

ФОРУМ ПО ОБМЕНУ ИНФОРМАЦИЕЙ О НЕЗАКОННОМ ПЕРЕНАПРАВЛЕНИИ ВООРУЖЕНИЙ

КРУГ ПОЛНОМОЧИЙ

Принят шестой Конференцией государств — участников ДТО

КРУГА ПОЛНОМОЧИЙ ДЛЯ ФОРУМА ПО ОБМЕНУ ИНФОРМАЦИЕЙ О НЕЗАКОННОМ ПЕРЕНАПРАВЛЕНИИ ВООРУЖЕНИЙ¹

Справочная информация и цель

Начало Форуму по обмену информацией о незаконном перенаправлении вооружений было положено на неофициальном заседании с участием заинтересованных государств-участников и государств-подписантов, проведенном с целью обсуждения конкретных предполагаемых или выявленных случаев незаконного перенаправления вооружений, которые имели или имеют место в их практике. Такой формат встреч был одобрен государствами-участниками в качестве третьего уровня трехуровневого подхода к обмену информацией о незаконном перенаправлении вооружений в ходе четвертой Конференции государств-участников. Принятие трехуровневого подхода и неофициальное заседание последовало за обсуждением этой темы в рабочей группе по вопросам прозрачности и отчетности (РГПО) как механизма содействия обмену информацией, который является обязательным или рекомендованным Договором.

В ходе неофициального стартового заседания в рамках КГУ5, второго неофициального заседания и последующих дистанционных консультаций в рамках процесса подготовки к КГУ6, все из которых были проведены под председательством сопредседателей РГПО, государства-участники обсудили потенциальную будущую организацию Форума, его методы работы и подходы к обращению с информацией, а также возможные виды информации, которой предполагается обмениваться. Итогом этих обсуждений стало учреждение государствами-участниками на КГУ6 Форума по обмену информацией о незаконном перенаправлении вооружений как уникального органа Конференции для государств-участников и государств-подписантов, который регулируется собственным кругом полномочий, также принятым на КГУ6.

Цель Форума состоит в том, чтобы предоставить государствам-участникам и государствам-подписантам возможность обмениваться конкретной и оперативной информацией о предполагаемых или выявленных случаях незаконного перенаправления вооружений, которые имели или имеют место в их практике, с тем чтобы государства могли в действительности предотвращать такие случаи, надлежащим образом бороться с уже выявленными случаями, а также помогать другим государствам предотвращать такие случаи или бороться с ними. В этой связи Форум задуман как дополнительный инструмент двустороннего обмена информацией между государствами, выступающими сторонами в конкретном случае незаконного перенаправления вооружений, а также как механизм содействия государствам-участникам в осуществлении пп. 3, 4 и, в частности, 5 статьи 11 Договора, согласно которым государства-участники поощряются к обмену соответствующими сведениями об эффективных мерах по борьбе с незаконным перенаправлением вооружений, и статьи 15 Договора о международном сотрудничестве. Ожидаемым результатом Форума является уточнение информации о конкретных случаях незаконного перенаправления вооружений и обсуждение соответствующих мер реагирования, для целей чего обмен конкретной и оперативной информацией является незаменимым. Ввиду возможного секретного и конфиденциального характера такой информации, было сочтено необходимым проводить заседания в рамках Форума в неофициальном формате и, как следствие, отдельно от регулярных заседаний РГЭОД и РГПО (однако не исключая обсуждение общих закономерностей и полученного опыта в рабочей подгруппе РГЭОД по незаконному перенаправлению вооружений).

¹ Принят шестой Конференцией государств-участников (КГУ6) в августе 2020 года в документе ATT/CSP6.DIEF/2020/CHAIR/632/Conf.DIEFToRs (см. Итоговый доклад, пункт 40(a) (ATT/CSP6/2020/SEC/635/Conf.FinRep.Rev1)).

Организация Форума по обмену информацией о незаконном перенаправлении вооружений

1. Форум по обмену информацией о незаконном перенаправлении вооружений (далее — «Форум») представляет собой специально созданный орган для неофициального добровольного обмена информацией между государствами — участниками Договора о торговле оружием (ДТО) и государствами-подписантами в отношении конкретных выявленных или предполагаемых случаев незаконного перенаправления вооружений, а также для обмена конкретной и оперативной информацией в этой связи.
2. Настоящий круг полномочий регулирует функционирование Форума и обмен информацией в ходе его заседаний, а также любой обмен и распространение информации о незаконном перенаправлении вооружений в межсессионный период. Положения Регламента Конференции государств-участников применимы к Форуму только в том случае, если это явным образом указано в настоящем круге полномочий.
3. Заседания Форума проводятся до двух раз в год в ходе сессий подготовительных заседаний и/или Конференции государств-участников, при условии принятия такого решения Председателем Конференции по согласованию с Председателем Форума и Секретариатом. Для этой цели Председатель Конференции в соответствующий момент направляет призыв государствам-участникам и государствам-подписантам выступить с докладами о предполагаемых или выявленных случаях незаконного перенаправления вооружений и поделиться в рамках Форума другой информацией, связанной с незаконным перенаправлением вооружений.
4. Форум возглавляет координатор подгруппы по статье 11 Рабочей группы по эффективному осуществлению Договора. Если координатор отсутствует или работа подгруппы приостановлена или отменена, Председатель Форума назначается Председателем Конференции на период до завершения следующей КГУ.
5. Форум проводится при поддержке Секретариата.

