

Договор о торговле оружием

**Девятая Конференция государств-участников**

Женева, 21–25 августа 2023 года

**РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ЭФФЕКТИВНОМУ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ДОГОВОРА  
ПРОЕКТ ПРЕДЛОЖЕНИЯ: ОРГАНИЗАЦИЯ И СОДЕРЖАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РГЭОД**

**СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ**

1. В сентябре 2017 года третьей Конференцией государств-участников (КГУЗ) был принят круг полномочий Рабочей группы по эффективному осуществлению Договора (далее РГЭОД). КГУЗ также одобрила перечень приоритетных вопросов осуществления Договора, которые предстояло обсуждать РГЭОД в предстоящий период. К выявленным приоритетным вопросам осуществления Договора, одобренным КГУЗ, относятся: статья 5 («Общий процесс осуществления»), статья 6 («Запреты»), статья 7 («Экспорт и оценка экспорта»), статья 9 («Транзит или перевалка»), статья 11 («Незаконное перенаправление»), статья 12 («Ведение учета»), а также межведомственное сотрудничество и взаимодействие.
2. Принимая во внимание сложный характер выявленных приоритетных вопросов, КГУЗ указала, что РГЭОД может сосредоточить внимание на части этих приоритетов и не упускать из внимания уровень зрелости Договора и связанные темы.
3. Начиная с КГУ4 (2018 год) и до настоящего времени РГЭОД уделяла обсуждению этих вопросов основное внимание и составила планы работы, которыми руководствовалась в своей работе. Планы работы охватывают как организационные, так и предметные аспекты каждого из указанных приоритетных вопросов. При существующем положении дел ожидается, что до начала КГУ9 рабочие подгруппы РГЭОД по статье 9 («Транзит или перевалка») и статье 11 («Незаконное перенаправление») завершат выполнение своих планов работы, а рабочая подгруппа по статьям 6 и 7 («Запреты» и «Экспорт и оценка экспорта») завершит свою работу в 2024 году.
4. В такой ситуации РГЭОД должна обсудить и предложить КГУ9 новые темы, связанные с осуществлением Договора, которые можно было бы обсуждать в цикле КГУ10 и далее. Этот момент совпадает с текущей работой Управляющего комитета по обзору программы работы ДТО. Как следствие такого совпадения, предложения РГЭОД для КГУ9 относительно направлений ее будущей работы и рабочих процедур должны соответствовать более широкой задаче обзора программы работы ДТО, порученной Управляющему комитету по решению КГУ8.

**ВОПРОСЫ КАСАТЕЛЬНО БУДУЩЕЙ РАБОТЫ РГЭОД**

5. С 2018 года по настоящее время РГЭОД в своей работе уделяла основное внимание отдельным статьям Договора и способствовала обмену информацией о национальных подходах к осуществлению этих статей. В ходе работы и с учетом общего обмена мнениями РГЭОД

разработала ряд добровольных руководств, помогающих получить представление о том, как государства-участники подходят к осуществлению рассматриваемых статей, и представила понимание основных понятий, встречающихся в этих статьях.

6. Считается, что текущий подход к обсуждению вопросов осуществления Договора был успешным с точки зрения выполнения поставленных задач и принес соответствующие результаты. В свете этой ситуации и с учетом нынешнего уровня зрелости Договора и изменившихся обстоятельств настало время изменить этот подход и пересмотреть формат обсуждений по вопросам осуществления Договора.

7. На заседании РГЭОД в феврале 2023 года заинтересованным сторонам ДТО была предоставлена возможность поразмышлять о будущих направлениях работы РГЭОД с точки зрения предстоящих тем и методов работы. В ходе этой дискуссии было высказано общее мнение, что для того, чтобы оказать значимую помощь государствам-участникам в эффективном осуществлении их обязательств по Договору, РГЭОД следует сместить фокус внимания на практические вопросы осуществления Договора, что позволит вести прогрессивную дискуссию о национальных мерах по осуществлению и обмениваться примерами и/или опытом национального осуществления (освещая успехи, сложности и возможности, связанные с осуществлением). Такой подход к обсуждению вопросов осуществления Договора содействовал бы международному сотрудничеству и оказанию помощи между государствами-участниками и другими заинтересованными сторонами. В этой связи усилия по международной помощи и сотрудничеству можно было бы направлять туда, где национальный потенциал государств по осуществлению ограничен и нуждается в наращивании, чтобы добиться более высоких результатов в осуществлении Договора.

