

Договор о торговле оружием
Восьмая Конференция государств-участников
Женева, 22–26 августа 2022 года

**РАБОЧАЯ ГРУППА ДТО ПО УНИВЕРСАЛИЗАЦИИ ДОГОВОРА
ПРОЕКТ ДОКЛАДА СОПРЕДСЕДАТЕЛЕЙ ДЛЯ КГУ8**

Введение

1. Настоящий проект доклада для восьмой Конференции государств — участников (КГУ8) Договора о торговле оружием (ДТО) представлен сопредседателями Рабочей группы по универсализации Договора (РГУД) послом Германии Томасом ГЁБЕЛЕМ и послом Сьерра-Леоне Лансаной ГБЕРИ и содержит описание работы, проведенной РГУД в поддержку универсализации ДТО. В докладе также предлагаются рекомендации относительно возможных действий, которые можно было бы предпринять для содействия универсализации Договора в период после КГУ8.

Справочная информация

2. Рабочая группа была учреждена третьей Конференцией государств — участников ДТО (КГУ3) для координации процесса разработки и реализации концепций и подходов к вопросу обеспечения универсального характера Договора с целью выбора подходов, оптимальных для достижения прогресса. В своей работе РГУД руководствуется своим кругом полномочий, а также первоначальным планом работы¹ Рабочей группы, одобренным КГУ3.

3. Седьмая Конференция государств — участников ДТО (КГУ7) рассмотрела проект доклада сопредседателей РГУД для КГУ7, содержащийся в документе ATT/CSP7.WGTU/2021/CHAIR/677/Conf.Rep и приняла к сведению выводы сопредседателей о том, что для продвижения универсализации Договора важное значение имеют следующие моменты:

- a. Необходимы дальнейшие усилия по углублению понимания целей ДТО среди государств, не являющихся участниками ДТО. Слишком часто ошибочно считается, что это договор о разоружении.
- b. Важно инициировать диалог о преимуществах ДТО как на национальном, так и на региональном уровнях. Такой диалог позволит прояснить возможные сомнения, которые возникают у государств по поводу последствий присоединения к ДТО для их безопасности.

¹ ATT/CSP3.WGTU/2017/CHAIR/160/Conf.Rep

- c. Для некоторых государств важное значение для присоединения к ДТО и его осуществления будут иметь сотрудничество и помощь. По этой причине государствам-участникам и прочим заинтересованным сторонам необходимо продолжать изучение всех возможных путей расширения деятельности и поддержки Целевого фонда добровольных взносов (ЦФДВ).
- d. Необходим прямой диалог с государствами, не являющимися участниками Договора, с тем чтобы понять, какие препятствия стоят на пути его универсализации и в каких ситуациях можно было бы оказать поддержку.
- e. Деятельности по универсализации будут способствовать координация и обмен информацией между должностными лицами ДТО, Комитетом ЦФДВ, государствами-участниками и заинтересованными сторонами ДТО. Такую координацию может поддержать неофициальный обмен мнениями под руководством будущих Председателей КГУ.
- f. Государства-участники способны внести значительный вклад в универсализацию Договора посредством механизма универсального периодического обзора, предлагаемого Советом по правам человека, путем рекомендации государствам, в которых проводится обзор, положительно рассмотреть вопрос о ратификации ДТО.

Назначение сопредседателей РГУД

4. В ходе КГУ7 на Председателя КГУ8 была возложена ответственность по содействию деятельности Рабочей группы в период до очередной ежегодной сессии Конференции (КГУ8). 19 октября 2021 года Председатель КГУ8 назначил посла Сьерра-Леоне Лансану ГБЕРИ (Председателя КГУ7) сопредседателем РГУД с целью дальнейшего развития усилий, предпринятых предыдущими сопредседателями РГУД.

Первое заседание РГУД

5. Первое заседание РГУД прошло 16 февраля 2022 года в гибридном формате. В ходе заседания обсуждались следующие вопросы:

- a. Председатель КГУ8 отметил, что в период своего председательства Германия содействовала подготовке резолюции ДТО 2021 года и ее рассмотрению Первым комитетом Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, за которую единогласно проголосовало 151 государство. Результат голосования в Генеральной Ассамблее превзошел этот показатель: резолюция получила 162 голоса «за» и ни одного голоса «против». Он заметил, что это однозначно указывает на политическую поддержку Договора, но напомнил сообществу ДТО, что для сохранения импульса необходимо проводить дальнейшую агитационную работу среди государств, которые воздержались при голосовании по резолюции ДТО.

