

**ДОКЛАД СОПРЕДСЕДАТЕЛЕЙ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО
ПРОЗРАЧНОСТИ И ОТЧЕТНОСТИ К ЗАСЕДАНИЮ 17
ФЕВРАЛЯ 2022 ГОДА**

ВВЕДЕНИЕ

1. 17 февраля 2022 года Рабочая группа по прозрачности и отчетности (РГПО) провела первое из двух запланированных заседаний в рамках процесса подготовки к восьмой Конференции государств — участников (КГУ8) Договора о торговле оружием (ДТО).
2. РГПО приняла [предварительную аннотированную повестку дня к заседанию](#), в основу которой были положены постоянные пункты повестки дня, а также регулярные и специальные задачи РГПО, утвержденные государствами-участниками на КГУ7. РГПО также рассмотрела [вводный документ сопредседателей](#), в котором поясняется контекст поставленных задач, обобщаются ранее внесенные предложения и результаты дискуссий, определяются вопросы для обсуждения и приводится ряд предложений на рассмотрение участникам РГПО.
3. В свой доклад далее сопредседатели также включили подробный обзор обсуждений по каждому пункту повестки дня.

ПУНКТ 1 ПОВЕСТКИ ДНЯ. ПОЛОЖЕНИЕ ДЕЛ В ОБЛАСТИ ВЫПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ПО ОТЧЕТНОСТИ

4. По данному регулярному пункту повестки дня Секретариат ДТО представил [общий обзор положения дел в области отчетности](#) и прогресс, достигнутый по сравнению с предыдущим обзором.
5. В ходе выступления было продемонстрировано, что, несмотря на некоторый прогресс, достигнутый с момента последнего обзора положения дел в области отчетности (например, своевременного представления отчетности и дополнения первоначальных отчетов), многие государства-участники не соблюдают свои обязательства по отчетности по статье 13 ДТО. Снижение показателей годовой отчетности продолжается и остается серьезным поводом для беспокойства. Кроме того, нарастающая тенденция публикации отчетов только для других государств-участников не в полной мере содействует достижению поставленной в Договоре цели транспарентности.
6. Сопредседатели, а также ряд участников вновь подтвердили важность обеспечения прозрачности и отчетности как ключевых факторов укрепления доверия между государствами-участниками и признали необходимость повышения качества отчетности. Несколько участников выразили озабоченность по поводу низких показателей отчетности, а также прозвучали различные призывы к государствам-участникам сдать просроченные отчеты и опубликовать их в открытом доступе. Некоторые участники также обратили внимание на отсутствие дополненных первоначальных отчетов, учитывая обязательство государств-участников сообщать ДТО о любых новых мерах по осуществлению Договора в соответствии со статьей 13(1).

7. Участники вновь призвали к своевременному представлению отчетов и использованию онлайн-инструмента отправки отчетности. Одно государство-участник проинформировало рабочую группу о том, что им был направлен первоначальный отчет, и планируется направить первый годовой отчет, а также приветствовало своевременный перевод шаблонов отчетности, что упростило подготовку отчетности. Несколько делегаций настоятельно призвали рабочую группу изучить вопрос о дальнейшей координации отчетности между ДТО и Регистром обычных вооружений Организации Объединенных Наций.

8. Один из участников также проинформировал рабочую группу о принимаемых на уровне государства усилиях по повышению качества национальной отчетности. Другой участник проинформировал рабочую группу о причинах задержек с представлением годовых отчетов за последние два года и подтвердил, что эти просроченные отчеты будут представлены.

9. Сопредседатели указали, что крайний срок отправки годовых отчетов установлен на 31 мая, и призвали все государства-участники приложить необходимые усилия для выполнения своих обязательств по отчетности, опубликовать свои отчеты в открытом доступе и использовать [шаблоны отчетности в новой редакции](#), одобренные КГУ7.

