



3 апреля 2023 г.

Подготовлено Рабочей группой по универсализации Договора

Оригинал: английский

---

Договор о торговле оружием

**Девятая Конференция государств-участников**

Женева, 21–25 августа 2023 года

### ПРОЕКТ ДОКУМЕНТА

#### **АКТИВИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ДТО ПО УНИВЕРСАЛИЗАЦИИ ДОГОВОРА (РГУД)**

1. Содействие универсализации Договора о торговле оружием (ДТО) входит в круг постоянных задач Председателей КГУ с момента вступления Договора в силу ООН в декабре 2014 года. Третья Конференция государств — участников ДТО (КГУЗ) официально учредила Рабочую группу по универсализации Договора (РГУД), сопредседателями которой являются нынешний и предыдущий Председатели КГУ.
2. С тех пор сопредседатели РГУД координируют усилия по продвижению ДТО в целях увеличения числа государств-участников ДТО. В настоящее время РГУД направляет фокус этих усилий по универсализации Договора исходя из мнений заинтересованных сторон, без учета среднесрочного и долгосрочного анализа возможностей продвижения универсализации Договора. Таким образом, в своей работе РГУД ориентируется исключительно на краткосрочную перспективу, поскольку каждый из Председателей КГУ располагает возможностью осуществлять свои усилия по универсализации Договора в течение только двух лет.
3. Результаты проведенной оценки показывают, что национальные процедуры ратификации Договора или присоединения к нему могут занимать несколько лет. Длительность периода, необходимого для ратификации Договора или присоединения к нему, обусловлена уникальными национальными условиями, сложившимися в каждом государстве. Те государства, которым требуется помощь в осуществлении национальных процедур ратификации<sup>1</sup> ДТО или присоединения к нему, нередко указывают на необходимость индивидуального подхода. В связи с текущей недостаточной эффективностью координации работы различных органов ДТО такая помощь не может предоставляться надлежащим образом.
4. Восьмая Конференция Государств-участников (КГУ8) обратилась к Германии, исполняющей роль сопредседателя РГУД, продолжить работу по этому вопросу и вынести рекомендации КГУ9 по следующим аспектам:
  - a. Среднесрочное планирование и координация
  - b. Поэтапный подход
  - c. Региональные кураторы
  - d. Сопоставление сформированного спроса с целевой поддержкой
  - e. Координация усилий на стороне ДТО
  - f. Координация с другими организациями

---

<sup>1</sup> Термин «ратификация» в настоящем документе также относится к принятию, утверждению Договора и присоединению к нему.

5. В настоящем документе предпринимается попытка разъяснить эти аспекты, обозначить первоначальные идеи о том, как их можно реализовать, представить первоначальные предложения по распределению работы между субъектами ДТО и вынести рекомендации для КГУ9 об усовершенствованном процессе универсализации Договора.
6. Все аспекты, рассматриваемые в настоящем документе, взаимосвязаны и дополняют друг друга. Хотя последовательность рассмотрения предлагаемых аспектов строго не определена, концепция многолетнего плана работы подлежит утверждению в первую очередь, поскольку он лежит в основе других аспектов.

#### Аспекты для дальнейшего обсуждения (обозначены КГУ8):

<b>Среднесрочное планирование и координация</b>	
Статус	<p>Опыт последнего времени показывает, что обычно завершение национальных политических процедур, необходимых для ратификации Договора или присоединения к нему, занимает у государств длительное время. Для установления и поддержания преемственности в оказании содействия государствам на протяжении всего этого процесса целесообразно составить <b>средне- или долгосрочный план работы</b>, который позволил бы РГУД <b>оказывать помощь</b> по осуществлению национальных процедур ратификации ДТО или присоединения к нему в течение продолжительного периода.</p> <p>Поскольку каждое государство сталкивается со своими сложностями, для оказания содействия на данном этапе требуется более подробная информация о статусе национальных процедур ратификации ДТО / присоединения к нему, в том числе о национальном процессе принятия решений. Наличие такой информации позволит оказывать <b>индивидуальную помощь</b> с учетом национальных условий.</p>
Обоснование	<p>Хотя в первые годы существования Договора ежегодная ротация региональных центров внимания считалась рациональным подходом, в современных условиях процесс ратификации Договора или присоединения к нему требует больше временных затрат и особого внимания. Таким образом, более углубленный и стратегически ориентированный подход позволил бы направить усилия по универсализации на географические регионы с наиболее низким уровнем участия в ДТО. Внедрение такого подхода расширит возможности РГУД по вынесению к следующей КГУ рекомендаций, в частности, касающихся региональных приоритетов в усилиях по универсализации.</p>
Реализация	<p>РГУД сосредоточит свои усилия на (а) отдельном регионе/регионах в течение определенного периода времени (первоначальная рекомендация — <b>три года</b>) и оценит достигнутый прогресс. Это никоим образом не препятствует государствам из других регионов проводить ратификацию Договора / присоединение к нему.</p>

