



27 июля 2021 года
Подготовлено Рабочей группой по
универсализации Договора

Оригинал: английский

Договор о торговле оружием
Седьмая Конференция государств-участников
Женева, с 30 августа по 3 сентября 2021 года

РАБОЧАЯ ГРУППА ДТО ПО УНИВЕРСАЛИЗАЦИИ ДОГОВОРА ПРОЕКТ ДОКЛАДА СОПРЕДСЕДАТЕЛЕЙ ДЛЯ КГУ7

Введение

1. Настоящий проект доклада для седьмой Конференции государств — участников (КГУ7) Договора о торговле оружием (ДТО) представлен сопредседателями Рабочей группы по универсализации Договора (РГУД) послом Сьерра-Леоне Лансаной Гбери и послом Аргентины Федерико Вильегасом¹ и содержит описание усилий, предпринятых в поддержку универсализации ДТО, и деятельности Рабочей группы в 2021 году. В докладе также предлагаются рекомендации в отношении действий, которые необходимы в целях универсализации ДТО в период после КГУ7.

Справочная информация

2. В преамбуле Договора подчеркивается желательность достижения всеобщего присоединения к Договору. Статья 17(4)(b) Договора предусматривает, что на Конференции государств-участников должно проводиться «рассмотрение и утверждение рекомендаций, касающихся осуществления и действия настоящего Договора, в частности содействия приданию ему универсального характера». Эти положения Договора подчеркивают содействие обеспечению универсального характера Договора как важнейший аспект Договора, заслуживающий внимания всех заинтересованных сторон ДТО.

3. Рабочая группа была учреждена третьей Конференцией государств — участников ДТО (КГУ3) для координации процесса разработки и реализации концепций и подходов к вопросу обеспечения универсального характера Договора с целью выбора подходов, оптимальных для достижения прогресса. КГУ3 также одобрила проект доклада сопредседателей РГУД, включая круг полномочий Рабочей группы по универсализации договоров и первоначальный план работы Рабочей группы по универсализации². Пятая Конференция государств-участников (КГУ5) рассмотрела проект доклада сопредседателей РГУД³ и постановила принять документы «Инструментарий для универсализации ДТО» и «Начальный комплект документов для новых государств — участников ДТО», призвала

¹ В сопредседатели РГУД были назначены в соответствии с предыдущей практикой Председатель последней завершенной КГУ и нынешний Председатель, возглавляющий работу по универсализации ДТО.

² ATT/CSP3.WGTU/2017/CHAIR/160/Conf.Rep

³ ATT/CSP5.WGTU/2019/CHAIR/532/Conf.Rep

заинтересованные стороны ДТО перевести эти два документа на языки, которые способствовали бы пониманию Договора, обратилась к Секретариату ДТО с просьбой загрузить оба документа на веб-сайт ДТО и поручила Секретариату ДТО продолжать анализировать тенденции и темпы универсализации ДТО и ежегодно представлять доклад КГУ.

4. Таковы основополагающие документы, касающиеся работы и мандата РГУД в период, предшествующий КГУ7.

Назначение сопредседателей РГУД

5. В ходе КГУ6 на Председателя КГУ7 была возложена ответственность по содействию деятельности Рабочей группы в период до очередного ежегодного заседания Конференции (КГУ7). 28 октября 2020 года Председатель КГУ7 назначил посла Аргентины Федерико Вилегаса (Председателя КГУ6) сопредседателем РГУД с целью дальнейшего развития усилий, предпринятых предыдущими сопредседателями РГУД.

Актуальная информация об агитационных мероприятиях

6. В роли Председателя КГУ7 одним из приоритетов Сьерра-Леоне является побуждение государств, которые еще не присоединились к Договору, сделать это как можно скорее. В этой связи Председатель КГУ7 содействовал подготовке резолюции ДТО 2020⁴ и ее рассмотрению Первым комитетом Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, за которую проголосовали 150 государств. В этой резолюции, в частности, Генеральная Ассамблея «призывает все государства, которые еще не сделали этого, руководствуясь своими соответствующими конституционными процедурами, ратифицировать, принять, утвердить Договор или присоединиться к нему, с тем чтобы обеспечить ему универсальный характер».

7. В течение этого цикла на усилия сопредседателей РГУД по продвижению Договора повлияли ограничения на поездки и требования к охране здоровья ввиду пандемии COVID-19. Несмотря на эти неблагоприятные обстоятельства, сопредседатели проводили индивидуальные и совместные мероприятия по универсализации, взаимодействуя с постоянными представителями государств, которые еще не являются государствами — участниками ДТО, с тем чтобы выявить интересы и проблемы соответствующих правительств в связи с присоединением к ДТО.