Председатель КГУ8 вновь подтвердил, что, исходя из нынешнего распределения государств-участников по регионам, Германия в период своего председательства сосредоточит свои усилия по универсализации Договора на Азиатско-Тихоокеанском регионе. Он проинформировал участников встречи о том, что Германия в период своего

председательства проводит по отношению к 17 государствам раунд демаршей, организованных и координируемых в Берлине руководителем Сектора экспортного контроля и поддержанных другими государствами-участниками и Европейским союзом. Поскольку в ходе конференции продолжали поступать ответы, конкретные результаты не были объявлены. Вместе с тем Председатель указал, что в преддверии второго подготовительного заседания пройдут дальнейшие обсуждения с государствами.

Председатель КГУ7 представил актуальную информацию о том, какие мероприятия были проведены после КГУ7, включая последующие двусторонние контакты с государствами, предположительно готовыми присоединиться к Договору, исходя из достижений на национальном уровне. Он также представил актуальную информацию о совместном проекте с Межпарламентским союзом, призванном привлечь членов парламентов по всему миру к универсализации ДТО в целях повышения осведомленности законодателей о Договоре. Он подчеркнул важность прямого взаимодействия с парламентами государств, которые еще не являются участниками ДТО, как инновационного подхода к решению задачи универсализации и значимого дополнения агитационной стратегии Рабочей группы.

- b. Глава Секретариата ДТО представил актуальную информацию о положении дел с ратификацией Договора, а также с присоединением к Договору и его подписанием. Он отметил, что темпы универсализации ДТО в последнее время замедлились, и призвал все заинтересованные стороны ДТО предпринять последовательные и целенаправленные усилия по изменению этой тенденции.
- c. Представитель Филиппин информировал участников встречи о том, что государство находится на заключительном этапе ратификации Договора, поскольку все связанные национальные процедуры уже завершены. Кроме того, представитель Гамбии сообщил участникам заседания, что государство активно проводит национальные процедуры присоединения к Договору. Участники заседания положительно приняли эти новости.
- d. Представители других государств-участников представили актуальные доклады о своей деятельности по универсализации ДТО с момента проведения КГУ7 и до сегодняшнего дня. Они поделились информацией о внутренних законодательных процессах и достигнутом прогрессе, рассказали о двусторонних встречах, посвященных мерам контроля экспорта, региональных семинарах, а также полученной и предоставленной помощи.
- e. Представитель гражданского общества выступил с докладом об участии гражданского общества в усилиях по универсализации ДТО в различных частях мира посредством информационных кампаний, круглых столов с парламентариями, семинаров и других мероприятий.

Второе заседание РГУД

6. Второе заседание РГУД состоялось 28 апреля 2022 года в гибридном формате. На основании итогов обмена мнениями и дискуссий, состоявшихся в ходе первого заседания РГУД, основное внимание на втором заседании было посвящено следующим вопросам:

- a. Председатель КГУ8 призвал всех поприветствовать ратификацию Договора Филиппинами 24 марта 2022 года. Филиппины, таким образом, стали 111-м государством — участником Договора.
 - b. Глава Секретариата ДТО представил обзор текущего уровня участия в ДТО с точки зрения числа государств-участников и государств, подписавших Договор, а также распределения государств-участников по регионам.
 - c. Сопредседатели поделились опытом, накопленным в рамках деятельности по универсализации, и подтвердили свою готовность активно работать над увеличением числа государств-участников.
 - d. Напомнив информацию, представленную в ходе февральского заседания, Председатель КГУ8 указал, что в период своего председательства Германия продолжает взаимодействовать с целевыми 17 государствами при поддержке других государств-участников и ЕС. Он также проинформировал присутствующих на заседании о дополнительной работе, которая проводится в Женеве с рядом государств, рассматривающих возможность ратификации Договора или присоединения к нему.
 - e. Представитель Филиппин, нового государства — участника Договора, поделился своим опытом касательно процесса вступления в ряды государств-участников, подчеркнув роль заинтересованных сторон на национальном уровне и поддержки со стороны гражданского общества.
 - f. Представители других государств-участников представили актуальные доклады о своей деятельности по универсализации ДТО и информацией о национальных усилиях.
 - g. Коалиция по контролю вооружениями Control Arms представила доклад об усилиях гражданского общества по содействию универсализации ДТО по всему миру посредством целенаправленного взаимодействия с государствами, планирующими ратифицировать Договор или присоединиться к нему.
7. По завершении встречи Председатель КГУ8 поделился некоторыми первоначальными соображениями относительно возможных направлений будущей работы в области универсализации Договора. Он отметил, что срок полномочий сопредседателей РГУД, предусмотренный кругом полномочий РГУД, позволяет сопредседателям получить краткосрочное представление о ходе универсализации Договора и структурировать свои усилия в рамках этого периода времени. Однако краткосрочное представление об универсализации Договора несовместимо с тем долгим сроком, который занимает ратификация Договора государствами или присоединение к нему. Председатель КГУ8 указал на необходимость рассмотрения универсализации Договора в долгосрочной перспективе, с тем чтобы эффективно структурировать поддержку, оказываемую государствам, желающим присоединиться к Договору, а также подкреплять ее на протяжении времени для достижения лучших результатов. В заключение он заявил, что Германия в председательской роли активно обсуждает в возможности устранения этой очевидной несогласованности в усилиях по универсализации Договора. В зависимости от того, как будет развиваться это обсуждение, Германия в период своего председательства рассмотрит вопрос