Необходимые ресурсы	Такой подход не предполагает дополнительных ресурсов. Вместе с тем может потребоваться поддержка в сборе необходимой информации о государствах, рассматривающих возможность присоединения к Договору, или о государствах, находящихся в процессе ратификации Договора.
Рекомендации для КГУ9	КГУ9 рекомендуется одобрить предлагаемый подход, предполагающий многолетнее планирование усилий по универсализации Договора.

<b>Поэтапный подход</b>	
Статус	<p>В целях более эффективного использования имеющихся ресурсов РГУД следует рассмотреть вопрос о разработке <b>структурированного поэтапного подхода</b>, который предлагается ориентировать на:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. подписавшие Договор государства, которые с высокой вероятностью присоединятся к Договору в ближайшем будущем;</li> <li>2. подписавшие Договор государства, которые могут присоединиться к Договору в ближайшие годы, или государства, готовые присоединиться к Договору в ближайшем времени;</li> <li>3. другие государства, которые выражают интерес в присоединении к Договору или его подписании в ближайшие годы;</li> <li>4. все остальные государства.</li> </ol> <p>Информация, касающаяся государств, будет обрабатываться с соблюдением требований конфиденциальности и не будет выноситься на открытое обсуждение.</p>
Обоснование	<p>Поскольку универсализация Договора проходит не так легко, как в первые годы, целенаправленные усилия, ориентированные на небольшую группу государств, позволят оказать более качественное содействие и, в конечном итоге, с большей вероятностью приведут к положительным результатам. Они также обеспечат наиболее эффективное и целенаправленное использование имеющихся ресурсов ДТО.</p>
Реализация	<p>РГУД подведет итоги ситуации / обобщит статус ратификации в подписавших Договор государствах в согласованном ранее целевом регионе. Государства, готовые присоединиться к Договору в ближайшее время, не будут исключены из этого поэтапного подхода.</p>
Необходимые ресурсы	<p>На реализацию этого подхода не потребуются дополнительных ресурсов, поскольку оценка данных, предоставленных сопредседателям РГУД, входит в первоначальную задачу. На укрупнение необходимых данных может потребоваться (временная) поддержка.</p>
Рекомендации для КГУ9	<p>РГУД необходимо направить основные усилия на подписавшие Договор государства, поскольку они уже продемонстрировали приверженность Договору, при этом следует сохранять открытость в отношении других государств, заинтересованных в присоединении к Договору.</p>

