

СПРАВОЧНЫЙ ДОКУМЕНТ
ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ АСПЕКТОВ, ПРЕДЛАГАЕМЫХ К РАССМОТРЕНИЮ: ОБЗОР
ПРОГРАММЫ РАБОТЫ ДОГОВОРА О ТОРГОВЛЕ ОРУЖИЕМ

СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. Восьмая Конференция государств — участников Договора о торговле оружием (ДТО), которая прошла 22–26 августа 2022 года, постановила «поручить Управляющему комитету провести обзор программы работы ДТО в консультации с государствами-участниками и подписавшими Договор государствами, после чего представить предложение девятой Конференции государств-участников для принятия решения. При выполнении этой задачи Управляющему комитету поручено учитывать следующее: предусмотренные цели универсализации и осуществления ДТО; оптимизация внутренних процессов поддержки ДТО; предусмотренная финансовая эффективность; и ход выполнения графика разоружения».

2. Настоящий справочный документ подготовлен Управляющим комитетом в целях поддержки его внутренних обсуждений и содействия проведению консультаций с государствами-участниками и подписавшими Договор государствами, а также с другими заинтересованными сторонами ДТО в рамках оценки эффективности программы работы ДТО. В справочном документе описывается подход Управляющего комитета к вышеобозначенной задаче и выделяется ряд аспектов, которые хотел бы оценить Комитет при подготовке проекта соответствующего предложения для рассмотрения и принятия решения на КГУ9.

АСПЕКТЫ НА РАССМОТРЕНИЕ

3. Решением КГУ8, упомянутым выше в пункте 1, Управляющему комитету было поручено рассмотреть различные факторы, влияющие на оценку программы работы ДТО. В соответствии с этим поручением Управляющий комитет хотел бы представить ниже предварительный перечень аспектов, предлагаемых к рассмотрению в ходе Конференции.

Аспекты, касающиеся текущего неофициального процесса подготовки ДТО

4. Договор был принят резолюцией Генеральной Ассамблеей ООН от 2 апреля 2013 года и вступил в силу 24 декабря 2014 года. На первой Конференции государств — участников ДТО (КГУ1), состоявшейся 24–27 августа 2015 года, основное внимание уделялось созданию институциональной базы и определению методов работы для поддержки нового процесса ДТО. В частности, в качестве места нахождения Секретариата ДТО, созданного для выполнения конкретных функций в соответствии со статьей 18 Договора, была выбрана Женева. Кроме того, КГУ1 учредила ряд вспомогательных органов ДТО и инициировала административные и неофициальные процессы подготовки ДТО.

5. Существующий неофициальный процесс подготовки, включающий заседания рабочих групп, был разработан с целью поддержать выполнение следующих приоритетных задач ДТО: а) универсализация Договора, упоминаемая в преамбуле и статье 17(4)(b) Договора; б) эффективное осуществление Договора на национальном уровне, предусмотренное различными статьями Договора, касающимися его осуществления. Кроме того, был создан текущий неофициальный процесс подготовки, призванный помочь Конференциям государств-участников (КГУ) в выполнении возложенных на них обязательств, указанных в статье 17 Договора, а именно: а) в проведении обзора осуществления настоящего Договора, в том числе развития ситуации в области обычных вооружений; б) в рассмотрении и утверждении рекомендаций, касающихся осуществления и действия настоящего Договора, в частности содействия приданию ему универсального характера; с) в рассмотрении поправок к настоящему Договору в соответствии со статьей 20; d) в рассмотрении вопросов, связанных с толкованием настоящего Договора.

6. Для введения в действие новой институциональной базы ДТО и процесса, поддерживающего осуществление вышеупомянутых приоритетных задач ДТО и обязанностей КГУ, были выделены финансовые и иные ресурсы, включая временные. На тот момент рабочее предположение заключалось в том, что для придания импульса содействию достижению предусмотренных целей универсализации и осуществления Договора с помощью новой институциональной базы ДТО эта институциональная база и процесс ДТО должны быть обеспечены достаточными ресурсами.

7. В рамках обзора представлений и предположений, лежащих в основе текущего неофициального процесса подготовки ДТО, следует ответить на ряд вопросов:

- a. За истекший период (2016–2022 гг.) институциональная база и процесс ДТО достигли достаточной стабильности и зрелости?
- b. Изменились ли приоритеты и цели по универсализации и осуществлению Договора?
- c. Требуется ли пересмотр масштабов деятельности ДТО, включая ресурсы, выделенные для поддержки этой деятельности, и если да, то какие составляющие заслуживают внимания?
- d. Нынешняя программа работы отвечает поставленным целям?
- e. Какие потенциальные меры повышения эффективности могут быть применены в разработке или практическом осуществлении текущей программы работы ДТО?
- f. Как можно оптимизировать текущую институциональную базу ДТО?
- g. Обеспечивают ли круги полномочий рабочих групп ДТО гибкость, и если да, то в какой степени?