о том, чтобы представить на рассмотрение КГУ8 некоторые соображения по этому вопросу в письменной форме.

Межсессионная работа РГУД

8. По итогам двух заседаний РГУД в цикле КГУ8 сопредседатели проанализировали проведенный обмен мнениями и сочли, что, хотя до настоящего времени работа РГУД продвигалась уверенными темпами, существуют возможности для ее активизации в целях достижения более высоких результатов. В этой связи сопредседатели РГУД разработали проект документа, излагающего аспекты, которые необходимо рассмотреть для активизации работы РГУД. В целях дальнейшего изучения этой темы сопредседатели РГУД хотели бы представить этот рабочий вариант документа КГУ8 для принятия решения.

Рекомендации РГУД

9. В соответствии с мандатом РГУД и на основании итогов обмена мнениями и дискуссий, состоявшихся в ходе двух заседаний РГУД, сопредседатели РГУД вынесли КГУ8 следующие рекомендации на утверждение:

- a. Одобрить проект документа «Активизация деятельности Рабочей группы по универсализации Договора» (приложение А) и поручить Германии в лице сопредседателя РГУД проводить дальнейшую работу по этому вопросу в течение следующего цикла КГУ и затем вынести рекомендации КГУ9.
- b. Продолжать проводить регулярные обмены мнениями между Председателем КГУ, сопредседателями РГУД, председателями и координаторами различных вспомогательных органов ДТО, государствами и гражданским обществом по продвижению универсализации ДТО.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

АКТИВИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО УНИВЕРСАЛИЗАЦИИ ДОГОВОРА: ПЕРВОНАЧАЛЬНЫЕ СООБРАЖЕНИЯ

Краткая оценка текущей ситуации

1. Поддержка универсализации Договора о торговле оружием входит в круг постоянных задач Председателей КГУ с момента вступления Договора в силу. Третья Конференция государств — участников ДТО (КГУЗ) официально учредила **Рабочую группу по универсализации Договора (РГУД)**, сопредседателями которой являются нынешний и предыдущий Председатели КГУ. С тех пор сопредседатели координируют усилия, предпринимаемые для продвижения ДТО и в конечном итоге увеличения числа государств-участников ДТО. В настоящее время РГУД стремится направлять **фокус** этих усилий исходя из мнений заинтересованных сторон, без учета **среднесрочного и долгосрочного анализа возможностей продвижения универсализации Договора**. Следовательно, работа РГУД опирается на **краткосрочную перспективу**, поскольку каждый из Председателей КГУ располагает возможностью осуществлять свои усилия по универсализации Договора в течение не более чем двух лет.

2. Результаты проведенной оценки показывают, что **национальные процедуры**, необходимые для ратификации Договора или присоединения к нему, **могут занимать несколько лет**. Длительность периода, необходимого для ратификации Договора или присоединения к нему, обусловлена уникальными национальными условиями, сложившимися в каждом государстве. Те государства, которым требуется помощь по осуществлению национальных процедур ратификации ДТО или присоединения к нему, нередко указывают на необходимость индивидуального подхода. Несмотря на это, **в настоящее время в рамках процесса ДТО координация недостаточна** для более эффективного сосредоточения усилий на поддержке национальных процедур ратификации ДТО или присоединения к нему.