Участие

6. В соответствии с вышеупомянутым решением КГУ4, к участию в заседаниях Форума допускаются все государства-участники и государства-подписанты, которые заинтересованы в обсуждениях и обмене оперативной информацией по конкретным случаям незаконного перенаправления вооружений с другими государствами-участниками и государствами-подписантами. В этой связи все государства-участники и государства-подписанты могут участвовать во всех заседаниях, при этом никакие возражения не принимаются.
7. Представленность государств-участников и государств-подписантов в заседаниях регулируется правилами 6–8 Регламента Конференции государств-участников.

В соответствии с целями Форума настоятельно рекомендуется привлекать участие в работе Форума сотрудников правоохранительных органов.

8. Государства-участники и государства-подписанты могут предложить пригласить негосударственных экспертов, имеющих особый опыт в расследовании, выявлении, обнаружении и/или борьбе со случаями незаконного перенаправления вооружений, к участию в докладе о конкретном случае и последующей дискуссии по этому случаю. Они должны представить свои предложения с

обоснованием причин привлечения экспертов к участию не менее чем за 30 дней до начала заседания, уведомив Секретариат. По получении предложения Секретариат незамедлительно распространит его среди всех государств-участников и введет «процедуру молчания» продолжительностью пять дней.

Если государство-участник возражает против предложения пригласить негосударственного эксперта, то такое государство-участник сообщит свое мнение выдвинувшему предложению государству, и оба государства по обоюдному согласию будут сотрудничать в целях урегулирования возражения. Если возражение не будет урегулировано по крайней мере за 20 дней до начала заседания, оно передается государствам-участникам, участвующим в заседании, для принятия процессуального решения.

Методы работы

9. Секретариат по согласованию с Председателем направляет приглашение всем государствам-участникам и государствам-подписантам по меньшей мере за 50 дней до каждого заседания с указанием даты и места его проведения, а также выполняет все необходимые административные процедуры для проведения заседания.

Приглашение обязательно включает в себя призыв к государствам-участникам и государствам-подписантам выступить с докладами о предполагаемых или выявленных случаях незаконного перенаправления вооружений и поделиться в ходе заседания другой информацией, связанной с незаконным перенаправлением вооружений.

10. По меньшей мере за 30 дней до начала заседания Секретариат, по согласованию с Председателем, по возможности направит всем государствам-участникам и государствам-подписантам предварительную повестку дня заседания, включая соответствующую сопроводительную документацию.
11. Государствам-участникам и государствам-подписантам, которые намерены выступить с докладами о предполагаемых или выявленных случаях незаконного перенаправления вооружений или поделиться в ходе заседания другой информацией, связанной с незаконным перенаправлением вооружений, рекомендуется уведомить об этом Секретариат заблаговременно, еще до отправки объявления о заседании. Заявление о таком намерении должно быть сделано не позднее даты утверждения предварительной повестки дня заседания.
12. Если государство-участник или государство-подписант намеревается представить информацию, которая потенциально затрагивает одно или несколько других государств-участников и государств-подписантов, оно обязано уведомить такие государства-участники и государства-подписанты о своем намерении по меньшей мере за 30 дней до начала заседания и запросить их представить ответ по меньшей мере за 15 дней до проведения заседания. Выступающее с докладом государство обязано включить в доклад ответ таких государств-участников и государств-подписантов.

Кроме случаев, когда это предусмотрено законом с учетом характера информации, которой государство намерено поделиться в докладе, не требуется получать согласие соответствующих государств-участников и государств-подписантов, с тем чтобы получить возможность выступить с таким докладом. После выступления Председатель предоставляет таким государствам-участникам и государствам-подписантам право на ответ в соответствии с правилом 24(2) Регламента Конференции государств-участников.

13. Государствам, которые представляют или намереваются представить информацию, связанную с незаконным перенаправлением вооружений, на заседании Форума рекомендуется также по

возможности поделиться этой информацией на платформе информационного обмена в закрытом разделе веб-сайта ДТО.

Государствам-участникам рекомендуется, с соблюдением соответствующих национальных законов и постановлений, делиться информацией, включенной в неисчерпывающий перечень в правиле 19, на платформе информационного обмена, кроме случаев, когда такая информация касается национальной безопасности либо информация и обмен такой информацией будут препятствовать продолжающемуся или запланированному исполнительному производству.

Характер заседаний и использование информации

14. Заседания Форума носят конфиденциальный характер, включая соответствующую повестку дня и всю сопровождающую документацию, кроме случаев, когда участниками принято иное решение.
15. Участники, включая негосударственных экспертов, приглашенных в соответствии с правилом 8, обязаны обеспечить конфиденциальность обсуждений и всей информации, которая классифицируется как конфиденциальная источником такой информации, если не принято иного решения по согласованию между участниками и источником информации. Негосударственные эксперты будут напрямую проинформированы об этом обязательстве перед заседанием пригласившим их государством-участником или государством-подписантом.