Прогресс и достижения процесса ДТО к настоящему времени

8. Представляется, что после создания и введения в действие в 2016–2017 гг. текущих институциональной базы и процесса ДТО был достигнут позитивный прогресс, выразившийся в следующих заметных достижениях:

- a. создание платформы для всеобъемлющих и прозрачных консультаций между заинтересованными сторонами ДТО;

- b. создание постоянной платформы для обмена информацией о практическом осуществлении ДТО на национальном уровне;
 - c. создание набора вспомогательных инструментов и руководств для поддержки усилий государств по осуществлению Договора на национальном уровне;
 - d. создание среды, способствующей повышению доверия и достижению консенсуса среди заинтересованных сторон ДТО;
 - e. создание условий для повышения определенности, прогнозируемости и ответственности за результаты конференций;
 - f. создание платформы для обеспечения постоянной подотчетности вспомогательных органов, структур и должностных лиц ДТО;
 - g. придание импульса усилиям по осуществлению задач в рамках профиля ДТО.
9. При оценке достаточности и других аспектов прогресса и достижений процесса ДТО к настоящему времени следует ответить на ряд вопросов:
- a. Вышеописанный прогресс ДТО является достаточным?
 - b. Требуется ли поддерживать вышеописанные достижения и прогресс на прежнем уровне?
 - c. Требуется ли сократить вышеописанные достижения и прогресс, и если да, то какие составляющие и в какой степени?
 - d. Вышеописанные достижения и прогресс удастся поддерживать в рамках другого процесса ДТО и другой программы работы ДТО?
 - e. Требуется ли пересмотр влияния результатов текущего процесса ДТО?

Проблемы, влияющие на процесс и программу работы ДТО

10. Постоянные изменения стратегической обстановки создают проблемы с точки зрения осуществления процесса и программы работы ДТО. Некоторые из них носят внешний характер, тогда как другие обусловлены особенностями процесса ДТО. Возможность влияния на эти проблемы через процесс ДТО зависит от их первопричины.

11. В последнее время график разоружения претерпел изменения по сравнению с 2016–2017 гг., когда были концептуализированы процесс и программа работы ДТО. На охват графика разоружения повлияло увеличение числа договоров/конвенций и процессов, в которых должны участвовать делегации (среди примеров: Договор о запрещении ядерного оружия (ДЗЯО) и процесс по обычным боеприпасам).

12. Глобальный экономический спад влияет на потенциал многих делегаций. В результате некоторые из них уменьшили число сотрудников, занятых в осуществлении ДТО и других конвенций и процессов в области разоружения, в столицах государств и их представительствах.

13. Неблагоприятная для ДТО финансовая ситуация представляет практическую трудность с точки зрения поддержания стабильности процесса и программы работы ДТО. Она связана с задержкой

выплаты и/или невыплатой финансовых взносов. На практике годовой дефицит бюджета ДТО в среднем составляет 8%. На сегодняшний день в абсолютном выражении он достиг 500 000 долл. США и продолжает увеличиваться. Прямыми последствиями невыплаты финансовых взносов являются проблемы в ликвидности и движении денежных средств, которые ставят под угрозу осуществление запланированной работы в рамках ДТО, в том числе созыв заседаний.

14. При оценке влияния проблем, затрагивающих процесс и программу работы ДТО, следует ответить на ряд вопросов:

- a. Процесс ДТО может противодействовать вышеперечисленным внешним проблемам?
- b. Процесс ДТО может противодействовать вышеперечисленным внутренним проблемам?
- c. Если процесс ДТО не может противодействовать влиянию вышеперечисленных проблем, следует ли пересмотреть программу работы ДТО, и если да, то в какой части?

Альтернативные возможности, предлагаемые к рассмотрению

15. Обзор институциональной базы и процесса ДТО, включая программу работы ДТО, может потребовать пересмотра определенных аспектов деятельности, касающихся ее планирования и/или осуществления. Для упрощения этой задачи важно оценить, какие потенциальные возможности и методы работы могут быть предложены в качестве практических альтернатив существующим процедурам.

16. Ниже перечислен ряд практических решений, которые следует проанализировать на предмет осуществимости и эффективности:

- a. сокращение числа подготовительных заседаний;
- b. сокращение количества дней, отводимых на подготовительные заседания;
- c. сокращение числа заседаний рабочих групп;
- d. сокращение количества дней, отводимых на заседания рабочих групп;
- e. реконфигурация текущих рабочих групп и методов работы;
- f. пересмотр формата заседания (например, очные заседания, гибридные заседания, виртуальные заседания);
- g. дальнейшее развитие и расширение использования платформы информационного обмена, в настоящее время доступной в закрытом разделе веб-сайта ДТО;
- h. рассмотрение возможности проведения региональных заседаний или заседаний в небольших группах.