#### **ПРЕДЛАГАЕМЫЙ ПОДХОД К ОБСУЖДЕНИЯМ РГЭОД**

8. Для того чтобы практическое осуществление Договора занимало центральное место в дискуссиях РГЭОД, предлагается, чтобы вопросы осуществления Договора рассматривались как единое целое, а не как отдельные темы и статьи. В этой связи предлагается, чтобы дискуссии РГЭОД были организованы в соответствии с общими этапами/стадиями практического осуществления Договора. Такой порядок поможет подчеркнуть взаимосвязь статей Договора и тот факт, что на практике они в действительности рассматриваются одновременно. Ниже приводятся предлагаемые общие этапы/стадии осуществления Договора на практическом уровне:

- a. (Ратификация ДТО или присоединение к ДТО).
- b. Интеграция ДТО на национальном уровне.
- c. Создание и поддержание национальной системы контроля.
- d. Общее регулирование деятельности участников в поставках оружия.
- e. Применение и выдача разрешений на поставки оружия.
- f. Управление информацией о поставках оружия.
- g. Учет и отчетность о поставках оружия.
- h. Разработка и введение в действие правоприменительных мер.

i. Меры на этапе после поставки.

9. К настоящему документу прилагается графическая схема предлагаемой организации возможных практических обсуждений по вопросам осуществления Договора. Все вышеперечисленные общие этапы/стадии следует рассматривать как взаимосвязанные и являющиеся частью *многогранного* процесса осуществления Договора. Общие этапы/стадии осуществления Договора, упомянутые выше, тесно переплетены с перекрестными функциями поддержки, такими как международное сотрудничество и помощь. На практике это будет означать, что при обсуждении вопросов осуществления Договора внимание будет также уделяться имеющимся возможностям международного сотрудничества (сотрудничества между государствами) и помощи (механизмам, созданным в поддержку осуществления Договора, таким как Целевой фонд добровольных взносов ДТО). В этой связи в ходе обсуждений будет подчеркиваться, что проблемы ограниченности национального потенциала могут быть устранены с помощью механизмов, созданных в рамках ДТО.

10. Для того чтобы предоставить государствам-участникам и другим заинтересованным сторонам возможность поднимать и обсуждать любые текущие вопросы осуществления Договора, в дополнение к структурированным обсуждениям, рабочей группе необходимо предусмотреть время на *специальные* сессии. Такие сессии по текущим вопросам должны проводиться при наличии необходимости и только по запросу. Соответственно, их формат должен подбираться с учетом предложенных тем и количества полученных предложений.

#### **РАБОЧИЕ ПРОЦЕДУРЫ**

11. РГЭОД функционирует на основе своего круга полномочий, принятого КГУЗ. Вместе с тем, в целях ускорения перехода к желаемому обсуждению практических вопросов осуществления Договора и без ограничения круга полномочий РГЭОД, для реорганизованной РГЭОД предлагаются следующие рабочие процедуры:

- a. В контексте предлагаемых общих этапов/стадий осуществления Договора РГЭОД разработает свой многолетний план работы, в котором будут изложены темы на обсуждение, практические вопросы осуществления, которые необходимо изучить, и механизмы взаимодействия между Рабочей группой и другими рабочими группами ДТО (РГУД и РГПО). В рамках разработки плана работы Рабочая группа примет во внимание имеющийся объем работы, с тем чтобы избежать повторения обсуждений.
- b. В целях экономии времени в первый год (2024) РГЭОД сосредоточится на трех целях: 1) завершение текущего плана работы рабочей подгруппой РГЭОД по статьям 6 и 7, 2) разработка многолетнего плана работы для реорганизованной РГЭОД и 3) начало практических обсуждений по первым двум общим этапам/стадиям осуществления Договора.
- c. По каждому общему этапу/стадии осуществления РГЭОД заслушает не менее двух докладов государств-участников, посвященных практическим мерам, которые эти государства предпринимают для решения сложностей, связанных с осуществлением Договора на этом общем этапе/стадии. Там, где это уместно, Рабочая группа также заслушает выступления других заинтересованных сторон, вовлеченных в обсуждаемую тему, таких как соответствующие международные, региональные организации и организации гражданского общества. Это будет способствовать выявлению синергизма между ДТО и другими международными правовыми документами и их взаимосвязанному