<b>Региональные кураторы</b>	
Статус	<p>Государства, которые рассматривают возможность ратификации Договора или присоединения к нему, нередко нуждаются в помощи в инициировании необходимых действий. В целях оказания такой помощи на уровне региона, целесообразным представляется разработка <b>регионального стратегического плана или подхода</b> для содействия обмену опытом и сотрудничеству между государствами, действующими в одном и том же региональном контексте. Хотя это выходит за рамки первоначальной сферы применения Договора, ДТО в лице Председателя КГУ и при поддержке Секретариата ДТО может прилагать усилия к установлению новых или развитию существующих контактов с <b>региональными и субрегиональными организациями</b> с целью улучшения координации мероприятий и программ, где она необходима. Помимо существующих направлений действий, следует рассмотреть вопрос о создании программы <b>«региональных кураторов»</b>. В качестве региональных кураторов предлагается назначить вице-председателей ДТО в соответствующих регионах; государства-участники также могут выступать региональными кураторами на добровольной основе. Эта инициатива будет служить двум целям:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. поддержка усилий Председателя КГУ по универсализации;</li> <li>2. предоставление заинтересованным государствам-участникам возможности делиться информацией о собственном опыте реализации национальной процедуры ратификации ДТО или присоединения к нему с теми государствами региона, которые находятся на начальных этапах присоединения к Договору.</li> </ol>
Обоснование	<p>Региональные организации уже содействовали усилиям по универсализации через существующие сетевые структуры и продолжают это делать в настоящее время. Их контакты с парламентариями и государственными должностными лицами обеспечивают необходимую внутреннюю поддержку ДТО и осведомленность о Договоре. Кроме того, возможность обмениваться информацией или опытом внутри региона может положительно повлиять на решения государств, сомневающих в необходимости присоединения к Договору. Помимо этих отлаженных механизмов, может быть целесообразным создание сети государств-участников, выступающих в качестве «региональных кураторов». Поскольку государства из одного географического региона могут сталкиваться с похожими трудностями, непосредственный обмен информацией между ними выглядит рациональным решением с точки зрения перспективы оказания более целенаправленной поддержки.</p>
Реализация	<p>Секретариату ДТО следует предложить национальным контактным центрам изучить возможности по осуществлению функций «региональных кураторов» и регулярно предоставлять РГУД информацию о результатах взаимодействия с региональными организациями и их возможном вкладе в усилия по универсализации.</p>

Необходимые ресурсы	Согласно оперативной оценке потребность в дополнительных ресурсах отсутствует, поскольку данный аспект предполагает добровольное участие государств.
Рекомендации для КГУ9	КГУ9 рекомендуется одобрить для вице-председателей дополнительную роль региональных кураторов при поддержке государств, желающих поделиться своим опытом на добровольной основе.

<b>Сопоставление сформированного спроса с целевой поддержкой</b>	
	<p>На сегодняшний день роль механизмов внутренней поддержки играют только Целевой фонд добровольных взносов (ЦФДВ) и Спонсорская программа ДТО, которые, в том числе, оказывают государствам помощь в присоединении к ДТО. Однако в рамках этих программ поддержка оказывается только <b>после</b> того, как государство направит заявку на получение финансирования. Государства подают заявки на финансирование проектов и спонсирование участия в заседаниях порой на основе ограниченной информации о действующих программах или их оптимальной последовательности.</p> <p>Благодаря более надежной информации о национальных процессах можно было бы развернуть текущий подход и <b>предлагать индивидуальную помощь</b>, которая непосредственно учитывает конкретные потребности государств с учетом национальных условий. За счет такого подхода <b>РГУД сможет поддержать</b> координацию работы между созданными механизмами оказания помощи <b>без их дублирования</b>.</p>
Обоснование	<p>Опыт, приобретенный в рамках предыдущих циклов ЦФДВ, указывает на определенную закономерность в мероприятиях по поддержке ратификации Договора, присоединения к нему и его осуществления. На основе этого опыта Секретариат ДТО сможет применить более проактивный подход и предоставить подписавшим Договор государствам рекомендации по обращению за проектным финансированием еще до подачи заявки. Соответствующая программа подготовки по составлению вышеупомянутых заявок уже запущена.</p>
Реализация	<p>Секретариат ДТО предоставляет государствам, желающим использовать механизмы внутренней поддержки ДТО (ЦФДВ и Спонсорскую программу), консультации относительно дальнейшей оптимизации усилий по присоединению к Договору.</p> <p>Эти консультации следует дополнить более проактивным подходом в отношении заинтересованных государств, который предполагает консультации по доступным программам и сериям программ. Также потенциально важная роль отводится базе данных для сопоставления потребностей и ресурсов, которую будет вести Секретариат ДТО.</p>
Необходимые ресурсы	<p>Для реализации этого подхода потребуется координировать усилия с ЦФДВ и СП ДТО, в связи с чем возникает дополнительная задача для Секретариата ДТО.</p>
Рекомендации для КГУ9	<p>КГУ9 рекомендуется одобрить активный подход Секретариата ДТО к оптимальному использованию существующих механизмов поддержки ДТО.</p>

