

Договор о торговле оружием

**Девятая Конференция государств-участников**

Женева, 21–25 августа 2023 года

### ПРОЕКТ ДОКУМЕНТА

#### АКТИВИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ДТО ПО УНИВЕРСАЛИЗАЦИИ ДОГОВОРА (РГУД)

1. Поддержка универсализации Договора о торговле оружием (ДТО) входит в круг постоянных задач Председателей КГУ с момента вступления Договора в силу ООН в декабре 2014 года. Третья Конференция государств — участников ДТО (КГУЗ) официально учредила Рабочую группу по универсализации Договора (РГУД), сопредседателями которой являются нынешний и предыдущий Председатели КГУ.
2. С тех пор сопредседатели РГУД координируют усилия, предпринимаемые для продвижения ДТО и в конечном итоге увеличения числа государств-участников ДТО. В настоящее время РГУД направляет фокус этих усилий по универсализации Договора исходя из мнений заинтересованных сторон, без учета среднесрочного и долгосрочного анализа возможностей продвижения универсализации Договора. Таким образом, в своей работе РГУД ориентируется исключительно на краткосрочную перспективу, поскольку каждый из Председателей КГУ располагает возможностью осуществлять свои усилия по универсализации Договора в течение только двух лет.
3. Результаты проведенной оценки показывают, что национальные процедуры ратификации Договора или присоединения к нему могут занимать несколько лет. Длительность периода, необходимого для ратификации Договора или присоединения к нему, обусловлена уникальными национальными условиями, сложившимися в каждом государстве. Те государства, которым требуется помощь по осуществлению национальных процедур ратификации ДТО или присоединения к нему, нередко указывают на необходимость индивидуального подхода. В связи с текущей недостаточной эффективностью координации работы различных органов в рамках ДТО такая помощь не может предоставляться надлежащим образом.
4. КГУ8 поручила Германии провести дальнейшую работу по этому вопросу и вынести рекомендации КГУ9 по следующим аспектам:
  - a. Среднесрочное планирование и координация
  - b. Поэтапный подход
  - c. Региональные кураторы
  - d. Сопоставление сформированного спроса с целевой поддержкой
  - e. Координация усилий на стороне ДТО
  - f. Координация с другими организациями
5. Цель настоящего документа заключается в том, чтобы разъяснить эти аспекты, подготовить рекомендации для КГУ9 и представить первое предложение по распределению работы в рамках

обновленного процесса универсализации Договора. Он будет далее доработан в ходе межсессионных обсуждений в период до КГУ9.

6. Все аспекты, рассматриваемые в настоящем документе, взаимосвязаны и дополняют друг друга. Хотя последовательность рассмотрения предлагаемых аспектов строго не определена, переход к многолетнему плану работы подлежит утверждению в первую очередь, поскольку он служит основой для последующих элементов.

**Вопросы для дальнейшего обсуждения (обозначены КГУ8):**

<b>Среднесрочное планирование и координация</b>	
Статус	<p>Опыт последнего времени показывает, что обычно завершение национальных политических процедур, необходимых для присоединения к Договору, занимает у государств длительное время. Для установления и поддержания преемственности в оказании содействия государствам на протяжении всего этого процесса целесообразно составить <b>средне- или долгосрочный план работы</b>, который позволил бы РГУД <b>оказывать помощь</b> по осуществлению национальных процедур ратификации ДТО или присоединения к нему в течение продолжительного периода.</p> <p>Поскольку каждое государство сталкивается со своими сложностями, для оказания содействия на данном этапе требуется более подробная информация о статусе национальных процедур ратификации ДТО / присоединения к нему, в том числе о национальном процессе принятия решений. Наличие такой информации позволит оказывать <b>индивидуальную помощь</b> с учетом национальных условий.</p>
Рекомендация	КГУ рекомендуется одобрить предлагаемый РГУД подход, предполагающий многолетнее планирование усилий по универсализации Договора.
Обоснование	Хотя в первые годы существования Договора ежегодная ротация региональных центров внимания считалась рациональным подходом, в современных условиях процесс присоединения к Договору требует больше временных затрат и особого внимания. Таким образом, более углубленный и стратегически ориентированный подход позволил бы направить усилия по универсализации на географические регионы с наиболее низким уровнем участия в ДТО. Внедрение такого подхода расширит возможности РГУД по представлению к следующей КГУ рекомендаций, в частности, касающихся региональных приоритетов в усилиях по универсализации.