Аспекты для дальнейшего обсуждения

3. С учетом вышеизложенной ситуации и исходя из первоначальных обсуждений, проведенных в РГУД в отношении скоординированных усилий по универсализации Договора, в следующем цикле КГУ рекомендуется рассмотреть и доработать **следующие предлагаемые аспекты работы РГУД**:

а. Среднесрочное планирование и координация

Для **установления и поддержания преемственности** необходимо разработать **долгосрочный план работы**, который позволил бы РГУД непрерывно оказывать помощь по осуществлению национальных процедур ратификации ДТО или присоединения к нему. Предлагаемый долгосрочный план работы должен основываться на актуальной информации о состоянии национальных процессов ДТО, включая основные проблемы, связанные с интеграцией Договора в национальное законодательство каждой страны. Исходя из этого, инструментарий для универсализации ДТО можно было бы дополнить **индивидуальными пакетами** и агитационными стратегиями, **адаптированными к потребностям** каждого государства. Учитывая, что в каждом государстве свои сложности, такой подход предоставит возможность

государствам, которые не входят в ДТО, получать целевую помощь со стороны РГУД, а также государств — участников ДТО, которые готовы оказывать такую поддержку.

b. Поэтапный подход

В целях более эффективного использования имеющихся ресурсов РГУД следует рассмотреть вопрос о разработке **структурированного поэтапного подхода**. Исходя из информации, собранной по каждому государству, такой подход может первоначально быть направлен на подписавшие Договор государства, а также на государства, которые с большой долей вероятности ратифицируют Договор или присоединятся к нему в ближайшие годы. Затем этот поэтапный подход будет расширен для охвата других государств по мере изменения обстоятельств на национальном уровне и приближения других государств к ратификации или присоединению.

c. Региональные кураторы

Государства, которые рассматривают возможность ратификации Договора или присоединения к нему, нередко нуждаются в помощи в инициировании действий, необходимых для вступления в Договор. Для содействия обмену опытом и сотрудничеству между государствами, действующими в одном и том же региональном контексте, целесообразным представляется разработка **регионального стратегического плана или подхода**. Соответствующим образом рекомендуется рассмотреть вопрос о создании программы **«региональных кураторов»**, которая позволила бы государствам-участникам из соответствующих регионов принять на себя ведущую роль в вопросах универсализации Договора. Эти государства должны быть готовы делиться информацией о своем собственном опыте реализации национальной процедуры ратификации ДТО или присоединения к нему и по возможности оказывать помощь и поддержку, включая анализ проблем и динамики на региональном уровне.

d. Сопоставление сформированного спроса с целевой поддержкой

На сегодняшний день только Целевой фонд добровольных взносов (ЦФДВ) выступает в качестве внутреннего механизма, посредством которого оказывается помощь государствам, желающим присоединиться к ДТО. Однако в рамках этой программы поддержка оказывается только в том случае, если государство направило заявку на получение финансирования. Тем не менее проектные заявки зачастую составляются и подаются государствами на основе ограниченной информации о действующих программах или серии программ. За счет вышеупомянутой индивидуализированной информации можно было бы изменить этот подход и **предлагать индивидуальную помощь**, которая непосредственно учитывает конкретные потребности государств с учетом национальных условий. При таком подходе **роль РГУД могла бы заключаться** в координации работы между созданными механизмами оказания помощи и **предупреждению дублирования усилий**.

e. Координация усилий на стороне ДТО

Организация ДТО и ее вспомогательные органы располагают множеством полезной информации. За счет **более эффективной компиляции, координации и распространения имеющейся информации** можно было бы укрепить сотрудничество внутри структуры ДТО, что позволило бы исключить дублирование усилий.

f. Сотрудничество с другими организациями

На данном этапе осуществление и универсализацию Договора поддерживают различные организации. Эти образования функционируют на национальном и региональном уровнях, и предлагается активизировать их работу за счет более эффективного обмена информацией между ними. Исходя из отдельных случаев **сотрудничества между гражданским обществом, региональными и международными организациями**, было бы целесообразно расширить этот опыт сотрудничества за счет более активного обмена информацией и создания общей базы знаний, доступной для всех акторов.

Предлагаемые дальнейшие действия

4. **КГУ8 предлагается** поручить **РГУД** (под руководством сопредседателей РГУД) продолжить разработку предложенных аспектов работы, с тем чтобы **представить предложение КГУ9**.
