

Договор о торговле оружием

**Девятая Конференция государств-участников**

Женева, 21–25 августа 2023 года

**ОБЗОР ПРОГРАММЫ РАБОТЫ ДОГОВОРА О ТОРГОВЛЕ ОРУЖИЕМ  
УПРАВЛЯЮЩИЙ КОМИТЕТ: ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ПРОЕКТ РЕКОМЕНДАЦИЙ (ПРЕДЛОЖЕНИЕ)**

**СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ**

1. Восьмая Конференция государств — участников Договора о торговле оружием (ДТО), которая прошла 22–26 августа 2022 года, постановила «поручить Управляющему комитету провести обзор программы работы ДТО в консультации с государствами-участниками и подписавшими Договор государствами, после чего представить предложение девятой Конференции государств-участников для принятия решения. При выполнении этой задачи Управляющему комитету поручено учитывать следующее: предусмотренные цели универсализации и осуществления ДТО; оптимизация внутренних процессов поддержки ДТО; предусмотренная финансовая эффективность; и статус графика мероприятий по вопросам разоружения».

2. В соответствии с решением КГУ8 Управляющий комитет разработал справочный документ в поддержку внутренних дискуссий и в целях содействия консультациям с государствами-участниками и подписавшими Договор государствами, а также с другими заинтересованными сторонами ДТО по задаче оценки эффективности программы работы ДТО. В справочном документе Управляющего комитета описывается его подход к вышеобозначенной задаче и выделяется ряд аспектов, которые Комитет хотел бы оценить при подготовке проекта соответствующего предложения для КГУ9 на рассмотрение и принятие решения.

3. 31 января 2023 года справочный документ Комитета был распространен среди заинтересованных сторон ДТО вместе со всеми другими документами к заседаниям ДТО в феврале 2023 года. 17 февраля 2023 года справочный документ был рассмотрен и обсужден на первом неофициальном подготовительном заседании цикла КГУ9. Представляя справочный документ, Комитет отметил, что его цель заключается не в том, чтобы предложить решения или ответы на поставленную задачу, но в том, чтобы запросить мнения и замечания заинтересованных сторон по аспектам или вопросам, которые он хотел бы оценить дополнительно. Эта информация послужит основой для подготовки предварительного проекта рекомендаций (предложения), который Комитет планирует представить на заседании в мае и в конечном итоге на КГУ9 в соответствии с указаниями предыдущей Конференции.

**ОБЗОР ОСНОВНЫХ ТЕМ, ПОДНЯТЫХ НА ЗАСЕДАНИИ 17 ФЕВРАЛЯ**

4. В ходе заседания 17 февраля 2023 года делегации рассмотрели и представили замечания по справочному документу Комитета в ответ на предложенный в нем предварительный перечень аспектов на рассмотрение. Ниже приводится общий обзор основных тем, поднятых Комитетом на заседании 17 февраля 2023 года.

## **Существующая институциональная база и процесс ДТО**

5. Делегации в целом признали, что существующая институциональная база и процесс ДТО до настоящего времени функционировали надлежащим образом и приносили положительные и успешные результаты. В то же время делегации указали в той или иной степени на необходимость каким-либо образом оптимизировать нынешний процесс с точки зрения продолжительности заседаний, методов работы и тем для обсуждений, высказав при этом готовность рассмотреть другие возможные варианты.

6. В ходе обсуждения некоторые делегации указали на связь между обзором программы работы ДТО и нынешним низким уровнем участия в заседаниях рабочих групп ДТО и подготовительных заседаниях КГУ. По их мнению, это свидетельствует о явной необходимости пересмотра методов работы ДТО, включая организацию рабочих групп ДТО.

## **Подход к проведению обзора**

7. В отношении подхода к проведению обзора несколько делегаций подчеркнули, что изменения в нынешней программе работы следует тщательно продумать и обсудить прозрачным образом. В этой связи необходимо подробно оценить воздействие потенциальных изменений ввиду сохраняющихся проблем с осуществлением Договора, а также с другими связанными аспектами. Кроме того, было отмечено, что любые предполагаемые изменения не должны быть фиксированными, но должны быть взяты на контроль, с тем чтобы сохранить соответствие ДТО поставленным целям.

8. Другие делегации отметили, что, хотя финансовое положение ДТО требует безотлагательного внимания, обзор не должен преследовать исключительно цель сокращения расходов, но должен быть сосредоточен на практическом осуществлении Договора государствами-участниками. В этой связи необходимо определить и упорядочить неотложные вопросы, приоритеты и задачи, связанные с практическим осуществлением Договора, с тем чтобы они легли в основу новых дискуссий по ДТО.

