовых обязательств должен быть представлен в Секретариат ДТО не позднее чем за 60 дней до начала КГУ, в том же году¹⁰.
9. По получении официального документа с запросом о согласовании порядка урегулирования финансовых обязательств Секретариат ДТО должен проинформировать Председателя КГУ и Управляющий комитет, с тем чтобы инициировать процесс рассмотрения предложенного порядка урегулирования задолженности. Далее Управляющий комитет и Секретариат ДТО рассмотрят предложенный порядок урегулирования задолженности. После этого Управляющий комитет подготовит рекомендации для КГУ на рассмотрение и принятие решения на следующей сессии. Необходимое решение в отношении предложенного порядка урегулирования задолженности или любые другие решения, связанные с применением финансовых правил, принимаются исключительно КГУ.
10. Если государство накапливает задолженность в течение двух или более лет, применяются меры, предусмотренные с правилом 8(1) d, кроме случаев, когда КГУ явным образом отменит эти меры. После того, как план выплат будет рассмотрен и утвержден КГУ, то выплата первого взноса введет в действие согласованный порядок урегулирования финансовых обязательств, т. е. вышеуказанные меры в отношении рассматриваемого государства будут отменены.
11. Контроль за соблюдением утвержденного порядка урегулирования финансовых обязательств осуществляет Секретариат ДТО. В случае его несоблюдения Председатель КГУ

⁹ Структурные элементы многолетнего плана выплат могут варьироваться в широких пределах, однако в стремлении не допустить чрезмерно предписывающего характера, предполагается, что план должен содержать прогнозы платежей на основе существующих или прогнозных бюджетных потоков и выполнимый график, который учитывает текущую политику и прогнозные экономические допущения. Это означает, что план выплат должен быть рассчитан на соответствующий срок в зависимости от суммы задолженности, а также должен отражать способность государства урегулировать такую задолженность в течение такого согласованного срока (т. е. не более шести лет, первый взнос как предварительное условие активации плана и открытая возможность досрочного погашения задолженности).

¹⁰ Срок указан в соответствии с правилом 15 Регламента (ATT/CSP1/CONF/1).

направляет соответствующему государству, за которым числится задолженность, письменное уведомление о сложившейся ситуации, в котором любезно просит принять корректирующие меры в обеспечение соблюдения достигнутых договоренностей. Государство обязано вернуться к соблюдению таких договоренностей в течение 60 дней. Если государство по-прежнему не будет соблюдать свои обязательства в соответствии с утвержденным порядком урегулирования финансовых обязательств, временное освобождение от применения мер, предусмотренных правилом 8(1)d, будет аннулировано и вышеуказанные меры будут применены.