<b>Поэтапный подход</b>	
Статус	<p>В целях более эффективного использования имеющихся ресурсов РГУД следует рассмотреть вопрос о разработке <b>структурированного поэтапного подхода</b>, который предлагается ориентировать на:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. подписавшие Договор государства, которые с высокой вероятностью присоединятся к Договору в ближайшем будущем;</li> <li>2. подписавшие Договор государства, которые могут присоединиться к Договору в ближайшие годы;</li> <li>3. другие государства, которые выражают интерес в присоединении к Договору или его подписании в ближайшие годы;</li> <li>4. все остальные государства.</li> </ol> <p>Информация, касающаяся государств, будет обрабатываться с соблюдением требований конфиденциальности и не будет выноситься на открытое обсуждение.</p>
Рекомендация	<p>РГУД следует направить основные усилия на подписавшие Договор государства, поскольку они уже продемонстрировали приверженность Договору, при этом следует сохранять открытость для других государств, заинтересованных в присоединении к Договору.</p>
Обоснование	<p>Поскольку универсализация Договора проходит не так легко, как в первые годы, целенаправленные усилия, ориентированные на небольшую группу государств, позволят оказать более качественное содействие и, в конечном итоге, с большей вероятностью приведут к положительным результатам. Они также обеспечат наиболее эффективное и целенаправленное использование имеющихся ресурсов ДТО.</p>

<b>Региональные кураторы</b>	
Статус	<p>Государства, которые рассматривают возможность ратификации Договора или присоединения к нему, нередко нуждаются в помощи в инициировании необходимых действий. В целях оказания такой помощи на уровне региона, целесообразным представляется разработка <b>регионального стратегического плана или подхода</b> для содействия обмену опытом и сотрудничеству между государствами, действующими в одном и том же региональном контексте. Хотя это выходит за рамки первоначальной сферы применения Договора, ДТО в лице Председателя КГУ и при поддержке Секретариата ДТО может прилагать усилия к установлению новых или развитию существующих контактов с <b>региональными и субрегиональными организациями</b> с целью улучшения координации мероприятий и программ, где она необходима.</p> <p>Помимо этих существующих направлений действий, следует рассмотреть вопрос о создании программы <b>«региональных кураторов»</b>. В качестве региональных кураторов предлагается назначить вице-председателей ДТО в соответствующих регионах; государства-участники также могут выступать региональными кураторами на добровольной основе. Эта инициатива будет служить двум целям:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. поддержка усилий Председателя КГУ по универсализации;</li> <li>2. предоставление заинтересованным государствам-участникам возможности делиться информацией о собственном опыте реализации национальной процедуры ратификации ДТО или присоединения к нему с теми государствами региона, которые находятся на начальных этапах присоединения к Договору.</li> </ol>
Рекомендация	Секретариату следует обратиться в национальные контактные центры для изучения возможностей по осуществлению функций «региональных кураторов» и проведению для КГУ регулярных брифингов по взаимодействию с региональными организациями и их возможному вкладу в усилия по универсализации.
Обоснование	Региональные организации уже содействовали усилиям по универсализации через существующие сетевые структуры и продолжают это делать в настоящее время. Их контакты с парламентариями и государственными должностными лицами обеспечивают необходимую внутреннюю поддержку ДТО и осведомленность о Договоре. Кроме того, возможность обмениваться информацией или опытом внутри региона может положительно повлиять на решения государств, сомневающихся в необходимости присоединения к Договору. Помимо этих отлаженных механизмов, может быть целесообразным создание сети государств-участников, выступающих в качестве «региональных кураторов». Поскольку государства из одного географического региона могут сталкиваться с похожими трудностями, непосредственный обмен информацией между ними выглядит рациональным решением с точки зрения перспективы оказания более целенаправленной поддержки.