## **Организация и содержание деятельности рабочих групп**

9. В отношении организации и содержания деятельности рабочих групп делегации призвали уделять более пристальное внимание практическому осуществлению Договора. В этой связи был упомянут Форум по обмену информацией о незаконном перенаправлении вооружений (ФОИНПВ) — как с точки зрения его работы по вопросам перенаправления вооружений, так и с точки зрения его подхода, в рамках которого основное внимание уделяется обмену конкретной/практической информацией, что могло бы послужить моделью для ведения других дискуссий. В общем смысле, содержание и характер обсуждений должны быть больше направлены в сторону практических мер по осуществлению Договора и обмена примерами/опытом осуществления на национальном уровне. Сюда относится обсуждение национальных усилий по осуществлению Договора и «реального» воздействия Договора с гуманитарной точки зрения. Было отмечено, что при обсуждении вопроса о национальном потенциале в области осуществления Договора следует также учитывать возможности, предоставляемые внутренними механизмами поддержки ДТО, например Целевым фондом добровольных взносов (ЦФДВ). Касательно участия государств было высказано мнение, что следует поощрять представление национальных рабочих документов, отражающих национальный опыт (поскольку такая практика была сочтена успешной в ранних циклах КГУ).

10. Касательно Рабочей группы по эффективному осуществлению Договора (РГЭОД) было отмечено, что ей необходим более всеобъемлющий мандат. Он должен предусматривать возможность ведения прогрессивной дискуссии об усилиях государств-участников по осуществлению Договора, включая успехи и сложности. Такой подход к дискуссиям о практическом осуществлении Договора позволит содержательно обсуждать вопросы международного сотрудничества и оказания помощи между государствами-участниками, как это предусмотрено в статьях 15 и 16 Договора. Чтобы более эффективно направлять свои дискуссии и учитывать взаимосвязь между статьями Договора, РГЭОД следует сосредоточиться на ограниченном круге тем, поскольку параллельное ведение/обсуждение множества тем, судя по всему, не является эффективным. При разработке новых инструментов или методических руководств РГЭОД рекомендуется, при возникновении такой необходимости, в первую очередь анализировать имеющиеся ресурсы и не допускать дублирования.

11. В отношении Рабочей группы по прозрачности и отчетности (РГПО) было отмечено, что текущие темы для обсуждения можно оставить прежними, однако на эти обсуждения не требуется заседание продолжительностью весь день.

12. Что касается Рабочей группы по универсализации Договора (РГУД), то делегации поддержали скоординированный и практический подход к универсализации Договора, который был предложен в предварительной редакции документа, представленного сопредседателями РГУД на заседании в феврале 2023 года. Было отмечено, что в документе подчеркивается роль ЦФДВ как эффективного инструмента содействия универсализации Договора.

#### **Формат заседаний рабочих групп и методы работы**

13. Делегации подчеркнули, что формат и методы работы, применяемые на заседаниях рабочих групп, должны предусматривать инклюзивное, коллаборативное, эффективное, действенное и широкое участие и что определенную роль в достижении этой цели должны сыграть заседания в виртуальном или гибридном формате.

14. Что касается активности в межсессионные периоды, то некоторые делегации проявили интерес к проведению встреч заинтересованных делегатов в небольших группах или региональных заседаниях. Тем не менее было отмечено, что продолжительность межсессионных периодов в настоящее время слишком коротка, чтобы проводить содержательные консультации. Кроме того, было указано, что определенную роль в содействии проведению неофициальных консультаций в дополнение средствам поддержания динамики процесса ДТО может играть платформа информационного обмена в закрытом разделе веб-сайта ДТО.

#### **Сокращение (очных) заседаний (количества раундов и продолжительности заседаний)**

15. Несколько делегаций указали, что, исходя из пересмотренной организации деятельности рабочих групп ДТО, для поддержания эффективных и результативных дискуссий по вопросам ДТО должно быть достаточно одной *очной* сессии продолжительностью до пяти дней на проведение заседаний рабочих групп ДТО и подготовительных заседаний КГУ.

16. В период с марта по май каждого года предлагается проводить одну сессию продолжительностью до пяти дней, которая будет включать в себя заседания рабочих групп ДТО и подготовительных заседания КГУ. Благодаря такой организации заседаний ДТО документация к заседаниям будет распространяться своевременно, и у делегаций будет достаточно времени на подготовку к ним. Кроме того, должностные лица ДТО также получают возможность координировать проведение в межсессионный период неофициальных консультаций, если это

будет сочтено необходимым, с заинтересованными сторонами по ДТО по вопросам, которые будут обсуждаться на предстоящих заседаниях в рамках ДТО. При определении сроков проведения единственной сессии заседаний ДТО следует исходить из графика мероприятий по вопросам разоружения и других важных событий, связанных с Организацией Объединенных Наций, с тем чтобы учитывать ограниченные возможности делегаций.