ПУНКТ 2 ПОВЕСТКИ ДНЯ. СЛОЖНОСТИ В ОТЧЕТНОСТИ

10. По второму пункту повестки дня (сложности в отчетности) сопредседатели предложили участникам поделиться проблемами, препятствующими представлению своевременной и точной первоначальной и годовой отчетности. Кроме того, сопредседатели признали усилия предыдущих председателей КГУ по двустороннему взаимодействию с государствами-участниками, не представившими свои отчеты. В-третьих, участникам было предложено поделиться информацией об организованных ими мероприятиях и акциях, касающихся отчетности. Наконец, Секретариат ДТО представил ряд предлагаемых поправок к руководству в формате вопросов и ответов, которые обусловлены, в частности, утверждением шаблонов отчетности в новой редакции на КГУ7. Эти поправки содержатся в [приложении А к проекту вводного документа к заседанию 17 февраля 2022 года](#) (ATT/CSP8.WGTR/2022/CHAIR/715/M1.IntroPaper). Участникам была также предоставлена возможность предложить дополнительные вопросы и ответы к руководству.

11. Предложенные сопредседателями поправки к руководству в формате вопросов и ответов получили широкую поддержку среди участников рабочей группы. Несколько участников выдвинули дополнительные предложения и поправки, которые будут отражены в следующей редакции документа. Один из участников напомнил о своих оговорках, высказанных на КГУ7 в отношении пересмотренных шаблонов отчетности.

12. Несколько участников выразили надежду на то, что проект по оказанию добровольной практической двусторонней и региональной помощи в подготовке отчетности (дружественной помощи) будет вновь рассмотрен по мере постепенного ослабления ограничений в связи с пандемией COVID. Другая делегация приветствовала текущий финансируемый ЕС проект Секретариата ДТО по оказанию поддержки в наращивании потенциала национальных контактных центров ДТО в целях выполнения ими обязательств по отчетности, помимо прочего.

ПУНКТ 3 ПОВЕСТКИ ДНЯ. СУЩЕСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ ОТЧЕТНОСТИ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОЗРАЧНОСТИ

13. По этому пункту повестки дня, связанному с существенными вопросами отчетности и обеспечения прозрачности, сопредседатели предложили Международной женской лиге за мир и свободу поделиться своими мнениями о [возможностях учета гендерных аспектов](#)

[государствами-участниками в своей практике отчетности](#). В дополнение к этому участникам РГПО была предоставлена общая возможность поднять любые существенные вопросы касательно отчетности, которые могли бы получить решение в результате рассмотрения РГПО.

14. Несколько участников поддержали усилия сопредседателей по учету гендерной проблематики и приветствовали возможность обмена мнениями о том, каким образом гендерные аспекты и вопросы прозрачности могут быть дополнительно включены в работу РГПО. Один из участников приветствовал усилия РГПО, направленные на демонстрацию взаимосвязи между незаконным оборотом и перенаправлением вооружений и показателями вооруженного насилия, в частности гендерного насилия, и применить в отчетах целостный подход. Другой участник напомнил, что гендерная проблематика была определена в качестве приоритетного вопроса в прошлых КГУ, и что этот вопрос требует последующих действий. Еще один из участников высказал мнение о том, что необходимо провести дополнительную работу по сбору данных о гендерных аспектах и гендерном насилии на национальном уровне и что эта информация может способствовать обсуждению вопроса о включении темы гендерного насилия в отчеты ДТО. Один из участников призвал государства-участники включать в отчетность гендерные данные, даже если они официально не запрашиваются в шаблонах, и обмениваться информацией об усилиях и проектах по выполнению обязательств в связи с гендерным насилием, принятых на КГУ5.

15. Одна из делегаций настоятельно призвала рабочую группу продолжить и ускорить работу по введению конкретных таможенных кодов в соответствии с Гармонизированной системой Всемирной таможенной организации.

16. Сопредседатели рассмотрят возможности для дальнейшего продвижения этой темы и предложили всем государствам-участникам изучить пути и варианты включения гендерных аспектов в свои отчеты ДТО.