<b>Сопоставление сформированного спроса с целевой поддержкой</b>	
	<p>На сегодняшний день роль механизмов внутренней поддержки осуществляют только Целевой фонд добровольных взносов (ЦФДВ) и Спонсорская программа ДТО, которые, в том числе, оказывают государствам помощь в присоединении к ДТО. Однако в рамках этих программ поддержка оказывается только <b>после</b> того, как государство направит заявку на получение финансирования. Государства подают заявки на финансирование проектов и спонсирование участия в заседаниях порой на основе ограниченной информации о действующих программах или их оптимальной последовательности.</p> <p>Благодаря более надежной информации о национальных процессах можно было бы развернуть этот подход и <b>предлагать индивидуальную помощь</b>, которая непосредственно учитывает конкретные потребности государств с учетом национальных условий. За счет такого подхода <b>РГУД сможет поддержать</b> координацию работы между созданными механизмами оказания помощи <b>без их дублирования</b>.</p>
Рекомендация	<p>Секретариат ДТО предоставляет государствам, желающим использовать механизмы внутренней поддержки ДТО (ЦФДВ и Спонсорскую программу), консультации относительно дальнейшей оптимизации усилий по присоединению к Договору.</p> <p>Эти консультации следует дополнить более проактивным подходом в отношении заинтересованных государств, предполагающим консультации по доступным программам и сериям программ.</p>
Обоснование	<p>Опыт, приобретенный в рамках предыдущих циклов ЦФДВ, указывает на определенную закономерность в мероприятиях по поддержке присоединения к Договору и его осуществления, а также в последовательности таких мероприятий. Секретариат ДТО сможет применить более проактивный подход, предоставив подписавшим Договор государствам рекомендации по обращению за проектным финансированием еще до подачи первой заявки. Соответствующая программа подготовки по составлению вышеупомянутых заявок уже запущена.</p>

<b>Координация усилий на стороне ДТО</b>	
Статус	<p>РГУД необходимо принять решение относительно того, какая именно информация необходима для поддержки предполагаемого индивидуального подхода, а затем критически оценить, какие сведения доступны в рамках ДТО и вспомогательных органов. Повышение качества <b>компиляции, координации и распространения имеющейся информации</b> укрепит сотрудничество внутри структуры ДТО и позволит исключить дублирование усилий.</p>
Рекомендация	<p>КГУ следует ознакомиться с данным подходом.</p>

Обоснование	Компиляция уже имеющихся данных позволит РГУД более целенаправленно взаимодействовать с государствами.
-------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------

<b>Сотрудничество с другими организациями</b>	
Статус	<p>Универсализацию и осуществление Договора поддерживают различные организации, действующие на национальном и региональном уровнях.</p> <p>Среди них присутствует ряд организаций, работающих вне сферы применения ДТО над другими проектами с аналогичными задачами, в тех же регионах, а иногда и в тех же государствах. Существующее <b>сотрудничество с международными организациями гражданского общества</b> может стать прочной основой для обмена по мере возможности сведениями, позволяющими создать общую базу данных для реализации вышеупомянутого индивидуального подхода и оптимального использования имеющихся ресурсов.</p>
Рекомендация	Председателям КГУ при участии Секретариата ДТО следует организовать регулярный обмен информацией с заинтересованными сторонами, способными поддержать универсализацию Договора, чтобы изучить возможные способы инициирования или активизации сотрудничества в рамках имеющихся мандатов и без принятия финансовых обязательств.
Обоснование	Гражданское общество оказывает ценную поддержку усилий по универсализации благодаря налаженным контактам и целевым мероприятиям на национальном и региональном уровнях. Эта поддержка обеспечивает повышение общей осведомленности в отношении Договора, разработку политики, осуществление законодательных процессов и иную помощь в рамках процесса присоединения к Договору и вне его. Приобретенный таким образом опыт способен укрепить усилия по универсализации и исключить их дублирование.

\*\*\*