17. Делегации, выступавшие в поддержку единственной сессии заседаний ДТО, отметили, что при сокращении числа заседаний можно или даже необходимо проводить неофициальные межсессионные консультации. К таким консультациям относятся, например, встречи заинтересованных делегатов в небольших группах и региональные заседания.

18. Некоторые делегации отметили, что в ходе обзора не следует упускать из виду преимущества текущего подхода, предусматривающего проведение двух сессий ДТО, который направлен на эффективную подготовку итоговых документов Конференции, но следует учитывать эти преимущества при рассмотрении вопроса о сокращении числа заседаний.

#### **ОБЩЕЕ ЗАМЕЧАНИЕ УПРАВЛЯЮЩЕГО КОМИТЕТА**

19. Завершая рассмотрение пункта повестки дня, касающегося обзора программы работы ДТО, Председатель КГУ9 упомянул, что Комитет рассмотрит материалы и замечания, полученные по справочному документу, а затем разработает предварительный проект рекомендаций (предложение), который будет представлен на неофициальном подготовительном заседании в мае 2023 года.

20. После заседания 17 февраля 2023 года Комитет провел встречу и внимательно рассмотрел поднятые на этом заседании основные вопросы, приведенные выше.

21. В целом Комитет отмечает, что существующая институциональная база и процесс ДТО до настоящего времени функционировали надлежащим образом и приносили положительные и успешные результаты, сообразно обстоятельствам, предусмотренным в 2016–2017 годах. Однако текущие обстоятельства, включая сложности, связанные членством и осуществлением Договора, обуславливают необходимость оптимизации существующего процесса с точки зрения продолжительности заседаний, методов работы и тем для обсуждений.

#### **ПРОЕКТ РЕКОМЕНДАЦИЙ (ПРЕДЛОЖЕНИЕ) УПРАВЛЯЮЩЕГО КОМИТЕТА**

22. На основе информации, собранной на заседании 17 февраля 2023 года, и своих собственных наблюдений касательно нынешнего темпа процесса ДТО, уровня участия и направленности обсуждений ДТО Комитет хотел бы представить следующий предварительный проект рекомендаций (предложение).

#### **Основной фокус на практическое осуществление Договора**

23. Для того чтобы оказывать значимую помощь государствам-участникам в эффективном осуществлении их обязательств по Договору, центральное место в программе работы по ДТО должны занимать практические вопросы осуществления Договора на национальном уровне. В этом отношении содержание и характер обсуждений должны отойти от существующей модели и быть больше направлены в сторону практических мер по осуществлению Договора и обмена примерами и опытом осуществления на национальном уровне.

#### **Организация и содержание деятельности рабочих групп**

24. С тем чтобы уделять приоритетное внимание вопросам практического осуществления Договора, дискуссии рабочих групп должны быть сосредоточены на национальных усилиях государств-участников по осуществлению, в том числе их успехах и сложностях, а также на реальном воздействии, которое оказывает Договор, как это предусмотрено в статье 1 Договора («Объект и цель»). Чтобы сохранить этот подход к дискуссиям по ДТО и содержательно обсуждать вопросы международного сотрудничества и оказания помощи между государствами-участниками, следует пересмотреть и сосредоточить организацию и содержание деятельности рабочих групп ДТО следующим образом:

- a. Рабочая группа по эффективному осуществлению Договора (РГЭОД) должна принять более всеобъемлющую повестку дня / мандат, которые бы предоставляли возможность вести прогрессивную дискуссию об усилиях государств-участников по осуществлению Договора и распространять национальную практику. Для того чтобы упорядочить текущую работу по практическому осуществлению Договора и учитывать взаимосвязь статей Договора на практике, темы для обсуждения в рабочей группе должны быть организованы согласно общим этапам/стадиям осуществления Договора. В то же время рабочая группа должна также предоставлять государствам-участникам и другим заинтересованным сторонам возможности для обсуждения любых текущих проблем, связанных с осуществлением Договора, по мере необходимости.
- b. Темы для обсуждения в рамках Рабочей группы по прозрачности и отчетности (РГПО) можно оставить прежними, однако с учетом рационального подхода к распределению времени и установленных механизмов взаимодействия с РГЭОД. В этой связи ожидается, что рабочая группа будет участвовать в обсуждениях РГЭОД в том, что касается прозрачности и отчетности, с тем чтобы подчеркнуть, что прозрачность и отчетность являются важными аспектами усилий по осуществлению Договора. Ожидается, что в период после КГУ9 рабочая группа изучит возможности согласования своей работы с основной работой РГЭОД.
- c. Ожидается, что в контексте предложенного ею скоординированного и практического подхода к универсализации Договора Рабочая группа по универсализации Договора (РГУД) внесет свой вклад в дискуссии РГЭОД в том, что касается вопросов универсализации Договора и связанных с этим аспектов. Признавая, что универсализация Договора сама по себе не относится к осуществлению Договора, следует отметить, что механизмы поддержки осуществления Договора могут играть роль в ратификации Договора и присоединении к нему. С учетом этого в рамках текущей дискуссии по вопросу об активизации деятельности РГУД рабочая группа, как ожидается, изучит возможности согласования своей работы с основной работой РГЭОД.
- d. Форум по обмену информацией о незаконном перенаправлении вооружений (ФОИНПВ) осуществляет деятельность иного характера, нежели РГЭОД. Цель ФОИНПВ состоит не в том, чтобы обсуждать меры, которые государства должны принимать или принимают для осуществления Договора, а в том, чтобы обмениваться *оперативной информацией* о конкретных случаях предполагаемого или выявленного незаконного перенаправления вооружений. В этой связи работа ФОИНПВ будет по-прежнему дополнять работу реорганизованной РГЭОД. В круге полномочий ФОИНПВ также затрагиваются взаимоотношения между ФОИНПВ и РГЭОД и предусматривается, что Председатель ФОИНПВ будет устно информировать РГЭОД о любых общих закономерностях и практических выводах, полученных в ходе заседаний ФОИНПВ, а также об общих вопросах, которые могли бы получить решение в результате тематических обсуждений в РГЭОД.

(правило 22). Планируется, что ФОИНПВ и целесообразность будут пересмотрены на десятой Конференции государств-участников (КГУ10). В рамках настоящего обзора предлагается более тесно согласовать работу ФОИНПВ с основной работой РГЭОД.

#### **Число рабочих групп ДТО и подготовительных заседаний КГУ**

25. Текущее положение ДТО с точки зрения членства, проблем с осуществлением, перегруженного графика мероприятий по разоружению, ограниченных возможностей делегаций и предполагаемой тщательности ожидаемых дискуссий по вопросам ДТО побуждают задуматься о рационализации заседаний ДТО в каждом цикле КГУ. В этой связи **Комитет рекомендует проводить в каждом цикле одну очную сессию продолжительностью до пяти дней, в которую войдут заседания рабочих групп ДТО и подготовительные заседания КГУ.** Одна очная сессия заседаний ДТО предоставит больше гибкости и позволит:

- a. Председателям КГУ назначать даты заседаний ДТО с учетом графика мероприятий по вопросам разоружения и других важных событий, связанных с Организацией Объединенных Наций;
- b. Председателям КГУ по согласованию с соответствующими должностными лицами ДТО и Секретариатом ДТО устанавливать количество дней для проведения заседаний и их продолжительность в соответствии с повесткой дня;
- c. объединить направления работы различных вспомогательных органов ДТО в целях повышения эффективности и результативности;
- d. устранить дублирование усилий и не допускать повторения обсуждений.

26. Для обеспечения инклюзивного, коллаборативного, результативного и широкого участия в дискуссиях по вопросам ДТО предлагаемую единственную сессию заседаний ДТО следует дополнить неофициальными межсессионными консультациями, такими как, например, встречи заинтересованных делегатов в небольших группах и региональные заседания. В этой связи неофициальные межсессионные консультации можно было бы проводить в виртуальном или гибридном формате либо с помощью платформы информационного обмена в закрытом разделе веб-сайта ДТО, в зависимости от обстоятельств.

27. Предполагается, что предлагаемая единственная сессия заседаний рабочих групп ДТО и подготовительных заседаний КГУ принесет следующие преимущества:

- a. Присущая гибкость, которая позволит адаптироваться с учетом меняющихся обстоятельств, приоритетов ДТО, тем для обсуждения и уровня участия.
- b. Своевременное распространение документации к заседаниям.
- c. Возможность для делегаций использовать имеющееся в их распоряжении время на надлежащую подготовку к заседаниям и привлекать (больше) крупных экспертов, участвующих в практическом осуществлении Договора, к участию в заседаниях.
- d. Возможность для должностных лиц ДТО проводить неофициальные межсессионные консультации в виртуальном или гибридном формате либо с помощью платформы информационного обмена, в зависимости от обстоятельств.

- е. Достижение эффективности в распределении и использовании ресурсов.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

28. Управляющий комитет считает, что представленный проект рекомендаций (предложение) по обзору программы работы ДТО не является окончательным итоговым документом по этому вопросу. Скорее, эта работа еще не завершена, и в предстоящий период ожидаются дальнейшая корректировка, уточнение и пересмотр с учетом практического опыта, накопленного в ходе практического применения этой модели программы работы ДТО.

\*\*\*