осуществлению на национальном уровне. В качестве примера можно привести Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Протокол Организации Объединенных Наций об огнестрельном оружии.

- d. Каждый доклад будет сопровождаться сессиями вопросов и ответов и обменом информацией между государствами-участниками и другими заинтересованными сторонами. Такой обмен информацией будет охватывать информацию о возможностях международного сотрудничества и помощи в случае выявления сложностей или ограничений в связи с осуществлением Договора, а также вопросов, которые могли бы получить решение в результате их дополнительного изучения в рамках ДТО.
- e. Доклады, представляемые Рабочей группе, должны быть разнообразными с точки зрения географической принадлежности и экспортно-импортного профиля государств-участников.
- f. Если не определено иное, доклады государств-участников и других заинтересованных сторон публикуются в открытом доступе.
- g. В начале каждого цикла КГУ и заблаговременно перед очным заседанием РГЭОД Председатель РГЭОД предложит государствам-участникам и другим заинтересованным сторонам поднять любые текущие проблемы осуществления, для обсуждения которых они хотели бы провести *специальную* дискуссию в рамках РГЭОД.
- h. В дополнение к очным заседаниям рабочих групп, где это уместно, должностные лица ДТО будут проводить неофициальные межсессионные консультации в виртуальном или гибридном формате.
- i. Там, где это будет сочтено необходимым, РГЭОД на основе представленных мнений более углубленно обсудит выявленные проблемы и/или разработает добровольные руководства или другие инструменты для содействия национальным усилиям государств-участников по осуществлению. С этой целью могут быть созданы *специальные* рабочие подгруппы. При разработке добровольных руководств Рабочая группа должна следить за тем, чтобы в руководствах основное внимание уделялось практическому осуществлению Договора и чтобы избегалось дублирование.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

12. Предложенный выше приоритет на практическое осуществление Договора требует, чтобы все усилия в рамках процесса ДТО были организованы и руководствовались согласованными планами работы по продвижению этого приоритета. В результате ожидается, что за пределами согласованных планов работы не будут устанавливаться никакие другие приоритеты.

\*\*\*

# Общие этапы/стадии осуществления Договора (проект)

## Интеграция ДТО на национальном уровне

- Роль исполнительной власти
- Роль парламента
- Законодательные процессы
- Национальный процесс консультаций

## Создание и поддержание национальной системы контроля

- Инфраструктура
- Национальный контрольный список
- Компетентный орган
- Национальный контактный центр
- Законодательство
- Межведомственная координация

## Общее регулирование деятельности участников рынка

- Меры для регистрации
- Агитационные программы, включая информационную работу с промышленностью
- Внутренние программы обеспечения соответствия
- Документация для регулирования

## Заявки и выдача разрешений

- Запреты
- Оценка рисков
- Меры по снижению риска
- Процедуры принятия решений
- Пересмотр решений
- Подтверждение достоверности документации
- Обязательства и сотрудничество участников рынка

## Правоприменительные механизмы

- Нормативно-правовая база
- Межведомственная координация
- Правовые и административные процедуры

## Управление информацией

- Ведение архива
- Национальная координация
- Организация судебных разбирательств

## Учет и отчетность

- Передача отчетов в Секретариат ДТО
- Отчеты перед кабинетом министров
- Отчеты перед парламентом
- Аудиторские запросы
- Общественный спрос на информацию

## Меры на этапе после поставки

- Принятие обязательств при передаче вооружений
- Свидетельство о доставке груза к месту назначения
- Сотрудничество на этапе после отгрузки
- Проверка
- Управление запасами

## Международное сотрудничество и помощь

(перекрестные функции)