ПУНКТ 4 ПОВЕСТКИ ДНЯ. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ СРЕДСТВА ИНФОРМАЦИОННОГО ОБМЕНА

17. По этому пункту повестки дня, связанному с организационными средствами информационного обмена, участникам была предоставлена возможность обсудить структурированные механизмы, процессы или форматы, способствующие информационному обмену, обязательному или рекомендованному Договором, как на уровне политики, так и на оперативном уровне.

18. Сопредседатели настоятельно рекомендовали государствам-участникам и подписавшим Договор государствам [зарегистрироваться на онлайн-портале](#), чтобы получить доступ в закрытый раздел веб-сайта ДТО и к ИТ-платформе.

19. Во-вторых, Председатель Форума по обмену информацией о незаконном перенаправлении вооружений (ФОИНПВ) представил актуальную информацию об организации первого заседания Форума. Председатель выразил сожаление, что ФОИНПВ не удалось провести из-за пандемии COVID. Председатель проинформировал участников о том, что первое заседание Форума состоится, как только появится возможность провести очную встречу с широким участием экспертов из государств-участников.

20. Несколько участников заявили о том, что поддерживают ФОИНПВ как полезную платформу для обмена информацией о перенаправлении обычных вооружений, и выразили надежду на то, что первое заседание ФОИНПВ состоится в ближайшее время.

21. Одна из делегаций призвала сопредседателей и участников активнее использовать ИТ-платформу для подготовки к заседаниям и чаще обмениваться информацией в период между заседаниями в цикле КГУ. Другая делегация внесла предложение об упрощении использования [ИТ-платформы](#).

ПУНКТ 5 ПОВЕСТКИ ДНЯ. ИТ-ПЛАТФОРМА: ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ СРЕДСТВА ОТПРАВКИ ОТЧЕТНОСТИ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОЗРАЧНОСТИ

22. По этому пункту повестки дня участники обсудили функциональные средства отправки отчетности и обеспечения прозрачности ИТ-платформы. Государствам-участникам была предоставлена возможность сообщить о любых проблемах и/или неудобствах, с которыми они столкнулись при использовании платформы информационного обмена или онлайн-инструмента отправки отчетности. Сопредседатели отметили, что показатели использования ИТ-платформы информационного обмена все еще остаются невысокими, и призвали государства-участники более активно использовать ее для обмена информацией.

23. Представитель Европейской службы внешних связей представил [общедоступную поисковую базу данных COARM](#) с целью поддержать дискуссию о разработке такой базы данных в контексте ДТО.

24. Сопредседатели отметили, что для создания такой базы данных необходим долгосрочный подход, который бы тщательно учитывал ожидания заинтересованных сторон и, разумеется, также затраты и выгоды в результате инвестирования в такой инструмент. В этой связи участникам рабочей группы было предложено подумать над вопросами, поставленными в неофициальном документе, подготовленном Секретариатом ДТО¹ к апрельским заседаниям в 2021 году о содержании и параметрах такой базы данных в контексте ДТО, и поделиться своими мнениями в письменном виде или через платформу информационного обмена.

25. Несколько делегаций высказались в поддержку идеи разработки общедоступной базы данных как одного из способов повышения прозрачности процессов ДТО и представили свои замечания в отношении желательных параметров такой базы данных. Например, одна из делегаций отметила, что этот проект не должен создать для государств-участников обязательство использовать шаблоны отчетности, согласованные на предыдущих КГУ. Делегации также призвали к дальнейшему обсуждению вопроса экономической эффективности такой базы данных и ее отличий от существующих баз данных об экспорте вооружений.

26. Сопредседатели подумают о возможностях дальнейшего продвижения этой темы, представят доклад в установленном порядке.

¹ См. [Справочный документ. Предложения по общедоступной поисковой базе данных](#) (приложение С к [вводному документу РГПО к заседанию 28–29 апреля 2021 года](#)).