

ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ РЕКОМЕНДАЦИЙ И ПОДДЕРЖКИ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ
ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 6(1)¹

Статья 6(1) ДТО запрещает международную передачу обычных вооружений и предназначенных для них боеприпасов и компонентов лицам, в отношении которых действуют оружейные эмбарго ООН (в соответствии с определением передачи, приведенным в статье 2 ДТО). Данный подпункт, в частности, направлен на соблюдение санкций, налагаемых Советом Безопасности ООН. Любые решения о выдаче разрешений на экспорт должны рассматриваться индивидуально с учетом принципа, изложенного в статье 6(1) ДТО.

А) Необходимые действия

Государства-участники должны сверять заявленное или вероятное место доставки экспортируемого груза и местонахождение конечного пользователя с эмбарго, наложенными ООН. Поскольку список стран, негосударственных субъектов и частных лиц (например, террористических группировок и отдельных террористов), в отношении которых действует эмбарго, регулярно пересматривается, важно учитывать последние его обновления и сверяться с актуальными перечнями действующих оружейных эмбарго.

Государства-участники принимают самостоятельные решения об использовании источников информации при оценке рисков в соответствии со статьей 6(1), в том числе риска незаконного перенаправления, упомянутого в статье 11. Тем не менее рекомендуется обращаться к следующему неисчерпывающему списку источников информации:

- Сотрудники министерств иностранных дел, специализирующиеся на конкретных странах и соглашениях о разоружении, легком и стрелковом оружии или экспортном контроле
- Информация, полученная от дипломатических миссий государств-участников и других государственных учреждений, включая полицию, таможенные органы и службы разведки
- Информация, полученная через региональные организации, если таковые существуют
- Информация, полученная в рамках договоренностей по экспортному контролю, если таковые существуют
- Уведомления об оказании помощи в осуществлении Комитета по санкциям ООН (содержат информацию о выявленных попытках нарушения оружейных эмбарго ООН с указанием лиц, участвующих в таких нарушениях, маршрутов, транспортных средств, типов сокрытых вооружений и метода их сокрытия)
- Доклады групп или групп экспертов ООН, обладающих мандатом на отслеживание применения санкций ООН и расследование предполагаемых нарушений
- iTrace <http://www.conflictarm.com/itrace/>

¹ Annex E to the Draft Report to the Fourth Conference of States Parties (CSP4) (ATT/CSP4.WGETI/2018/CHAIR/355/Conf.Rep) presented by the Chair of the Working Group on Effective Treaty Implementation (WGETI).

- Неправительственные научно-исследовательские организации

Неисчерпывающий список источников информации о действующих эмбарго:

ООН, <https://www.un.org/sc/suborg/ru/sanctions/information>

СИПРИ — <http://www.sipri.org/databases/embargoes>

ГРИП — <https://www.grip.org/fr/node/1558>

В) Роль правовой и организационной инфраструктуры в применении оружейных эмбарго Совета Безопасности ООН в соответствии со статьей 6(1) ДТО

Надлежащее применение оружейных эмбарго Совета Безопасности ООН возможно при наличии необходимой национальной правовой и организационной инфраструктуры в государствах-участниках. В противном случае возникает вероятность того, что национальным органам не удастся выполнить обязательства, предусмотренные оружейным эмбарго.

При изучении первоначальных докладов государств-участников для ДТО были выявлены два общих пути, каждый из которых позволяет создать прозрачную правовую основу для применения оружейных эмбарго Совета Безопасности ООН:

1. Принятие специального закона об Организации Объединенных Наций, позволяющего оперативно принимать постановления (указы) о конкретных санкциях, наложенных Советом Безопасности ООН
2. Законодательство о контроле над торговлей стратегическими товарами (экспортном контроле), запрещающее выдачу разрешений на экспорт, импорт, транзит, посредническую деятельность, техническое содействие и т. д., если в отношении конечного пользователя действует оружейное эмбарго Совета Безопасности ООН

Кроме того, вместо законов об ООН и контроле над торговлей стратегическими товарами некоторые государства-участники используют руководящие принципы наложения запретов на передачу вооружений лицам, в отношении которых действуют эмбарго. Хотя такой подход сам по себе обеспечивает меньшую степень правовой ясности, его, безусловно, можно сочетать с законодательными мерами для формирования более конкретных указаний в условиях существующей нормативно-правовой базы.