8. Президент Сьерра-Леоне Его Превосходительство д-р Джулиус Маада Био письменно обратился к главам государств, которые еще не стали государствами — участниками ДТО, с призывом присоединиться к Договору. Сьерра-Леоне приняла стратегию стратегической приоритизации, разделив государства, не являющиеся участниками, на две группы. В первую группу вошли государства, которые, как считается, близки к присоединению к ДТО, исходя из достижений на национальном уровне, включая, помимо прочего, подписание, но не ратификацию договора, тогда как ко второй группе относятся государства, которые указали, что присоединение к ДТО является более долгосрочной перспективой. Для первой группы государств были подготовлены индивидуальные письма, в которых учитывались обстоятельства, сложившиеся в этих

⁴ Резолюция Генеральной Ассамблеи 2020 года «Договор о торговле оружием», A/RES/75/64, принятая 7 декабря 2020 года.

конкретных государствах. Письмо президента Сьерра-Леоне было лично передано послом Гбери 24 государствам, не являющихся участниками Договора, в том числе 13 государствам из Африки, семи и государствам из Азии, одному государству из Европы, одному государству из Северной и Южной Америки и двум государствам из Океании. 29 писем были направлены непосредственно в дипломатические представительства и консульские учреждения остальных государств.

9. Кроме того, Президиум КГУ работает над проектом по привлечению членов парламентов к универсализации ДТО. Чтобы придать уверенный начальный импульс проекту, в более чем 80 парламентах стран, которые еще не присоединились к ДТО, было направлено совместное письмо, подписанное Председателем КГУ7 и Генеральным секретарем МПС г-ном Мартином Чунгонгом, с просьбой к парламентариям проводить разъяснительную работу касательно Договора и наладить конструктивный диалог о последствиях незаконных потоков стрелкового оружия и легких вооружений.

10. В ходе неофициальных консультативных мероприятий ДТО, состоявшихся в июле этого года, Аргентина и Сьерра-Леоне организовали два дистанционных заседания по теме универсализации, чтобы стимулировать подготовку к КГУ7. Первое заседание было проведено для группы из шестнадцати государств, которые, по оценкам, с большой долей вероятности могут присоединиться к ДТО, а второе заседание предназначалось для группы из тридцати восьми государств. На заседания были приглашены должностные лица, базирующиеся в Женеве и столицах. В них также приняли участие Секретариат ДТО, сотрудники которого представили процедуру вступления в ряды государств-участников и рассказали о предоставляемой поддержке, и представитель Control Arms, который говорил о том, почему государствам следует присоединиться к Договору. Сопредседатели приветствовали участие всех государств, особенно Зимбабве, Кении, Колумбии, Малайзии, Турции, Филиппин и Фиджи, делегаты от которых рассказали о том, где они находятся с точки зрения присоединения к Договору, особенно о достигнутом прогрессе и проблемах, возникших на пути присоединения к ДТО. Некоторые страны заявили о конкретных проблемах, с которыми они сталкиваются при присоединении к Договору, включая, помимо прочего: регионы с нестабильной обстановкой и проблемы безопасности, порождаемые соседними странами, которые еще не присоединились к Договору; бюрократические препятствия и особенно изменения в составе законодательных и ключевых исполнительных органов, которые задерживают процесс ратификации внутри страны. На протяжении всей своей работы по универсализации Рабочая группа координировала свою деятельность с другими заинтересованными сторонами, включая гражданское общество.

11. Сопредседатели встретились с делегацией государства, которое играет важную роль в международной торговле оружием, по вопросу о его статусе по отношению к ДТО. Сопредседатели подчеркнули важность участия и активной работы этого государства в следующей КГУ и предложили ему рассмотреть его статус по отношению к ДТО, главным образом принимая во внимание важность его участия в заседаниях Форума по обмену информацией о незаконном перенаправлении вооружений (ФОИНПВ), на которые в силу конфиденциальности информации, обсуждаемой этим вспомогательным органом, допускаются только государства-участники и государства, подписавшие Договор.

Заседание Рабочей группы по универсализации Договора, 27 апреля 2021 года

12. В этом цикле ввиду пандемии COVID-19 и связанных с ней ограничений на международные поездки и собрания, государства-участники решили организовать одно

дистанционное подготовительное заседание, а затем проводить дистанционные консультации в межсессионный период для доработки документации, полученной по итогам подготовительного заседания.

13. Действуя соответственно Рабочая группа по универсализации Договора провела свое заседание под председательством Сьерра-Леоне и Аргентины. Государства оказали поддержку сопредседателям РГУД в их усилиях по универсализации. Представляя обновленную информацию об универсализации, Секретариат ДТО заявил, что насчитывается 110 государств-участников, пять из которых присоединились к Договору в 2020 году: Афганистан, Китай, Намибия, Ниуэ и Сан-Томе и Принсипи. Темпы универсализации снижаются, и с каждым годом к Договору присоединяется все меньше государств. Среди всех регионов больше всего государств, не являющихся участниками Договора, расположены в Азии.