Любой участник, Председатель Форума и Секретариат ДТО имеют возможность задать в двустороннем порядке вопросы любому другому участнику касательно любого предполагаемого несанкционированного разглашения конфиденциальной информации, которая была представлена в ходе заседания Форума или на платформе информационного обмена. В любом подтвержденном случае такого несанкционированного разглашения информации участник, к которому возникает подобный вопрос, должен объяснить перед первым участником и принять надлежащие меры по устранению последствий нарушения конфиденциальности в соответствии с соответствующими национальными законами и постановлениями.

16. Участники могут делиться всей информацией, полученной ими на заседаниях, со своими компетентными национальными органами, в частности правоохранительными органами, при условии сохранения конфиденциальности. Возможность оперативного использования этой информации, например в контексте оценки экспорта или исполнительного производства, подлежит обсуждению с поставщиком информации.
17. Учитывая конфиденциальный характер заседаний, ни официальные протоколы, ни официальный доклад не составляются.

Виды информации, которой государствам рекомендуется обмениваться и делиться

18. С учетом положений (3)–(5) статьи 11, государствам-участникам и государствам-подписантам рекомендуется на добровольной основе и с соблюдением соответствующих национальных законов и постановлений обмениваться и делиться всеми сведениями, касающимися конкретных случаев предотвращения или выявления незаконного перенаправления вооружений, которые они сочтут полезными для других государств-участников и государств-подписантов в следующих целях: 1) оказание помощи в борьбе с активными случаями; или 2) предотвращение аналогичных случаев или борьба с ними в будущем.

К полезным сведениям относятся, помимо прочего, подробности незаконного перенаправления вооружений и его выявления, своевременность выявления, примененные способы и методы и, где это уместно и осуществимо, информация о вовлеченных субъектах. Это касается как закрытых, так и продолжающихся расследований.

19. В целом, государствам-участникам и государствам-подписантам рекомендуется обмениваться любой информацией, связанной с незаконным перенаправлением вооружений, которая, по их мнению, является актуальной, в частности:
- a) незаконная деятельность по передаче оружия, включая коррупцию;
 - b) международные маршруты незаконного оборота оружия;
 - c) незаконные посредники по продаже оружия;
 - d) источники незаконных поставок оружия;
 - e) методы сокрытия фактов;
 - f) распространенные пункты отправки;
 - g) пункты назначения, которые выбирают организованные группировки, вовлеченные в незаконное перенаправление вооружений.
20. В дополнение к существующей базе данных национальных контактных центров в закрытом разделе веб-сайта ДТО и в целях обеспечения эффективного и результативного обмена оперативной информацией, связанной с незаконным перенаправлением вооружений на местах, государствам-участникам и государствам-подписантам предлагается обмениваться актуальными контактными данными своих соответствующих правоохранительных органов через Секретариат.

Итоги заседаний Форума

21. Предполагаемые результаты любого заседания носят оперативный характер, а именно обмен информацией и конкретными методами между участвующими и заинтересованными государствами-участниками и государствами-подписантами, что будет способствовать предотвращению конкретных рассматриваемых случаев незаконного перенаправления вооружений и борьбе с ними, а также аналогичных случаев в будущем. Такой обмен информацией и конкретными средствами подпадает под действие положений конфиденциальности, изложенных в правилах 14–17.
22. В тех случаях, когда сведения будут сочтены участниками полезными и практически применимыми, Председатель устно проинформирует РГЭОД или участников Конференции о любых основных закономерностях и обобщенном опыте, полученном в ходе заседания Форума, а также об общих вопросах, которые могли бы получить решение в результате обсуждений в РГЭОД. Решение о таком устном брифинге и его содержании принимается консенсусом государствами-участниками и государствами-подписантами, участвовавшими в этом заседании.

В любом случае такой устный брифинг не может содержать никаких сведений, которые могли бы позволить соотнести эту информацию с конкретным государством-участником или государством-подписантом, кроме случаев получения согласия такого государства. Кроме того, государство, выступившее с докладом в ходе заседания, может высказать возражение против брифинга на основе представленного в докладе случая незаконного перенаправления вооружений, независимо от возможностей соотнесения информации.

Языки и документы

23. Что касается языка и документов, то применяются правила 46–49 Регламента Конференции государств-участников, за исключением положения в правиле 48 о том, что документы должны быть предоставлены наблюдателям.

Бюджетные последствия

24. Прямые расходы на проведение заседаний, такие как техническая поддержка, подготовка документации и любые услуги по письменному переводу и/или устному переводу, покрываются за счет ресурсов, выделяемых на проведение заседаний в бюджете Конференции государств-участников. Косвенные расходы на проведение заседаний, такие как организация проезда и проживания, покрываются участниками самостоятельно, за исключением случаев спонсорского финансирования.

* * *