При изучении базы данных первоначальных докладов ДТО и других открытых источников (например, базы данных Специального комитета консультантов по международному публичному праву Совета Европы, содержащей информацию о применении санкций ООН, в том числе оружейных эмбарго, <http://www.cahdidatabases.coe.int/Search/Index/>) становится очевидно, что некоторые государства-участники, декларирующие соблюдение оружейных эмбарго ООН в своих докладах, сталкиваются со сложностями при определении нормативно-правовой базы для осуществления соответствующих положений и фактического наложения эмбарго или карательных мер и санкций в отношении лиц, нарушающих оружейные эмбарго ООН.

Путь к улучшению осуществления положений статьи 6.1

Таким образом, государствам-участникам ДТО рекомендуется обеспечить создание необходимых национальных правовых основ для надлежащего осуществления статьи 6(1) Договора.

Международная работа над повышением эффективности разработки и применения оружейных эмбарго Совета Безопасности ООН на уровне государств ведется давно, и

государствам-участникам ДТО не требуется выделять дополнительное время и ресурсы для проработки предложений относительно правовых механизмов и практических мер в этой области. Примерами успешных международных процессов по повышению эффективности применения оружейных эмбарго Совета Безопасности ООН могут служить:

- Боннско-берлинский процесс по разработке и внедрению оружейных эмбарго и санкций в отношении поездок и воздушного сообщения
- Стокгольмский процесс по осуществлению санкций ООН

Эти два процесса инициировались и спонсировались Германией и Швецией, соответственно. Они охватили около 70 государств и организаций в различных регионах и были направлены на подкрепление санкций Совета Безопасности ООН и повышение эффективности их применения. Итоговые доклады содержат примеры типового законодательства по применению оружейных эмбарго ООН, а также практические рекомендации по типам ресурсов и организационной структуре, которые являются эффективными или необходимыми для ответственных органов. Полученные доклады датируются 1999 и 2001 годами, соответственно, однако большая часть представленных рекомендаций актуальна и по сей день.

Государства-участники ДТО, стремящиеся усилить свою правовую и организационную инфраструктуру для осуществления положений статьи 6(1), могут обращаться к этим или другим не упомянутым в данном документе докладам для изучения рекомендаций и перспективных идей.

Для полного применения оружейных эмбарго важно обеспечить применение взысканий в случае их нарушения в соответствии с нормативно-правовой базой. Для этого потребуются оценить, может ли применительно к конкретной операции действовать оружейное эмбарго в рамках стандартного процесса выдачи разрешений. Однако для большинства операций, нарушающих эмбарго, разрешения не запрашиваются — как правило, они производятся незаконно. Во избежание незаконной передачи вооружений государствам-участникам следует проработать режим принудительного исполнения, который предусматривает санкции за нарушение оружейных эмбарго и предоставляет ответственным органам (например, таможенным органам и полиции) инструменты для выявления операций по передаче, осуществляемых без разрешений и, возможно, нарушающих оружейные эмбарго.

Для применения оружейных эмбарго Совета Безопасности ООН крайне важно участие государств, осуществляющих транзит и перевалку, в выявлении и предотвращении передачи вооружений в нарушение эмбарго. Фактически они имеют дополнительную возможность пресечения нарушений оружейных эмбарго, если эти нарушения не были выявлены государством-экспортером, будь то по причине их необнаружения ответственными органами или осуществления операций без официального разрешения, в результате чего груз попадает на территорию государства, осуществляющего транзит или перевалку. С этой точки зрения, всем государствам-участникам следует регулировать транзит и перевалку вооружений с целью предотвращения нарушений оружейных эмбарго, где это необходимо и возможно.

Финансовая и иная поддержка

Источником финансирования инициатив или проектов по повышению эффективности осуществления статьи 6(1) может выступать Целевой фонд добровольных взносов ДТО.

Кроме того, помощь и содействие в этой сфере могут оказывать государства, уже внедрившие собственные эффективные решения по осуществлению статьи 6(1).