14. Ниже приведены основные темы обсуждений:

- ЕС объявил, что собирается финансировать публикацию «Инструментария для универсализации ДТО». Документ будет опубликован в формате брошюры до начала КГУ7.
- Представитель Республики Корея напомнил участникам, что в 2020 году страной были выделены целевые средства на перевод документов «Инструментарий для универсализации ДТО» и «Начальный комплект документов» на несколько азиатских языков. Представитель Японии выразил признательность за эту работу и подчеркнул важность расширения охвата Азиатско-Тихоокеанского региона. Представитель Филиппин сообщил о действиях, предпринимаемых в целях приведения национального законодательства в соответствие с требованиями Договора, и добавил, что правительство страны работает над ратификацией Договора, как только будут выполнены обязательные условия. Он также призвал к расширению охвата Азиатского региона.
- Некоторые государства представили актуальную информацию о своей деятельности по универсализации, предпринятой после КГУ6. Их представители поделились информацией о внутренних законодательных процессах и своих усилиях по приведению национального законодательства в соответствие с требованиями Договора как предварительного условия ратификации. Кроме того, они обсудили двусторонние информационно-агитационные встречи, региональные семинары, а также помощь, полученную и оказанную в поддержку их усилий по присоединению к Договору.
- Участники также подчеркнули значимость международного сотрудничества и помощи странам в укреплении национального потенциала для выполнения их обязательств по Договору, указав на важность проведения информационно-разъяснительной работы с парламентариями в странах, которые могут с большой долей вероятности ратифицировать Договор или присоединиться к нему.
- Был внесен ряд предложений по повышению эффективности координации усилий по универсализации. Так, было внесено предложение о проведении неофициального заседания (заседаний) в преддверии КГУ7 в целях содействия повышению эффективности координации и сотрудничества между должностными

лицами ДТО и государствами-участниками в отношении стратегий универсализации Договора.

- Другие подчеркнули, что усилия должны быть сосредоточены на странах-экспортерах и импортерах оружия, а также на тех регионах, где участие ДТО ограничено.
- Представитель Панамы проинформировал участников о вкладе своей страны в универсализацию Договора посредством механизма универсального периодического обзора Совета по правам человека, путем рекомендации государствам, в которых проводится обзор, положительно рассмотреть вопрос о ратификации ДТО.
- Некоторые делегации указали на важную роль, которую играет гражданское общество в информационно-агитационной работе ДТО. Организация Control Arms рассказала об усилиях, предпринятых ею в целях содействия универсализации ДТО в Азиатско-Тихоокеанском регионе, на Ближнем Востоке, в Северной Африке и Африке к югу от Сахары, подчеркнув при этом необходимость оказания дополнительной помощи странам этих регионов. Участникам напомнили, что все заинтересованные стороны должны играть важную роль в продвижении и достижении универсального характера ДТО.

Прогресс на пути к универсализации ДТО

15. Универсализация имеет решающее значение для достижения целей ДТО. Несмотря на то, что в 2020 году появилось пять новых государств — участников ДТО, в будущем потребуются более широкие усилия для сохранения такой динамики. Исходя из результатов работы, проделанной в этом году, и в особенности мнений, полученных в ходе неофициальных консультаций и двусторонних встреч Председателя КГУ7, для достижения прогресса в области универсализации важно учитывать следующее:

- Необходимы дальнейшие усилия по углублению понимания целей ДТО среди государств, не являющихся участниками ДТО. Слишком часто ошибочно считается, что это договор о разоружении.
- Важно инициировать диалог о преимуществах ДТО как на национальном, так и на региональном уровнях. Такой диалог позволит прояснить возможные сомнения, которые возникают у государств по поводу последствий присоединения к ДТО для их безопасности.
- Для некоторых государств важное значение для присоединения к ДТО и его осуществления будут иметь сотрудничество и помощь. По этой причине государствам — участникам ДТО и заинтересованным сторонам необходимо и далее изучать все пути расширения деятельности и поддержки Целевого фонда добровольных взносов (ЦФДВ).
- Необходим прямой диалог с государствами, не являющимися участниками Договора, с тем чтобы понять, какие препятствия стоят на пути его универсализации и в каких ситуациях можно было бы оказать поддержку.

- Деятельности по универсализации будут способствовать координация и обмен информацией между должностными лицами ДТО, Комитетом ЦФДВ, государствами-участниками и заинтересованными сторонами ДТО. Такую координацию может поддержать неофициальный обмен мнениями под руководством будущих председателей.
- Государства — участники ДТО способны внести значительный вклад в универсализацию Договора посредством механизма универсального периодического обзора Совета по правам человека, путем рекомендации государствам, в которых проводится обзор, положительно рассмотреть вопрос о ратификации ДТО.