<b>Координация усилий на стороне ДТО</b>	
Статус	РГУД необходимо принять решение относительно того, какая именно информация необходима для поддержки предполагаемого индивидуального подхода, а затем критически оценить, какие сведения доступны в рамках ДТО и вспомогательных органов. Повышение качества <b>компиляции, координации и распространения имеющейся информации</b> укрепит сотрудничество внутри структуры ДТО и позволит исключить дублирование усилий.
Обоснование	Компиляция уже имеющихся данных позволит РГУД более целенаправленно взаимодействовать с государствами.
Реализация	Сбор уже имеющихся данных; например данных ЦФДВ и другой информации, доступной в рамках ДТО. Дополнительные данные/информацию предоставят региональные кураторы, как только эти позиции будут заполнены. Должностные лица ДТО призываются к регулярному обмену мнениями.
Необходимые ресурсы	На укрупнение/компиляцию данных из различных источников потребуются поддержка, по крайней мере на начальном этапе работы. Эта поддержка может выражаться в создании специальной рабочей группы или представлять собой внешнюю поддержку (например, денежная дотация, стажеры).
Рекомендации для КГУ9	КГУ рекомендуется принять к сведению данный подход.



<b>Сотрудничество с другими организациями</b>	
Статус	Универсализацию и осуществление Договора поддерживают различные организации, действующие на национальном и региональном уровнях. Среди них присутствует ряд организаций, работающих вне сферы применения ДТО над другими проектами с аналогичными задачами, в тех же регионах, а иногда и в тех же государствах. Существующее <b>сотрудничество с международными организациями гражданского общества</b> может стать прочной основой для обмена по мере возможности сведениями, позволяющими создать общую базу данных для реализации вышеупомянутого индивидуального подхода и оптимального использования имеющихся ресурсов. Возможный вклад или роль научных кругов / промышленности / средств массовой информации не занимали видного места в повестке дня ранее и могут быть изучены в будущем.
Обоснование	Гражданское общество оказывает ценную поддержку усилий по универсализации благодаря налаженным контактам и целевым мероприятиям на национальном и региональном уровнях. Эта поддержка обеспечивает повышение общей осведомленности в отношении Договора, разработку политики, осуществление законодательных процессов и иную помощь в рамках процесса присоединения к Договору и вне его. Приобретенный таким образом опыт способен укрепить усилия по универсализации и исключить их дублирование.
Реализация	Председателям КГУ при участии Секретариата ДТО следует организовать регулярный обмен информацией со всеми заинтересованными сторонами, способными поддержать универсализацию Договора, чтобы изучить возможные способы инициирования или активизации сотрудничества в рамках имеющихся мандатов и без принятия финансовых обязательств.
Необходимые ресурсы	Для обмена опытом и агитационной работы могут потребоваться поездки, которые необходимо будет финансировать (либо на национальном уровне, либо за счет существующих программ ДТО); подготовительные заседания (основной фокус) и КГУ (вторичный фокус) должны предусматривать возможности активного обмена мнениями с различными заинтересованными сторонами, исходя, например, из тематического направления работы председательствующего государства.
Рекомендации для КГУ9	КГУ9 рекомендуется принять к сведению и поддержать активизацию агитационной работы Председателей КГУ в целях оптимального использования опыта, накопленного международными организациями, гражданским обществом, научными кругами, промышленностью и другими заинтересованными сторонами, с тем чтобы содействовать дальнейшему распространению Договора.

7. В заключение РГУД рекомендует КГУ9 принять следующие решения:

**КГУ9 одобряет** следующие предложения:

- Ввести многолетнее планирование усилий по универсализации Договора.
- Основное внимание будет уделяться подписавшим Договор государствам, не препятствуя другим государствам в присоединении к Договору в любой момент.
- Вице-председатели будут также выступать в качестве региональных кураторов при поддержке государств, которые желают поделиться своим опытом на добровольной основе.
- Секретариат ДТО будет применять проактивный подход и взаимодействовать с заинтересованными государствами по вопросам использования механизмов поддержки ДТО.

**КГУ9 принимает к сведению:**

- деятельность по координации усилий по универсализации во всех органах ДТО;
- активизацию работы Председателей КГУ в целях оптимального использования опыта, накопленного международными организациями, гражданским обществом, научными кругами, промышленностью и другими заинтересованными сторонами, с тем чтобы содействовать дальнейшему распространению Договора.

8. На основе этих решений вышеупомянутые аспекты будут далее введены в действие в ходе предстоящего цикла КГУ10, с тем чтобы наилучшим образом поддержать усилия по универсализации Договора.

\*\*\*